

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

Security and Land Power Journal

Vol 3, Nº 1, enero - marzo, 2024

Vol 3, Nº 1, January - March, 2024

ISSN: 2955-8018 (Impresa/print) | ISSN: 2810-999X (En línea/online)



CEECP

CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATÉGICOS DEL
EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

Security and Land Power Journal

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024

Vol 3, N° 1, January - March, 2024

CEEP CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATÉGICOS DEL
EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA **SEGURIDAD Y PODER TERRESTRE**

Vol 3, N° 1, enero – marzo 2024

© Ejército del Perú

Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú
Av. Chorrillos, Primera Cuadra, Chorrillos, Lima, Perú.
E-mail: cecep@cecep.mil.pe
Teléfono: +51 969 005 832 (horario de oficina)

Edición: Enero 2024

La Revista Seguridad y Poder Terrestre es una publicación de investigación académica del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP), la cual pretende abordar el análisis, la discusión y la generación de ideas en aspectos relacionados a la Seguridad, la Defensa y la Profesión Militar. Publica artículos de investigación –en español o inglés– que tengan el carácter de inéditos y originales, y que se enfoquen en las cuatro áreas de estudio del CEEEP: (1) Evaluación Estratégica, (2) Anticipación Estratégica, (3) Arte Estratégico y Poder Terrestre, y (4) Liderazgo Estratégico y Gestión Institucional. Los artículos son evaluados por pares externos, bajo el sistema doble ciego.

La periodicidad de la Revista Seguridad y Poder Terrestre es trimestral, publicándose –tanto en su soporte físico como en su versión digital– durante el primer mes del periodo correspondiente. En ese sentido, el primer periodo de publicación de la revista abarca de enero a marzo, el segundo de abril a junio, el tercero de julio a septiembre, y el cuarto de octubre a diciembre. El público al que se dirige la revista es principalmente: (1) investigadores en Seguridad y Defensa, (2) profesionales en ciencias militares, así como (3) académicos y funcionarios interesados en asuntos de Seguridad y Defensa Nacional.

La versión electrónica de la Revista Seguridad y Poder Terrestre está disponible en
<https://revistas.cecep.mil.pe>

Diseño y diagramación: Cesar Miranda

Traducción: Claudia Iwasaki Jiménez Veiga

Coordinador editorial: Teniente Coronel EP Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta y Coronel (r) EP Hugo Jorge Bernabé Moreno

Directivos:

- Coronel EP Jorge Luis Ramos Agama, Director del CEEEP
- Coronel EP Julio Hernán Santa Cruz Zavaleta, Subdirector y Jefe del Dpto. de Análisis e Investigación Estratégico del CEEEP
- Teniente EP Silvana del Pilar Estelita Arana, Jefa de la Sección Publicaciones del CEEEP y Teniente EP Silvana Estelita Arana, auxiliar de la sección de publicaciones.

El contenido de los artículos publicados en la Revista Seguridad y Poder Terrestre corresponde exclusivamente al pensamiento de los autores y es de su absoluta responsabilidad. Las posturas y las aseveraciones aquí presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representa –necesariamente– la posición oficial, ni la institucional del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP), ni del Ejército del Perú, ni del Ministerio de Defensa del Perú.

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2022-04880

ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

SECURITY AND LAND POWER JOURNAL

Vol 3, N° 1, January – March 2024

© Peruvian Army

Peruvian Army Center for Strategic Studies

Chorrillos Avenue, First Block, Chorrillos, Lima, Perú.

E-mail: cecep@cecep.mil.pe

Telephone: +51 969 005 832 (office hours)

Edition: January 2024

The Security and Land Power Journal is an academic research publication of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP) which aims to address the analysis, discussion, and generation of ideas in aspects related to Security, Defense, and the Military Profession. It publishes research articles - in Spanish and English - both unpublished and original that focus on the four fields of study of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP): (1) Strategic evaluation (2) Strategic anticipation (3) Strategic Art and Land Power, and (4) Strategic leadership and Institutional management. The articles are evaluated by a double-blind peer review.

The periodicity of the Security and Land Power Journal is quarterly, being published - both in its physical format and in its digital version- during the first month of the corresponding period. In this sense, the first period of publication of the journal runs from January to March, the second from April to June, the third from July to September, and the fourth from October to December. The target audience of the Security and Land Power Journal is mainly: (1) Security and Defense investigators, (2) Professionals in Military Sciences as well as (3) Academics and Officials interested in Security Issues and National Defense.

The electronic version of the Security and Land Journal is available at
<https://revistas.cecep.mil.pe>

Design and layout: Cesar Miranda

Translation: Claudia Iwasaki Jiménez Veiga

Editorial coordinator: Lieutenant Colonel Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta and Colonel PA (r) Hugo Jorge Bernabé

Managers:

- Colonel PA Jorge Luis Ramos Agama, Director of the CEEEP
- Colonel PA Julio Hernán Santa Cruz Zavaleta, Deputy director and Head of the Strategic Analysis and Research Department of the CEEEP
- Lieutenant PA Silvana del Pilar Estelita Arana, Head of the Publications Section of the CEEEP and Lieutenant PA Silvana Estelita Arana, assistant to the publications section.

The content of the articles published in the Security and Land Power Journal corresponds exclusively to the thoughts of the authors and is their absolute responsibility. The positions and assertions presented here are the result of an academic and investigative exercise that does not necessarily represent the official position, nor the institutional position of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP), nor of the Peruvian Army, nor of the Ministry of Defense of Peru.

Made the legal deposit in the National Library of Peru N° 2022 04880.

ISSN: 2955-8018 (Print)

ISSN: 2810-899X (Online)

Equipo Editorial de la Revista Seguridad y Poder Terrestre

Editores

Paul Eduardo Vera Delzo
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Silohé Llanos Núñez
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Comité Editorial

Carlos Echeverría Jesús
*Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado –
Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Robert Evan Ellis
Strategic Studies Institute – U.S. Army War College

Farid Kahhat Kahatt
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Andrés González Martín
Instituto Español de Estudios Estratégicos

Carlos Malamud Rikles
Real Instituto Elcano

Román D. Ortiz
Universidad Francisco de Vitoria

Carlos Alberto Ospina Ovalle
*Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos –
Universidad Militar Nueva Granada*

Comité Científico

Edgardo Mercado Neumann
Pontificia Universidad Católica del Perú

Vicente Torrijos Rivera
*Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacional –
Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”*

Ivan Vivanco Aquino
Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Editorial Team of the Security and Land Power Journal

Editors

Paul Eduardo Vera Delzo
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Silohé Llanos Núñez
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Editorial Committee

Carlos Echeverría Jesús
*General Gutiérrez Mellado University Institute –
National University of Distance Education*

Robert Evan Ellis
Strategic Studies Institute – U.S. Army War College

Farid Kahhat Kahatt
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Andrés González Martín
Spanish Institute for Strategic Studies

Carlos Malamud Rikles
Elcano Royal Institute

Román D. Ortiz
Francisco de Vitoria University

Carlos Alberto Ospina Ovalle
*Institute for Geostrategic Studies and Political Affairs –
Military University of New Granada*

Scientific Committee

Edgardo Mercado Neumann
Pontifical Catholic University of Peru

Vicente Torrijos Rivera
*Center for Strategic Studies on Security and National Defense –
High School of War “General Rafael Reyes Prieto”*

Ivan Vivanco Aquino
National University of San Marcos

CONTENIDO

Introducción	11
<i>Introduction</i>	15

EVALUACIÓN ESTRATÉGICA **STRATEGIC EVALUATION**

Preparación de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 del Perú ante Amenazas de Transformación Digital y Guerras Híbridas	21
<i>Preparation of Peru's National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030 in the face of Digital Transformation Threats and Hybrid Wars</i>	35

Camilo Amado Asenjo

Destrucción de la Seguridad Hídrica y Minería en el Sur del Perú: ¿Un Atentado a las Generaciones Futuras?	49
<i>Destruction of Water Security and Mining in Southern Peru: An Attack on Future Generations?</i>	63

Dani Eduardo Vargas Huanca

Elizabeth Avendaño Condori

Elvis Maximo Alvarez Torres

César Gustavo Aquino Santos

Trazando Estrategias: Desafíos y Reflexiones sobre el Narcotráfico y el Terrorismo en el VRAEM 2023	75
<i>Mapping Strategies: Challenges and Reflections on Drug Trafficking and Terrorism in the VRAEM 2023</i>	85

Oscar Luis Calle Pérez

Presencia y Aceptación de los Movimientos Regionales en el Sur del País y su Potencial Secesionista	95
<i>Presence and Acceptance of Regional Movements in the South of the Country and their Secessionist Potential</i>	115

Francisco Clemente Rodríguez Urbina

ANTICIPACIÓN ESTRATÉGICA

STRATEGIC ANTICIPATION

Seguridad Nacional, Relaciones Internacionales y Bienestar Social en la Era Digital	135
<i>National Security, International Relations, and Social Welfare in the Digital Age</i>	<i>151</i>
<i>Maryorie Michelle Villón Arana</i>	

ARTE ESTRATÉGICO Y PODER TERRESTRE

STRATEGIC ART AND LAND POWER

Evolución del Conflicto Militar: Contraofensiva en Ucrania	167
<i>Evolution of the Military Conflict: Counteroffensive in Ukraine</i>	<i>177</i>
<i>Farid Kahhat Kahatt</i>	

INTRODUCCIÓN

El Centro de Estudios Estratégicos del Perú (CEEEP) se complace en presentar la séptima edición de la “Revista Seguridad y Poder Terrestre”. En este espacio, se lleva a cabo el análisis, la reflexión, el debate y la presentación de propuestas relacionadas con la Seguridad, la Defensa y la Profesión Militar. Las investigaciones del CEEEP se centran en cuatro líneas de investigación: Evaluación Estratégica; Anticipación Estratégica; Arte Estratégico y Poder Terrestre; y, Liderazgo Estratégico y Gestión Institucional. En este volumen, destacados expertos nacionales e internacionales abordan, con rigor académico y visión estratégica, temas relevantes para el panorama actual, desde la evaluación de políticas de defensa hasta el análisis de conflictos internacionales. Cada trabajo ofrece una perspectiva única y valiosa para enriquecer el debate en torno a los desafíos que enfrenta el Perú en el ámbito de la seguridad y el poder terrestre.

En la primera sección, se aborda la línea de investigación Evaluación Estratégica mediante el primer artículo titulado “Preparación de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 del Perú ante Amenazas de Transformación Digital y Guerras Híbridas”, redactado por Camilo Amado Asenjo. Este experto introduce al lector en un análisis crítico de la política de defensa y seguridad nacional más reciente, examinando la preparación del país frente a amenazas híbridas y transformaciones digitales. El estudio, basado en el Decreto Supremo N° 005-2021-DE, proporciona una perspectiva esclarecedora sobre la postura del Perú ante la revolución digital. En segundo lugar, el escrito “Destrucción de la Seguridad Hídrica y Minería en el Sur del Perú: ¿Un atentado a las Generaciones Futuras?”, elaborado por Dani Eduardo Vargas Huanca, Elizabeth Avendaño Condori, Cesar Gustavo Aquino Santos y Elvis Álvarez Torres, explora la preocupación por la seguridad hídrica y la destrucción sistemática en el sur del país. Este trata las consecuencias de las sequías en los Andes y destaca la necesidad urgente de políticas que preserven los recursos vitales. De manera similar, en la edición del tercer

artículo, el Señor Gral. Div. Oscar Luis Calle Pérez, denominado “Trazando Estrategias: Desafíos y Reflexiones sobre el Narcotráfico y el Terrorismo en el VRAEM 2023”, se adentra en la compleja realidad del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro. Analiza las estrategias implementadas para contrarrestar la interacción entre el narcotráfico y el terrorismo, resaltando la importancia del enfoque integral para enfrentar estos desafíos. En cuanto al cuarto artículo, el analista Clemente Rodríguez Urbina, con su trabajo titulado “Presencia y Aceptación de los Movimientos Regionales en el Sur del País y su Potencial Secesionista”, arroja luz sobre la relación entre los movimientos regionales en el sur del Perú y posibles aspiraciones secesionistas. Este estudio cuidadoso, basado en las elecciones de octubre de 2022 y las protestas posteriores, proporciona una comprensión detallada de la dinámica regional y sus implicaciones.

La segunda sección, relacionada con la línea de investigación de la Anticipación Estratégica, se enfoca en el quinto artículo de Michel Villon, titulado “Seguridad Nacional, Relaciones Internacionales y Bienestar Social en la Era Digital”. En este documento, se invita a reflexionar sobre la revolución digital y su impacto en la seguridad nacional. Desde la ciberseguridad hasta la colaboración internacional, este trabajo explora los desafíos y oportunidades que la era digital presenta para el desarrollo económico, la optimización de servicios públicos y el bienestar social en el Perú.

La tercera sección, vinculada con la línea de investigación sobre el Arte Estratégico y Poder Terrestre, explora, en el sexto artículo de Farid Kahhat, la contraofensiva ucraniana de junio de 2023 titulada “Evolución del Conflicto Militar: Contraofensiva en Ucrania”. Este escrito profundiza en los desafíos y certezas que marcaron este hito crucial, explorando la interacción entre estrategia militar, tecnología avanzada y el panorama geopolítico en un conflicto que ha capturado la atención mundial.

Finalmente, el CEEEP confía en que estos valiosos artículos sean de gran interés y utilidad para sus estimados lectores, quienes ofrecen una

perspectiva integral y multidisciplinaria en el ámbito de la seguridad y el poder terrestre. Se espera que esta séptima edición de la revista sea un recurso valioso para académicos, profesionales y líderes comprometidos con la investigación y la construcción de un futuro más seguro y próspero para la nación. Asimismo, se espera que estimulen el examen, fomenten la discusión y generen nuevas ideas en los campos principales de la seguridad, defensa y la profesión militar.

INTRODUCTION

The Center for Strategic Studies of Peru (CEEEP) is pleased to present the seventh edition of the “Security and Land Power Magazine”. In this space, the analysis, reflection, debate and presentation of proposals related to Security, Defense and the Military Profession are carried out. CEEEP’s research focuses on four lines of investigation: Strategic Assessment; Strategic Anticipation; Strategic Art and Land Power; and, Strategic Leadership and Institutional Management. In this volume, leading national and international experts address, with academic rigor and strategic vision, topics relevant to the current landscape, from defense policy assessment to international conflict analysis. Each work offers a unique and valuable perspective to enrich the debate on the challenges Peru faces in the field of security and land power.

In the first section, the Strategic Assessment line of research is addressed through the first article entitled “Preparation of Peru’s National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030 in the face of Digital Transformation Threats and Hybrid Wars”, written by Camilo Amado Asenjo. This expert introduces the reader to a critical analysis of the most recent defense and national security policy, examining the country’s preparedness in the face of hybrid threats and digital transformations. The study, based on Supreme Decree No. 005-2021-DE, provides an enlightening perspective on Peru’s posture in the face of the digital revolution. Second, the paper “Destruction of Water Security and Mining in Southern Peru: An Attack on Future Generations?” by Dani Eduardo Vargas Huanca, Elizabeth Avendaño Condori, Cesar Gustavo Aquino Santos and Elvis Alvarez Torres explores water security concerns and systematic destruction in the south of the country. It addresses the consequences of droughts in the Andes and highlights the urgent need for policies to preserve vital resources. Similarly, in the third article edition, Gen. Div. Oscar Luis Calle Perez, entitled “Mapping Strategies: Challenges and Reflections on Drug Trafficking and Terrorism in the VRAEM 2023”,

dives into the complex reality of the Apurimac, Ene and Mantaro River Valley. It analyzes the strategies implemented to importance of the integral approach to face these challenges. As for the fourth article, analyst Clemente Rodríguez Urbina, with his work entitled “ Presence and Acceptance of Regional Movements in the South of the Country and their Secessionist Potential”, sheds light on the relationship between regional movements in southern Peru and possible secessionist aspirations. This careful study, based on the October 2022 elections and subsequent protests, provides a detailed understanding of regional dynamics and their implications.

The second section, related to the Strategic Anticipation line of research, focuses on the fifth article by Michelle Villon, entitled “ National Security, International Relations, and Social Welfare in the Digital Age”. In this paper, we are invited to reflect on the digital revolution and its impact on national security. From cybersecurity to international collaboration, this paper explores the challenges and opportunities that the digital era presents for economic development, optimization of public services and social welfare in Peru.

The third section, linked to the Strategic Art and Land Power line of research, explores, in Farid Kahhat’s sixth article, the Ukrainian counteroffensive of June 2023 entitled “Evolution of Military Conflict: Counteroffensive in Ukraine.” This paper delves into the challenges and certainties that marked this crucial milestone, exploring the interplay between military strategy, advanced technology, and the geopolitical landscape in a conflict that has captured global attention.

Finally, CEEEP is confident that these valuable articles will be of great interest and usefulness to its esteemed readers, offering a comprehensive and multidisciplinary perspective on the field of security and land power. It is hoped that this seventh edition of the journal will be a valuable resource for scholars, practitioners and leaders committed to research and building a more secure and prosperous future for the nation. It

is also expected to stimulate examination, encourage discussion, and generate new ideas in the major fields of security, defense, and the military profession.



LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

**EVALUACIÓN
ESTRATÉGICA**
STRATEGIC EVALUATION

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024, pp. 21-34

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i1.47>

ARTÍCULO

Preparación de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 del Perú ante Amenazas de Transformación Digital y Guerras Híbridas

Camilo Amado Asenjo

 <https://orcid.org/0000-0003-4317-9541>

 camiloamadoasenjo@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Preparación de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 del Perú ante Amenazas de Transformación Digital y Guerras Híbridas

Camilo Amado Asenjo

Resumen

En los últimos tiempos, la revolución digital generó alteraciones fundamentales en la forma en que operan las sociedades. Como resultado de este cambio, surgió un aumento en la hibridación de la guerra, motivando a naciones como Estados Unidos (EE. UU.) y China a desarrollar estrategias para abordar esta transformación. En este contexto, la presente investigación tiene como objetivo evaluar la más reciente política de defensa y seguridad nacional del Perú, promulgada a través del Decreto Supremo N° 005-2021-DE, para determinar si incluye medidas frente a amenazas híbridas. La metodología aplicada es cualitativa y descriptiva, centrada en la observación y el uso de dos fichas diseñadas para este propósito. Los resultados indican que se han planificado todos los elementos de una guerra híbrida en la dimensión de actividades y tareas de la política analizada. Sin embargo, solo se abordan aspectos políticos, cultural-sociológicos e informacionales-ideológicos en la dimensión de diagnóstico, y económico-financieros, políticos y cultural-ideológicos en la dimensión de objetivos. Se sugiere llevar a cabo un análisis similar en relación con los actores internos y externos que puedan representar amenazas para el Perú, con el fin de evaluar su preparación ante este nuevo tipo de conflicto.

Palabras clave: Políticas Públicas, Defensa Nacional, Seguridad Nacional, Guerra Híbrida, Planificación Estatal.

Introducción

La sociedad y las organizaciones experimentaron cambios significativos, debido a las innovaciones y desarrollos en Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC), en los últimos años.¹ Este fenómeno llevó a la adopción de nuevos modelos de negocio, producción y relaciones sociales, conocido

¹ Tatiana Delgado Fernández, "Taxonomía de transformación digital", Revista Cubana de Transformación Digital 1, n.º 1 (2020), <https://rctd.uic.cu/rctd/article/view/62/58> (consultado el 22 de octubre de 2023).

como la transformación digital.² Una consecuencia directa de esta es el aumento de la hibridación de la guerra. Aunque varias fuentes indican que las guerras híbridas siempre existieron y no son exclusivas de la última década,³ ganaron relevancia con el mayor uso de Internet y la digitalización para llevar a cabo ataques no convencionales, como desinformación y hackeos.⁴

Además, la creación del ciberespacio, impulsada por avances tecnológicos, introdujo un nuevo campo de batalla que reemplazó, en gran medida, el terreno físico, centrándose en las mentes de las personas, a través de sus dispositivos móviles e Internet.⁵ Ejemplos de ello son los ataques cibernéticos rusos al Ministerio de Defensa ucraniano y a bancos de Ucrania antes de su invasión.⁶

En este contexto, en la última década, tanto la doctrina militar estadounidense como la rusa integraron operaciones informacionales y digitales para atacar objetivos tanto internos como externos en aras de la seguridad nacional.⁷ La Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) también buscó contrarrestar amenazas híbridas a la integridad europea desde 2014,⁸ y China ajustó sus teorías de guerra hacia enfoques más híbridos desde principios de la década de 2000.⁹

2 Ibid.

3 Murat Caliskan, "Hybrid Warfare Through the Lens of Strategic Theory", *Defense and Security Analysis* 35, n.º 1 (2019), https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14751798.2019.1565364?casa_token=ZpcgP-ZkpA8AAAAA%3AzV9fN7u_MZBGYvLfqYoKoZNSI (consultado el 22 de octubre de 2023).

4 Guillem Colom Piella, "Guerras Híbridas: Cuando el Contexto lo es Todo", *Revista Ejercito*, n.º 927 (2018), <https://www.ugr.es/~gesi/Guerras-hibridas.pdf> (consultado 22 de octubre de 2023).

5 Claudia Antonella Capdevilla, "Guerra Híbrida: Las Nuevas Tecnologías como Instrumento de Guerra", *Revista CEERI Global* 1, n.º 2 (2022), <https://www.ceeriglobal.org/wp-content/uploads/2023/01/Revista-CEERI-Global-N2-1-59-75.pdf> (consultado el 23 de octubre de 2023).

6 Ibid.

7 Sandor Fabian, "The Russian Hybrid Warfare Strategy - Neither Russian nor Strategy", *Defense and Security Analysis* 35, n.º 3 (2019), https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14751798.2019.1640224?casa_token=o6PG5;b8yapoAAAA%3Ac5t4_hfNVKHEPBzCgV7-2vdPDI4KSrweifaJXEYiWjQ3W2jMtonN-LOOCj3i-RberkzLoUiXo (consultado el 22 de octubre de 2023).

8 Murat Caliskan, "Hybrid Warfare Through the Lens of Strategic Theory", *Defense and Security Analysis* 35, n.º 1 (2019), https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14751798.2019.1565364?casa_token=ZpcgP-ZkpA8AAAAA%3AzV9fN7u_MZBGYvLfqYoKoZNSI-MQCmoXTvFxrQZTIV5eWpurnvMNaafI7gDpzLrT_GCaPs579Bc (consultado el 22 de octubre de 2023).

9 Thomas Marks, "The Chinese Roots of Hybrid Warfare", *Europe's Edge* (2022), <https://cepa.org/article/the-chinese-roots-of-hybrid-warfare/> (consultado el 23 de octubre de 2023).

En cuanto al caso peruano, en los últimos 20 años, se siguió una Política de Defensa Nacional (PDN) que abogó por la resolución pacífica de controversias y el multilateralismo.¹⁰ Sin embargo, hace dos años se aprobó el Decreto Supremo N° 005-2021-DE, que adopta teorías más contemporáneas, como la seguridad multidimensional.¹¹

En su primer año, esta nueva política logró avanzar solo en tres de los 14 objetivos, destacando la asistencia técnica al Sistema de Seguridad y Defensa Nacional y la capacitación en gestión de riesgos de desastres para municipalidades.¹² Estos aspectos no están necesariamente vinculados a la defensa militar tradicional, sino a cuestiones como el conocimiento y la gestión de la información (defensa multidimensional).

Por consiguiente, este escaso avance se atribuye, en parte, a errores encontrados en el diseño de indicadores y lineamientos de la política. A pesar de ello, la política muestra conexiones con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS),¹³ priorizando temas transversales no exclusivamente relacionados con la seguridad y defensa.

En este contexto, resulta trascendental investigar si esta nueva política de defensa, alineándose con las tendencias globales, comenzó a considerar el aumento de la hibridación de la guerra como consecuencia de la transformación digital.

10 Julio Cesar Sierra Farfan, "Política de Defensa Nacional. Lineamientos de Acciones Estratégicas en el Ejército del Perú", Tesis de licenciatura, Escuela Militar de Chorrillos "Coronel Francisco Bolognesi" (2023), <https://repositorio.escuelamilitar.edu.pe/server/api/core/bitstreams/f9462ce7-0029-441f-9b08-585f21fb7cf6/content> (consultado el 22 de octubre de 2023).

11 Unidad Funcional de Gestión del Sistema de Defensa Nacional, "Informe de evaluación de resultados 2021" en Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 - Lima, Ministerio de Defensa (2022), (consultado el 23 de octubre de 2023).

12 *Ibid.*

13 Eduardo Zamora Chung, "Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional: Propuestas para su Implementación", Revista Cuadernos de Trabajo n.° 18 (2022), <https://revistas.caen.edu.pe/index.php/cuadernodetrabajo/article/view/11> (consultado el 23 de octubre de 2023).

Definición de la Guerra Híbrida y sus Dimensiones

Primero, se procederá a definir la guerra híbrida. Esta se conceptualiza mediante la combinación de las interpretaciones de Hoffman, la OTAN y la teoría rusa. La guerra híbrida implica la integración de modos tanto convencionales (que involucran el uso de armas de fuego, fuerza humana, entre otros) como no convencionales (como ataques terroristas, desinformación, etc.). Su objetivo principal es mantener al enemigo en un estado de conflicto permanente, buscando alcanzar un control político efectivo sobre él.¹⁴

La dimensionalización de una guerra híbrida se expone de la siguiente manera:¹⁵

En el ámbito militar/tradicional, se considera el poder humano, tanto en cantidad como en calidad de personas disponibles para el combate, así como el poder armamentístico, abarcando la cantidad y calidad de armas disponibles para la lucha.

Por otro lado, en el ámbito no-militar/no-tradicional, se incluyen coerciones de índole económico-financiera, que abarcan la producción industrial y los flujos de dinero, entre otros aspectos. Asimismo, se contemplan dimensiones políticas que involucran a grupos de poder y acciones de entidades gubernamentales. También se toma en cuenta el componente cultural-sociológico, que aborda creencias y estructuras sociales relevantes para el conflicto. Por último, se considera la dimensión informacional-ideológica, que engloba ideas e información presentes en los individuos involucrados en el conflicto.

Segundo, se procederá a definir las políticas de defensa nacional. Estas comprenden las decisiones adoptadas por el Estado y su Administración para

14 Camilo Amado Asenjo, “La guerra híbrida, los problemas estatales que genera y cómo solucionarlos”, Reflexiones Marginales n.º 69 (2022), https://reflexionesmarginales.com/blog/2022/05/25/la-guerra-hibrida-los-problemas-estatales-que-genera-y-como-solucionarlos/#_edn18 (consultado el 22 de octubre de 2023).

15 Camilo Amado Asenjo, “Defense Strategies of USA, NATO, and China and Its Readiness to Deal With a Hybrid War”, Presentation, Global Strategy Conference, Istanbul (March 2023), https://www.researchgate.net/publication/369537770_Defense_strategies_of_USA_NATO_and_China_and_its_readiness_to_deal_with_a_hybrid_war (consultado el 22 de octubre de 2023).

priorizar objetivos y acciones a nivel nacional, con el propósito de abordar el problema público, a fin de garantizar la soberanía, independencia, integridad y protección de los intereses nacionales en un tiempo específico. Esta definición combina los enfoques proporcionados por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) y el Ministerio de Defensa (MINDEF).¹⁶

La dimensionalización de una política pública de defensa se lleva a cabo a través de los siguientes aspectos:¹⁷

- a. Diagnóstico: abarca la identificación y análisis de la situación problemática, así como la comprensión del modelo del problema público en cuestión.
- b. Objetivos: se refiere a las metas específicas que la política busca lograr en un tiempo determinado, estableciendo una dirección clara hacia la solución de la problemática.
- c. Actividades o tareas: involucra las acciones concretas que deben llevarse a cabo para alcanzar los objetivos propuestos. Estas son esenciales para la implementación exitosa de la política y la consecución de sus metas.

Estructura y Procedimientos de Análisis

El enfoque aplicado es cualitativo, otorgando prioridad a las propiedades y características de los objetos estudiados.¹⁸ El nivel adoptado es descriptivo; otras palabras, se persigue describir la situación actual de los aspectos más relevantes de los fenómenos examinados.¹⁹

16 Camilo Amado Asenjo, "Defense Strategies of USA, NATO, and China and Its Readiness to Deal With a Hybrid War", Presentación, Global Strategy Conference, Estambul, (marzo de 2023), https://www.researchgate.net/publication/369537770_Defense_strategies_of_USA_NATO_and_China_and_its_readiness_to_deal_with_a_hybrid_war

17 *Ibíd.*

18 Roberto Hernández Sampieri y Christian Paulina Mendoza Torre, "Metodología de la investigación" (México DF: McGrawHill, 2018), <https://repositoriobibliotecas.uv.cl/handle/uvscl/1385>, (consultado el 22 de octubre de 2023).

19 Hugo Sánchez Carlessi, Carlos Reyes Romero y Katia Mejía Sáenz, "Manual de términos en investigación científica, tecnológica y humanística", Universidad Ricardo Palma (Lima: 2018), <https://www.urp.edu.pe/pdf/id/13350/n/libro-manual-de-terminos-cn-investigacion.pdf> (consultado el 22 de octubre de 2023).

La información analizada proviene de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030, aprobada mediante el Decreto Supremo N° 055-2021-DE.²⁰ La técnica utilizada fue la observación: el investigador emplea sus sentidos para captar estímulos externos relacionados con una situación y analizar si lo obtenido concuerda con la teoría propuesta.²¹

Los procedimientos constan de dos etapas: primero, se resume el contenido de la información; segundo, se verifica si esta contiene lo esperado en una guerra híbrida. Para la primera etapa, se emplea la siguiente ficha de observación:

Tabla 1. Resumen de Contenido

Dimensión de una Política de Defensa Nacional	Contenido de la Dimensión en la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030
Diagnóstico	
Objetivos	
Actividades y Tareas	

Fuente: Adaptación.²²

En las operaciones, se llevan a cabo dos procedimientos: en la primera etapa, se resume el contenido de la información; en la segunda, se verifica si esta incluye lo anticipado en una guerra híbrida. Para la fase inicial, se utiliza la siguiente ficha de observación.

20 Ministerio de Defensa, “Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030”, PCM (Lima: 2021), <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2063277/DS%20005-21-DE.pdf.pdf?v=1628258803> (consultado el 23 de octubre de 2023).

21 Camilo Amado Asenjo, “Evaluación de la congruencia del diseño de la Política Nacional del Ambiente al 2030 (Perú) con la ideología política del ambientalismo”, Revista Académica IESPYC, n.º 12, <https://uspt.edu.ar/uspt-revistadigital/index.php/iespyc/article/view/67> (consultado el 22 de octubre de 2023).

22 Camilo Amado Asenjo, “Defense Strategies of USA, NATO, and China and Its Readiness to Deal With a Hybrid War”.

Tabla 2. Tabla de Verificación de Contenido

Contenido de una Guerra Híbrida	Contenido de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030			
	Diagnóstico	Objetivos	Actividades y Tareas	
Militar	Poder Humano			
	Poder Armamentístico			
No-Militar	Económico-Financiero			
	Político			
	Cultural-Sociológico			
	Informacional-Ideológico			

Fuente: Adaptación.²³

Consideración de Aspectos de la Guerra Híbrida en la Política Analizada

A continuación, se presentan las partes más relevantes de la política estudiada:

Tabla 3. Resumen de la Política Evaluada

Dimensión de una Política de Defensa Nacional	Contenido de la Dimensión en la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030²⁴
--	--

²³ Ibid.

²⁴ MINDEF, “Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030”.

<p>Diagnóstico</p>	<p>Se identifica una alta vulnerabilidad de las personas y del Estado ante las amenazas y preocupaciones en materia de Seguridad Nacional. Esta situación se deriva de diversas causas, tanto directas como indirectas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se aprecia una fragilidad en las actividades de la defensa nacional para la protección de los intereses nacionales, generada por la desestructuración sistémica del Sistema de Defensa Nacional (SIDENA), la baja previsión y concepción de acciones integrales y la débil cultura de seguridad nacional en la población. • Se observa una reducida efectividad de la seguridad y defensa para el normal funcionamiento de la institución, originada por la normatividad no adecuada al contexto de la realidad, el bajo involucramiento de las autoridades y los limitados recursos institucionales. • Se presenta un limitado desarrollo de los factores contribuyentes a la seguridad nacional, causado por el tejido social en deterioro, con énfasis en los más vulnerables, la insuficiente protección del ambiente y la falta de sinergia entre la Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (CTI) y la seguridad. <p>Las consecuencias de esta situación incluyen el aumento de la percepción del miedo y desconfianza en las instituciones, la inestabilidad político-social con suspensión temporal en el ejercicio de los derechos fundamentales y la incertidumbre respecto al desarrollo económico y social.</p>
<p>Objetivos</p>	<p>Los objetivos planteados son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Garantizar la defensa de los intereses nacionales destinados a la paz y seguridad internacional. • Garantizar el normal funcionamiento de la institucionalidad política-jurídica-social en el país. • Alcanzar las condiciones necesarias contribuyentes a la seguridad nacional.

<p>Actividades y Tareas</p>	<p>Los lineamientos y servicios requeridos para el primer objetivo son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la participación de los poderes del Estado y la sociedad en la seguridad y defensa nacional, mediante el servicio de una educación con aprendizajes orientados hacia una cultura de paz, seguridad nacional e identidad nacional. • Fortalecer el sistema de defensa nacional con énfasis en una estructura institucional que asegure la articulación de la gestión, seguimiento y evaluación de resultados, a través del servicio de asistencia técnica y mecanismos de gestión en el SIDENA. • Fortalecer las capacidades nacionales destinadas a la defensa de la soberanía e integridad territorial, así como la protección de la población y el territorio frente a los conflictos y/o amenazas del ámbito externo, mediante la formulación del planeamiento de capacidades en las entidades componentes del SIDENA. • Implementar los mecanismos para la integración y cooperación en seguridad y defensa nacional, a través de acciones pertinentes orientadas a fomentar un clima de paz y seguridad a nivel subregional, regional y global. • Fortalecer la respuesta eficaz frente a los conflictos y/o amenazas externas al país, mediante la formulación del Planeamiento Estratégico en Defensa con la participación integral de los componentes en el SIDENA. <p>Para el segundo objetivo se tienen las siguientes acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asegurar la vigencia del estado de derecho, con énfasis en la gobernabilidad y la paz social en el país, a través del servicio de asistencia técnica en instrumentos técnicos y mecanismos de prevención y gestión de la conflictividad social en el SIDENA. • “Fortalecer las capacidades nacionales destinadas a la lucha contra los ilícitos y la violencia organizada en el país”, mediante la formulación del planeamiento por capacidades en las entidades componentes del SIDENA. • Intensificar la lucha contra la corrupción en todas sus manifestaciones, a través del servicio de asistencia técnica en planes y presupuestos institucionales en integridad y lucha contra la corrupción en el SIDENA. • Fortalecer la gestión de riesgo de desastres en el país, con énfasis en la participación de los actores pertinentes y la sociedad en su conjunto, mediante las capacidades fortalecidas de la municipalidad distrital en la organización, capacitación y entrenamiento de la sociedad civil en la Gestión de Riesgo de Desastres.
------------------------------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la respuesta eficaz frente a los ilícitos y la violencia organizada en el país, con énfasis en la prevención, a través de operaciones y acciones en seguridad con la participación integral de los componentes del SIDENA <p>Para el tercer objetivo se proponen las siguientes acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> Reforzar las capacidades y mecanismos orientados a promover la igualdad de oportunidades en áreas críticas, zonas vulnerables y de difícil acceso del país, a través del fortalecimiento e intensificación de la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad (EASS), contribuyendo así a la seguridad. Intensificar la construcción de infraestructura pública crucial relacionada con la seguridad nacional, con el objetivo de asegurar su eficacia frente a las amenazas y desafíos que podrían afectar la Seguridad Nacional. Mejorar los instrumentos y mecanismos para la preservación y protección del ambiente, con especial atención en la Amazonía, enfocándose en la adaptación del Perú a las variaciones climáticas. Esto se llevará a cabo mediante el servicio de asistencia técnica en instrumentos y mecanismos de gestión ambiental, así como en su ajuste a las cambiantes condiciones climáticas. Promover el avance de las actividades relacionadas con la ciencia, tecnología e innovación (CTI), en concordancia con las demandas de seguridad y defensa, a través del Programa Nacional de Investigación y Desarrollo (PNID) en campos vinculados a la Seguridad y Defensa Nacional.
--	---

Con base en lo expuesto, se exhibe el siguiente cuadro que detalla la consideración de los aspectos de la guerra híbrida en la política analizada:

Tabla 4. Verificación de los Contenidos de la Política Evaluada

Contenido de una Guerra Híbrida	Contenido de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 (PNMSDN 2030)			
	Diagnóstico	Objetivos	Actividades y Tareas	
Militar	Poder Humano			X

	Poder Armamentístico			X
No-Militar	Económico-Financiero		X	X
	Político	X	X	X
	Cultural-Sociológico	X	X	X
	Informacional-Ideológico	X		X

Se determinó que la política objeto de análisis aborda todos los aspectos de una guerra híbrida en sus actividades y tareas. En otras palabras, contempló la planificación de acciones en diversos ámbitos, tanto militares como no militares, para hacer frente a su problema público. No obstante, en cuanto a su diagnóstico y objetivos, se observa que aborda únicamente aspectos políticos, culturales-sociológicos e informacionales-ideológicos para el primero, y aspectos económico-financieros, políticos y culturales-sociológicos para el segundo.

Conclusiones

1. Los resultados señalan una omisión significativa en la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 (PNMSDN 2030) con respecto a la mención de cuestiones cruciales en su diagnóstico y objetivos relacionados con los aspectos de una guerra híbrida. Esta carencia es relevante, ya que una planificación efectiva de actividades y tareas debe estar alineada con objetivos híbridos derivados de un diagnóstico integral. Sin una consideración adecuada de estos aspectos, la resolución de problemas públicos que involucran la hibridación de la guerra puede verse comprometida.
2. La relevancia de este tipo de análisis radica en la capacidad para demostrar, a nivel nacional, el nivel de preparación en casos de amenazas actuales, como una guerra híbrida, con antecedentes históricos en el Perú, como los enfrentamientos contra el terrorismo en

los años 90 o la Guerra del Cenepa. Esta evaluación cobra importancia dada la previsión de que conflictos de este tipo serán comunes en los próximos años. Conocer la preparación del país para enfrentarlos resulta fundamental.

3. Los desafíos de la investigación se centran en la limitación de basarse únicamente en un documento normativo. No se han analizado las acciones reales llevadas a cabo por los actores involucrados en la implementación de la política estudiada. Esto podría alterar la percepción de la preparación de la política frente a una guerra híbrida, ya que lo planificado no siempre se ejecuta como se espera. Además, se menciona otra limitación: aunque hay referencias a los elementos señalados, estas son relativas. Por ejemplo, en términos de informacional-ideológico (I-I), se menciona la falta de datos adecuados para la toma de decisiones, pero no se aborda la desinformación o las fake news, aspectos igualmente relevantes.
4. Se recomienda llevar a cabo una investigación de este tipo en dos ámbitos. Por un lado, se sugiere indagar sobre el plan y su relación con la guerra híbrida de los actores estatales y no estatales, tanto externos como internos al Perú, como Bolivia, Chile, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), traficantes ecuatorianos y grupos descendientes de Sendero Luminoso (SL), entre otros, con el objetivo de obtener una visión completa de la preparación de los principales agentes amenazantes inmediatos. Por otro lado, se sugiere la posibilidad de actualizar la política estudiada para que tenga una mayor relación con la hibridación de la guerra o mejorar el plan estratégico de implementación institucional y operativo para considerar amenazas híbridas. En otras palabras, se destaca la necesidad de tener en cuenta, en futuros planes de defensa y seguridad, que las amenazas no provienen únicamente de misiles o de la falta de crecimiento económico, sino de fenómenos como la desinformación, hackeos, lobbismo, entre otros.

Sobre el autor

Camilo Amado Asenjo es miembro del grupo de investigación Hermes en el Instituto Riva-Agüero de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Desempeña el cargo de gerente en la Escuela Nacional de Capacitación Laboral Michel Onfray. Obtuvo el título de bachiller en Humanidades con mención en Filosofía en la PUCP y completó su Maestría en Desarrollo y Defensa Nacional en el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN).



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, January - March, 2024, pp. 35-48

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i1.47>

ARTICLE

Preparation of Peru's National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030 in the face of Digital Transformation Threats and Hybrid Wars

Camilo Amado Asenjo

 <https://orcid.org/0000-0003-4317-9541>

 camiloamadoasenjo@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2023. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Preparation of Peru's National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030 in the face of Digital Transformation Threats and Hybrid Wars

Camilo Amado Asenjo

Summary

In recent times, the digital revolution has brought about fundamental alterations in the way societies operate. As a result of this shift, an increase in the hybridization of warfare emerged, motivating nations such as the United States (US) and China to develop strategies to address this transformation. In this context, this research aims to evaluate Peru's most recent defense and national security policy, enacted through Supreme Decree No. 005-2021-DE, to determine whether it includes measures against hybrid threats. The methodology applied is qualitative and descriptive, focused on observation and using two worksheets designed for this purpose. The results indicate that all the elements of a hybrid war have been planned in the dimension of activities and tasks of the policy analyzed. However, only political, cultural-sociological, and informational-ideological aspects are addressed in the diagnostic dimension, and economic-financial, political, and cultural-ideological aspects in the objectives dimension. It is suggested that a similar analysis be carried out in relation to the internal and external actors that may represent threats to Peru, in order to assess its preparedness for this new type of conflict.

Keywords: *Public Policy, National Defense, National Security, Hybrid Warfare, State Planning.*

Introduction

Society and organizations have undergone significant changes due to innovations and developments in Information and Communication Technologies (ICT) in recent years.¹ This phenomenon led to the adoption of new models of business, production, and social relations, known as

¹ Tatiana Delgado Fernández, "Taxonomía de transformación digital", *Revista Cubana de Transformación Digital* 1, n.º 1 (2020), <https://rctd.uic.cu/rctd/article/view/62/58> (Accessed October 22, 2023).

digital transformation.² A direct consequence of this is the increase in the hybridization of war. Although several sources indicate that hybrid wars have always existed and are not exclusive to the last decade,³ they gained relevance with the increased use of the internet and digitalization to carry out unconventional attacks, such as disinformation and hacking.⁴

In addition, the creation of cyberspace, driven by technological advances, introduced a new battlefield that largely replaced the physical terrain, focusing on people's minds, through their mobile devices and the internet.⁵ Examples of this are the Russian cyberattacks on the Ukrainian Ministry of Defense and Ukrainian banks prior to their invasion.⁶

In this context, over the past decade, both U.S. and Russian military doctrine have integrated information and digital operations to attack both internal and external targets in the interest of national security.⁷ The North Atlantic Treaty Organization (NATO) has also sought to counter hybrid threats to European integrity since 2014,⁸ and China has adjusted its war theories toward more hybrid approaches since the early 2000s.⁹

2 Ibid.

3 Murat Caliskan, "Hybrid Warfare Through the Lens of Strategic Theory", *Defense and Security Analysis* 35, n.º 1 (2019), https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14751798.2019.1565364?casa_token=ZpcgP-ZkpA8AAAAA%3AzV9fN7u_MZBGYvLfqYoKoZnSt (Accessed October 22, 2023).

4 Guillem Colom Piella, "Guerras Híbridas: Cuando el Contexto lo es Todo", *Revista Ejército*, no. 927 (2018), <https://www.ugr.es/~gesi/Guerras-hibridas.pdf> (Accessed October 22, 2023).

5 Claudia Antonella Capdevilla, "Guerra Híbrida: Las Nuevas Tecnologías como Instrumento de Guerra", *Revista CEERI Global* 1, n.º 2 (2022).. <https://www.ceeriglobal.org/wp-content/uploads/2023/01/Revista-CEERI-Global-N2-1-59-75.pdf> (Accessed October 23, 2023).

6 Ibid.

7 Sandor Fabian, "The Russian Hybrid Warfare Strategy - Neither Russian nor Strategy", *Defense and Security Analysis* 35, n.º 3 (2019), https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14751798.2019.1640424?casa_token=o6PG5;b8yapoAAAAA%3Ac5t4_hfNVKtHEPBzCgV7-2vdPDli4KSrweifaJXEYiWJq3W2jMtonN-L0OCj3i-RberkzLoUiXo (Accessed October 22, 2023).

8 Murat Caliskan, "Hybrid Warfare Through the Lens of Strategic Theory", *Defense and Security Analysis* 35, n.º 1 (2019), https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14751798.2019.1565364?casa_token=ZpcgP-ZkpA8AAAAA%3AzV9fN7u_MZBGYvLfqYoKoZnSt-MQCmoXtTvFxrQZTlY5eWpurnvMNafl7gDpzLrT_GCaPs579Bc (Accessed October 22, 2023).

9 Thomas Marks, "The Chinese Roots of Hybrid Warfare", *Europe's Edge* (2022), <https://cepa.org/article/the-chinese-roots-of-hybrid-warfare/> (Accessed October 23, 2023).

As for the Peruvian case, in the last 20 years, a National Defense Policy (NDP) was followed that advocated the peaceful resolution of disputes and multilateralism.¹⁰ However, two years ago, Supreme Decree No. 005-2021-DE was approved, which adopts more contemporary theories, such as multidimensional security.¹¹

In its first year, this new policy managed to advance only 3 of the 14 objectives, highlighting technical assistance to the National Security and Defense System and training in disaster risk management for municipalities.¹² These aspects are not necessarily linked to traditional military defense, but to issues such as knowledge and information management (multidimensional defense).

Consequently, this lack of progress is attributed, in part, to errors found in the design of indicators and policy guidelines. Despite this, the policy shows connections with the Sustainable Development Goals (SDGs),¹³ prioritizing cross-cutting issues not exclusively related to security and defense.

In this context, it is crucial to investigate whether this new defense policy, aligning with global trends, began to consider the increase in the hybridization of war as a consequence of digital transformation.

10 Julio Cesar Sierra Farfan, "Política de Defensa Nacional, Lineamientos de Acciones Estratégicos en el Ejército del Perú", Tesis de licenciatura, Escuela Militar de Chorrillos "Coronel Francisco Bolognesi" (2023), <https://repositorio.escuelamilitar.edu.pe/server/api/core/bitstreams/f9462ce7-0029-441f-9b08-585f21fb7cf6/content> (Accessed October 22, 2023).

11 Unidad Funcional de Gestión del Sistema de Defensa Nacional, "Informe de evaluación de resultados 2021 en Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 - Lima, Ministerio de Defensa (2022), https://www.mindef.gob.pe/informacion/transparencia/Inf_eval_2021_politica_nacional_2030.pdf (Accessed October 23, 2023).

12 Ibid.

13 Eduardo Zamora Chung, "Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional: Propuestas para su Implementación", Revista Cuadernos de Trabajo n.° 18 (2022), <https://revistas.caen.edu.pe/index.php/cuadernodetrabajo/article/view/11> (Accessed October 23, 2023).

Theoretical Framework

First, hybrid warfare will be defined. It is conceptualized through the combination of Hoffman's interpretations, NATO, and Russian theory. Hybrid warfare involves the integration of both conventional modes (involving the use of firearms, human force, among others) and unconventional modes (such as terrorist attacks, disinformation, etc.). Its main objective is to keep the enemy in a state of permanent conflict, seeking to achieve effective political control over it.¹⁴

The dimensionalization of a hybrid war is presented as follows:¹⁵

In the military/traditional realm, human power is considered, both in quantity and quality of people available for combat, as well as firepower, encompassing the quantity and quality of weapons available for combat.

On the other hand, in the non-military/non-traditional sphere, economic and financial coercion is included, covering industrial production and money flows, among other aspects. Likewise, political dimensions involving power groups and actions of government entities are contemplated. The cultural-sociological component is also taken into account, which addresses beliefs and social structures relevant to the conflict. Finally, the informational-ideological dimension is considered, which encompasses ideas and information present in the individuals involved in the conflict.

Second, national defense policies will be defined. These include the decisions taken by the State and its Administration to prioritize objectives and actions at the national level, with the purpose of addressing the public problem, in order to guarantee the sovereignty, independence, integrity and protection of national interests at a specific time. This definition combines

14 Camilo Amado Asenjo, "La guerra híbrida, los problemas estatales que genera y cómo solucionarlos", *Reflexiones Marginales* n.º 69 (2022), https://reflexionesmarginales.com/blog/2022/05/25/la-guerra-hibrida-los-problemas-estatales-que-genera-y-como-solucionarlos/#_edn18, (Accessed October 22, 2023).

15 Camilo Amado Asenjo, "Defense Strategies of USA, NATO, and China and Its Readiness to Deal With a Hybrid War", Presentation, Global Strategy Conference, Istanbul (March 2023), https://www.researchgate.net/publication/369537770_Defense_strategies_of_USA_NATO_and_China_and_its_readiness_to_deal_with_a_hybrid_war (Accessed October 22, 2023).

the approaches provided by the National Center for Strategic Planning (CEPLAN) and the Ministry of Defense (MINDEF).¹⁶

The dimensionalization of a public defense policy is carried out through the following aspects:¹⁷

- a. **Diagnosis:** covers the identification and analysis of the problematic situation, as well as the understanding of the model of the public problem in question.
- b. **Objectives:** refers to the specific goals that the policy seeks to achieve in a given time, establishing a clear direction towards the solution of the problem.
- c. **Activities or tasks:** involves the concrete actions that must be carried out to achieve the proposed objectives. These are essential for the successful implementation of the policy and the achievement of its goals.

Methodological Framework

The approach applied is qualitative, giving priority to the properties and characteristics of the objects studied.¹⁸ The level adopted is descriptive; in other words, it aims to describe the current situation of the most relevant aspects of the phenomena examined.¹⁹

The information analyzed comes from the National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030, approved by Supreme Decree No.

¹⁶ Camilo Amado Asenjo, "Defense Strategies of USA, NATO, and China and Its Readiness to Deal With a Hybrid War", Presentation, Global Strategy Conference, Istanbul (March 2023), https://www.researchgate.net/publication/369537770_Defense_strategies_of_USA_NATO_and_China_and_its_readiness_to_deal_with_a_hybrid_war

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Roberto Hernández Sampieri y Christian Paulina Mendoza Torre, "Metodología de la investigación" (Mexico City: McGrawHill, 2018), <https://repositoriobibliotecas.uv.cl/handle/uvscl/1385> (Accessed October 22, 2023).

¹⁹ Hugo Sánchez Carlessi, Carlos Reyes Romero y Katia Mejía Sáenz, "Manual de términos en investigación científica, tecnológica y humanística", Universidad Ricardo Palma (Lima: 2018), <https://www.urp.edu.pe/pdf/id/13350/n/libro-manual-de-terminos-en-investigacion.pdf> (Accessed October 22, 2023).

055-2021-DE.²⁰ The technique used was observation: the researcher uses his senses to capture external stimuli related to a situation and analyze whether what he obtained agrees with the proposed theory.²¹

The procedures consist of two stages: first, the content of the information is summarized; Second, it is verified whether it contains what is expected in a hybrid war. For the first stage, the following observation sheet is used:

Table 1. Summary of Contents

Dimension of a National Defense Policy	Content of the Dimension in the National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030
Diagnosis	
Objectives	
Activities & Tasks	

Source: Adaptation.²²

In operations, two procedures are carried out: in the first stage, the content of the information is summarized; in the second, it is verified whether it includes what is anticipated in a hybrid war. For the initial phase, the following observation sheet is used.

²⁰ Ministerio de Defensa, “Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030”, PCM (Lima: 2021), <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2063277/DS%20005-21-DE.pdf.pdf?v=1628258803> (Accessed October 23, 2023).

²¹ Camilo Amado Asenjo, “Evaluación de la congruencia del diseño de la Política Nacional del Ambiente al 2030 (Perú) con la ideología política del ambientalismo”, Revista Académica IESPYC, n.º 12, <https://uspt.edu.ar/uspt-revistadigital/index.php/iespyc/article/view/67> (Accessed October 22, 2023).

²² Camilo Amado Asenjo, “Defense Strategies of USA, NATO, and China and Its Readiness to Deal With a Hybrid War”.

Table 2. Table of Contents

Contents of a Hybrid War	Content of the National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030			
	Diagnosis	Objectives	Activities & Tasks	
Military	Human Power			
	Firepower			
Non-Military	Financial			
	Politician			
	Cultural-Sociological			
	Informational-Ideological			

Source: Adaptation.²³

Results

The most relevant parts of the policy studied are presented below:

Table 3. Summary of the Policy Evaluated

Dimension of a National Defense Policy	Content of the Dimension in the National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030²⁴
---	--

²³ Ibid.

²⁴ MINDEF, “Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030”.

<p>Diagnosis</p>	<p>A high vulnerability of individuals and the State to threats and concerns in the field of National Security is identified. This situation stems from a variety of causes, both direct and indirect.</p> <ul style="list-style-type: none"> • There is a fragility in the activities of national defense for the protection of national interests, generated by the systemic destructuring of the National Defense System (SIDENA), the low foresight and conception of comprehensive actions, and the weak culture of national security among the population. • There is a reduced effectiveness of security and defense for the normal functioning of the institution, caused by regulations that are not adequate to the context of reality, the low involvement of the authorities and the limited institutional resources. • There is a limited development of the factors contributing to national security, caused by the deteriorating social fabric, with emphasis on the most vulnerable, insufficient protection of the environment and the lack of synergy between Science, Technology and Technological Innovation (STI) and security. <p>The consequences of this situation include an increase in the perception of fear and distrust in institutions, political and social instability with a temporary suspension of the exercise of fundamental rights, and uncertainty regarding economic and social development.</p>
<p>Objectives</p>	<p>The objectives are as follows:</p> <ul style="list-style-type: none"> • To guarantee the defense of national interests aimed at international peace and security. • Guarantee the normal functioning of political, legal, and social institutions in the country. • Achieve the necessary conditions contributing to national security.

<p>Activities & Tasks</p>	<p>The guidelines and services required for the first objective are as follows:</p> <ul style="list-style-type: none"> • To improve the participation of the powers of the State and society in national security and defense, through the service of education with learning oriented towards a culture of peace, national security, and national identity. • Strengthen the national defense system with emphasis on an institutional structure that ensures the articulation of the management, monitoring, and evaluation of results, through the technical assistance service and management mechanisms in SIDENA. • Strengthen national capacities for the defense of sovereignty and territorial integrity, as well as the protection of the population and territory against conflicts and/or threats from the external sphere, through the formulation of capacity planning in the component entities of SIDENA. • Implement mechanisms for integration and cooperation in national security and defense, through pertinent actions aimed at fostering a climate of peace and security at the subregional, regional, and global levels. • Strengthen the effective response to conflicts and/or external threats to the country, through the formulation of Strategic Defense Planning with the integral participation of the components in SIDENA. <p>For the second objective, the following actions are taken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ensure the rule of law, with emphasis on governability and social peace in the country, through the technical assistance service on technical instruments and mechanisms for the prevention and management of social conflict in SIDENA. • “Strengthen national capacities to combat illicit activities and organized violence in the country” through the formulation of capacity-based planning in the component entities of SIDENA. • Intensify the fight against corruption in all its manifestations, through the technical assistance service in institutional plans and budgets for integrity and the fight against corruption in SIDENA. • Strengthen disaster risk management in the country, with emphasis on the participation of relevant actors and society as a whole, through the strengthened capacities of the district municipality in the organization, training, and training of civil society in Disaster Risk Management.
--------------------------------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Strengthen the effective response to illicit activities and organized violence in the country, with emphasis on prevention, through security operations and actions with the full participation of SIDENA components. <p>For the third objective, the following actions are proposed:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strengthen capacities and mechanisms aimed at promoting equal opportunities in critical, vulnerable, and hard-to-reach areas of the country, through the strengthening and intensification of the Strategy for Social Action with Sustainability (EASS), thus contributing to security. • Intensify the construction of crucial public infrastructure related to national security, with the aim of ensuring its effectiveness in the face of threats and challenges that could affect national security. • Improve instruments and mechanisms for the preservation and protection of the environment, with special attention to the Amazon, focusing on Peru's adaptation to climatic variations. This will be carried out through the technical assistance service on environmental management instruments and mechanisms, as well as their adjustment to changing climatic conditions. • Promote the advancement of activities related to science, technology, and innovation (STI), in accordance with the demands of security and defense, through the National Research and Development Program (PNID) in fields related to National Security and Defense.
--	---

Based on the above, the following table details the consideration of the aspects of hybrid warfare in the policy analyzed:

Table 4. Verification of the Contents of the Evaluated Policy

Contents of a Hybrid War	Content of the National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030 (PNMSDN 2030)			
	Diagnosis	Objectives	Activities & Tasks	

Military	Human Power			X
	Firepower			X
Non-Military	Financial		X	X
	Politician	X	X	X
	Cultural-Sociological	X	X	X
	Informational-Ideological	X		X

It was determined that the policy under review addresses all aspects of hybrid warfare in its activities and tasks. In other words, it envisaged the planning of actions in various spheres, both military and non-military, to address its public problem. However, in terms of its diagnosis and objectives, it is observed that it addresses only political, cultural-sociological, and informational-ideological aspects for the former, and economic-financial, political, and cultural-sociological aspects for the latter.

Conclusions

1. The results point to a significant omission in the National Multisectoral Policy on National Security and Defense to 2030 (PNMSDN 2030) with respect to the mention of crucial issues in its diagnosis and objectives related to the aspects of a hybrid war. This lack is relevant, since an effective planning of activities and tasks must be aligned with hybrid objectives derived from a comprehensive diagnosis. Without proper consideration of these aspects, the resolution of public problems involving the hybridization of warfare may be compromised.
2. The relevance of this type of analysis lies in the ability to demonstrate, at the national level, the level of preparedness in cases of current threats, such as a hybrid war, with historical antecedents in Peru, such as the confrontations against terrorism in the 90s or the Cenepa War. This assessment is important given the expectation that conflicts of this

type will become common in the coming years. Knowing the country's preparedness to face them is essential.

3. The challenges of research focus on the limitation of relying solely on a normative document. The actual actions carried out by the actors involved in the implementation of the policy under study have not been analyzed. This could alter the perception of policy readiness in the face of a hybrid war, as what is planned does not always execute as expected. In addition, another limitation is mentioned: although there are references to the elements indicated, these are relative. For example, in terms of informational-ideological (I-I), the lack of adequate data for decision-making is mentioned, but disinformation or fake news, equally relevant aspects, are not addressed.
4. It is recommended that such research be carried out in two areas. On the one hand, it is suggested to inquire about the plan and its relationship with the hybrid war of state and non-state actors, both external and internal to Peru, such as Bolivia, Chile, the Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC), Ecuadorian traffickers and groups descended from the Shining Path (SL), among others, in order to obtain a complete vision of the preparation of the main immediate threatening agents. On the other hand, it suggests the possibility of updating the policy studied so that it has a greater relationship with the hybridization of war or improving the strategic plan of institutional and operational implementation to consider hybrid threats. In other words, it highlights the need to take into account, in future defense and security plans, that the threats do not come only from missiles or the lack of economic growth, but also from phenomena such as disinformation, hacking, lobbying, among others.

About the Author

Camilo Amado Asenjo is a member of the Hermes research group at the Riva-Agüero Institute of the Pontifical Catholic University of Peru (PUCP).

He holds the position of manager at the Michel Onfray National School of Labor Training. He obtained a bachelor's degree in Humanities with a major in Philosophy from PUCP and completed his Master's degree in National Development and Defense at the Center for Higher National Studies (CAEN).



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024, pp. 49-62

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.45>

ARTÍCULO

Destrucción de la Seguridad Hídrica y Minería en el Sur del Perú: ¿Un Atentado a las Generaciones Futuras?

Dani Eduardo Vargas Huanca

 <https://orcid.org/0000-0001-9478-750>  dvargash@unmsm.edu.pe

Elizabeth Avendaño Condori

 <https://orcid.org/0000-0001-9478-750>  dvargash@unmsm.edu.pe

Elvis Maximo Alvarez Torres

 <https://orcid.org/0000-0002-8691-4633>  eavendanoc@est.unap.edu.pe

César Gustavo Aquino Santos

 <https://orcid.org/0000-0003-4119-2531>  aquinosani490@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Destrucción de la Seguridad Hídrica y Minería en el Sur del Perú: ¿Un Atentado a las Generaciones Futuras?

Dani E. Vargas, Elizabeth Avendaño, Elvis M. Alvarez y César G. Aquino

Resumen

Las sequías en los Andes han aumentado en frecuencia en los últimos años, provocando la pérdida de ríos, lagos y lagunas debido a las elevadas temperaturas diurnas, especialmente en las estaciones no lluviosas. El lago Titicaca, considerado el lago más alto navegable del mundo, ha retrocedido cientos de metros, alcanzando niveles alarmantes y perdiendo más de 75 cm de su nivel. Esta disminución de los glaciares andinos afecta la seguridad hídrica de la población en la costa del Pacífico, los Andes y la Amazonía.

En contraste, la población nacional, afectada por un sistema educativo carente de perspectiva futura, evade la discusión y la preocupación por los recursos vitales estratégicos como las reservas de agua dulce en los glaciares, la conservación de la biodiversidad y la sostenibilidad de los suelos agrícolas. El monitoreo y análisis geoespacial de los dos sistemas glaciares más importantes del sur del Perú, utilizando imágenes satelitales y el catastro de actividades extractivas, revelan una destrucción sistemática de la seguridad hídrica en la región.

A pesar de la creciente preocupación expresada en los últimos años por la población, los medios de comunicación y las instituciones gubernamentales frente a las persistentes sequías en los Andes, se evidencia una falta de conciencia sobre las actividades humanas permitidas por el Estado y el sector privado en relación con los glaciares. En consecuencia, se concluye que las políticas y normativas nacionales vinculadas con la gestión y utilización de recursos esenciales, como las reservas de agua dulce (glaciares), deben experimentar cambios urgentes. Ante esta coyuntura, la responsabilidad de preservar estas reservas de agua dulce en los glaciares insta a las generaciones más jóvenes a no permitir que se atente contra sus intereses. En última instancia, se requieren estrategias de producción de conocimiento con un fuerte énfasis en la valoración local e integración de la ciencia, la política y la comunidad para desarrollar enfoques sólidos de defensa, conservación, adaptación, ajustados a nivel local y transformadores.

Palabras clave: Seguridad Hídrica, Glaciares, Actividades Extractivas, Estrés Hídrico, Cambio Climático.

Introducción

El Perú se encuentra limitado por la falta de conocimiento generado a partir del cultivo del pensamiento crítico. Los problemas fundamentales, como el estrés hídrico, se intensificarán si no se fomenta una discusión reflexiva y realista que busque identificar sus causas. En los últimos años, las sequías fueron uno de los fenómenos naturales más recurrentes en los Andes, superando incluso el estiaje de los ríos, lagos y lagunas. A causa de las elevadas temperaturas diurnas, manantiales, ríos y lagunas se han secado, y el lago más alto navegable del mundo, el Titicaca, retrocedió cientos de metros, alcanzando niveles alarmantes y perdiendo más de 75 cm de su nivel.

Es esencial destacar que los cuerpos de agua en la cordillera andina reciben aportes de ríos alimentados por masas de hielo y manantiales, los cuales se nutren de aguas subterráneas provenientes de estas formaciones glaciares. En consecuencia, las alteraciones en la dinámica de estos cuerpos de hielo cordilleranos afectan la seguridad hídrica en la costa pacífica, la cordillera y la Amazonía, comprometiendo también la resiliencia de los ecosistemas relacionados con el agua y sus servicios. Asimismo, las extensiones de hielo en la cadena montañosa de la cordillera andina representan una fuente esencial de suministro de agua para las comunidades que dependen del flujo hídrico descendente. Estas aguas contribuyen a los caudales durante la estación seca y mantienen diversos ecosistemas. En otras palabras, la seguridad hídrica de la costa pacífica y la Amazonía está intrínsecamente vinculada a la sostenibilidad del flujo hídrico en la cordillera andina, donde los glaciares cumplen la función de almacén o reserva para periodos de estrés hídrico. La disminución de estas masas de hielo y la capa de nieve conlleva una constante reducción de la escorrentía estacional, generando implicaciones significativas para la seguridad hídrica aguas abajo. Esto se traduce en diversos riesgos, tanto hidrosociológicos como políticos, que incluyen la disminución y la menor confiabilidad en la disponibilidad de agua, cambios en la calidad del agua y alteraciones en otros ecosistemas.

Los impactos de la disminución de la masa glaciar y los cambios en la capa de nieve provocan la pérdida de sistemas de vida humana y formas

de producción agrícola en alta montaña. No existe una supervisión bien desarrollada de los sistemas naturales y humanos pertinentes;¹ la mayoría de los países muestran una red de monitoreo “poco desarrollada” o ninguna red en absoluto. Solo seis naciones de América del Norte y Europa, mantienen una estrategia de vigilancia de glaciares “bien desarrollada”. En estas regiones, los parámetros meteorológicos también suelen estar mejor supervisados. Las nuevas técnicas de teledetección tienen el potencial de proporcionar un seguimiento más extenso de los glaciares y la capa de nieve; sus aplicaciones recientes incluyen recuperaciones semanales de la profundidad de la nieve para el hemisferio norte y variaciones del espesor del hielo glaciar resueltas globalmente.² (Drenkhan, 2023).

La escasez de datos observacionales tiene consecuencias directas para las proyecciones futuras, para restringir los parámetros del modelo, a través de la validación cruzada y mejorar la comprensión del proceso. Por ejemplo, las fluctuaciones de masa glaciar todavía no están adecuadamente representadas en modelos computacionales (por ejemplo, a través de la parametrización adecuada del balance energético y las ecuaciones de flujo de hielo), lo que lleva a una incertidumbre sustancial en las proyecciones futuras.³

Las brechas de conocimiento se extienden más allá de la criósfera. La disponibilidad de aguas abajo está determinada por una hidrología de cuenca más amplia, desde la totalidad de almacenes de agua superficial y subterránea criosféricos y no criosféricos.⁴ Por ejemplo, los datos sobre precipitaciones no criosféricas en zonas montañosas son cruciales para evaluar la disponibilidad de agua y siguen siendo un desafío importante en

1 Gärtner-Roer, Nussbaumer, Hüsler & Zemp, “Worldwide assessment of national glacier monitoring and future perspectives”, *Mountain Research and Development* 39 (2019), A1–A11.

2 Fabian Drenkhan, et al, “Looking beyond glaciers to understand mountain water security”, *Nature Sustainability* 6, n.º 2 (2023), 130–138.

3 Marzeion, et al, “Partitioning the Uncertainty of Ensemble Projections of Global Glacier Mass Change”, *Earth's Future* 8 (2020), 1–25.

4 Mackay, et al, “Proglacial groundwater storage dynamics under climate change and glacier retreat”, *Hydrol Process* 34, (2020), 5456–5473; Somers, et al, “Groundwater Buffers Decreasing Glacier Melt in an Andean Watershed—But Not Forever”, *Geophys. Res. Lett.* 46, (2019) 13016–13026.

términos de disponibilidad, continuidad y calidad.⁵ La topografía montañosa compleja da lugar a fuertes gradientes atmosféricos locales como los efectos orográficos y hace que los modelos climáticos de resolución gruesa sean predictores imprecisos de futuros cambios. Además de los problemas de escala, siguen prevaleciendo las incertidumbres sobre los patrones de circulación atmosférica a gran escala: el monzón del sur de Asia⁶ o los patrones de viento zonales que controlan el transporte de humedad desde el Amazonas hasta los Andes⁷ que ejercen un control importante sobre los regímenes de precipitación a escala regional. Como resultado, incluso el signo de un futuro cambio de precipitación sigue siendo a menudo poco claro y debatido. Sin embargo, el Sexto Informe de Evaluación más reciente del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) confirma la tendencia general de que los extremos climáticos se intensifican con regiones húmedas (secas) cada vez más húmedas (más secas) con eventos de fuertes precipitaciones más pronunciadas en algunas regiones montañosas.⁸ Las incertidumbres en torno a la frecuencia y magnitud de futuras sequías y sus implicaciones para la gestión del agua siguen siendo altas. Existen lagunas de datos similares para otros procesos hidrológicos, como la humedad del suelo, la dinámica de la vegetación y las aguas subterráneas.

La dinámica y el flujo entre actividades extractivas, factores locales socioeconómicos, demanda de agua y la capacidad de adaptación, en el Perú, no se estudian de forma sistémica. La precariedad del sistema

5 Shahgedanova, et al, "Mountain Observatories: Status and Prospects for Enhancing and Connecting a Global Community", *Mt. Res. Dev.* 41 (2021).

6 Drenkhan, et al, "Looking beyond glaciers to understand mountain water security", *Nature Sustainability* 6(2) (2023),130-138; Doblas-Reyes, et al, "Linking Global to Regional Climate Change", In *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (eds. Masson-Delmotte, et al.). Cambridge University Press, (2021).

7 Neukom, et al, "Facing unprecedented drying of the Central Andes? Precipitation variability over the period AD 1000-2100", *Environmental Research Letters* (2015),10, 1-13.

8 Douville, et al, "Water Cycle Changes", in *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (eds. Masson-Delmotte, V. et al.) Cambridge University Press, (2021).

educativo tiene repercusiones en el crecimiento de la economía informal, ilegal hasta delictiva. La población observa una oportunidad en la minería informal y formal sobre los glaciares que pone en riesgo la sostenibilidad de las reservas de agua dulce. Además, el incremento y la expansión de la agricultura intensiva aumentarán la presión futura sobre la asignación y el acceso a los recursos hídricos.

Es evidente una débil gobernanza del agua, ya que los conflictos por la crisis hídrica han incrementado, en gran medida, en los últimos años, lo que lleva a un aumento del estrés hídrico. No se promueve ni se motiva el debate o rescate de sistemas de gestión ancestral sostenibles. Garantizar la seguridad hídrica de las montañas requiere una comprensión holística de los complejos vínculos entre los cambios criosféricos, el cambio climático y los sistemas humanos y naturales acoplados aguas abajo.⁹

La responsabilidad local y regional es absolutamente precaria respecto a la conservación de fuentes de agua para las futuras generaciones. Las entidades públicas no están interesadas en la participación local ni en estudios de investigación transdisciplinarios que permitan el desarrollo de estrategias locales y regionales de adaptación efectivas. Las estrategias basadas en medidas incrementales no avanzan a la misma velocidad de la creciente gravedad de los impactos del cambio climático y los límites potenciales de los procesos de adaptación actuales.

No existen universidades, científicos y responsables políticos que busquen con determinación la sostenibilidad de la vida a largo plazo en el altiplano y los Andes. Si se quiere evitar la pérdida de manantiales, ríos, lagunas, inclusive el lago más alto navegable del mundo, el Titicaca, la población nacional, opacada por un sistema educativo medieval sin prospectiva, no hace visible los problemas que pueden poner en riesgo la supervivencia de toda la población. Mucho menos evita actividades económicas que atentan contra la seguridad hídrica de todo el país, en especial, a los intereses de las futuras generaciones.

9 Fabian Drenkhan, et al. "Looking beyond glaciers to understand mountain water security", *Nature Sustainability* 6, n.º 2 (2023), 130-138.

Selección de glaciares tropicales en el sur del Perú: Ananea y Barroso

Se eligieron dos sistemas de glaciares tropicales en el sur del Perú: Ananea y Barroso. El nevado de Ananea, con una altitud de 5,500 m.s.n.m., forma parte de la cordillera Apolobamba, abarcando territorio peruano y boliviano. Está ubicado en el departamento de Puno, entre las coordenadas $14^{\circ} 25' - 14^{\circ} 44'$ de latitud sur y $69^{\circ} 13' - 69^{\circ} 32'$ de longitud oeste, con una longitud lineal de aproximadamente 40 km desde la frontera con Bolivia hasta las cercanías de la cordillera Carabaya. Por otro lado, el nevado Barroso, con una altitud de 5,815 m.s.n.m., se encuentra a 49 kilómetros al noreste de la ciudad de Tacna. Su ubicación abarca los $16^{\circ} 41'$ y $17^{\circ} 37'$ de latitud sur, y los $69^{\circ} 45'$ y $70^{\circ} 40'$ de longitud oeste, atravesando los departamentos de Tacna (provincias de Tacna, Tarata y Candarave) y Moquegua (provincia Mariscal Nieto).

Para la investigación de estos glaciares, se emplearon registros de la base del Ministerio del Ambiente (MINAM) y se identificaron imágenes satelitales con información espacial en la base de datos de la United States Geological Survey-National Aeronautics and Space Administration (USGS-NASA). Se descargaron imágenes satelitales en formato TIFF de LandSat 8 OLI y Sentinel 2A de las áreas de glaciares en análisis, teniendo en cuenta la viabilidad espectral. Además, con el propósito de evaluar la existencia de riesgos de origen humano, se llevó a cabo el procesamiento geoespacial de la información de la zona glaciar en formato raster y se superpusieron los derechos mineros otorgados por el Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico (INGEMET) en formato vectorial.

El archivo en formato vectorial de las superficies destinadas a la exploración y explotación por entidades privadas se obtuvo a partir del catastro minero de INGEMET. La superposición de actividades mineras sobre la superficie glaciar se realizó mediante la unión de capas raster de imágenes satelitales LandSat 8 OLI y Sentinel 2A (formato TIFF, formato TIFF, Tagged Image File Format) y la capa vectorial (formato shape) del catastro minero de GEOCATMIN de INGEMET. La validez y fiabilidad de ambos conjuntos de

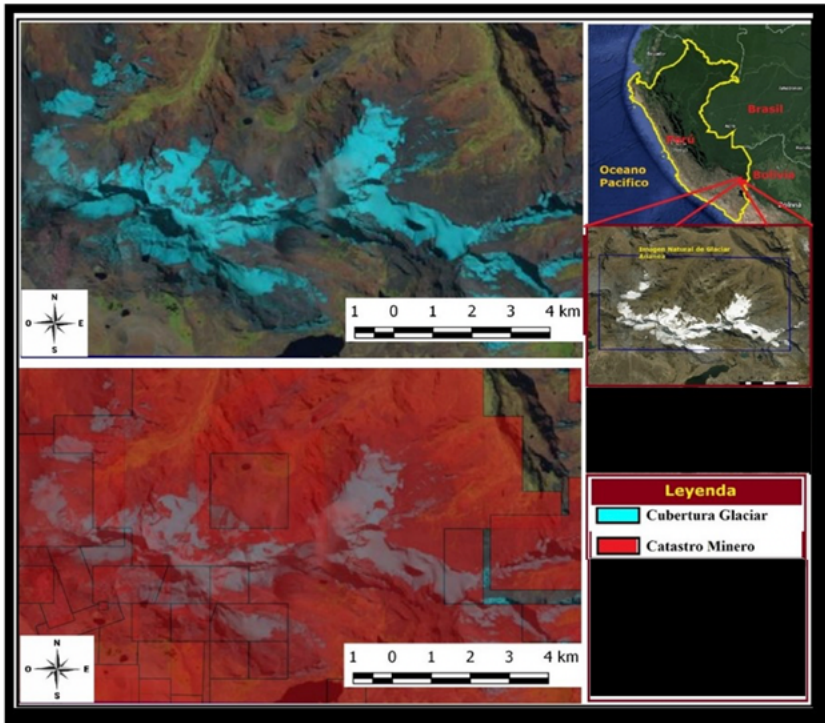
datos, tanto raster como vectorial, se constataron con exploración en el terreno. Para el geoprocésamiento de las imágenes obtenidas y su análisis, se empleó QuantumGIS y sus complementos.

Impacto de la Minería en Glaciares Peruanos

Los resultados evidencian que, en los últimos años, se han establecido actividades de exploración y explotación minera con un impacto térmico significativo en los dos nevados estudiados. Estas abarcan desde la extracción de recursos minerales a gran escala hasta la minería formal e ilegal. Tanto la gran minería como la minería formal e informal utilizan energía por combustión en diversas formas para la extracción del mineral, lo que resulta en un aumento de la concentración de calor. Según la ley de la termodinámica, esto eleva la temperatura en la zona glaciar, acelerando así el proceso de desglaciación.

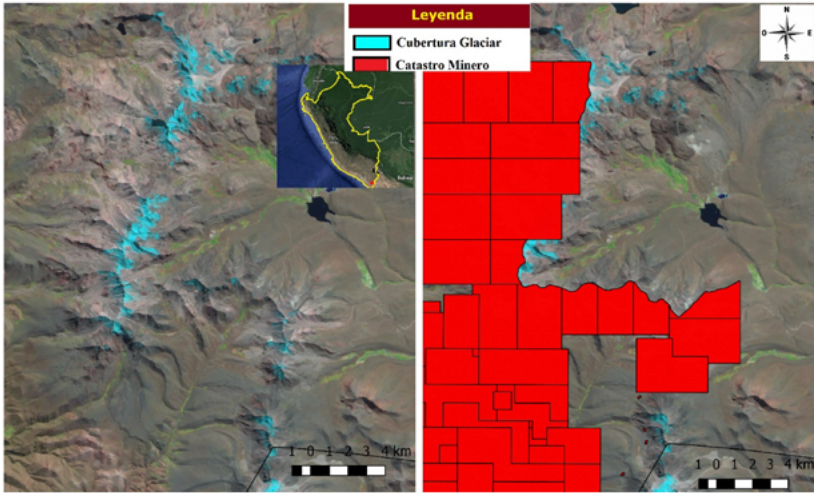
Este aumento en el nivel de desglaciación no sólo se debe a la radiación calorífica generada por los diversos procesos industriales y tecnológicos extractivos durante las etapas de exploración y explotación, sino a la presencia de actividades antrópicas directa e indirectamente relacionadas con la extracción de minerales. Estas acciones tienen un impacto drástico en la sostenibilidad de la masa glaciar. A continuación, se describe y presenta la extensión de la actividad extractiva sobre la cobertura glaciar en cada uno de los glaciares estudiados.

Figura 1: Nevado Ananea y Unión de Capas con Catastro Minero sobre Glaciares



En el primer mapa, se exhibe la superficie del glaciar Ananea en formato Geo TIFF obtenido de LandSat 8 OLI, mientras que en el segundo, se representa la superposición de los derechos mineros otorgados por el MINAM a entes privados sobre el nevado de Ananea. Este último destaca la intersección de la información del catastro minero con la extensión geográfica del glaciar Ananea, proporcionando una clara visión de la distribución de las concesiones mineras en relación con la topografía del glaciar.

Figura 2: Nevado Barroso Unión de Capas con Catastro Minero sobre Glaciares



Se exhiben dos representaciones cartográficas: la primera ilustra la superficie del glaciar Barroso en formato Geo TIFF, obtenida de Sentinel 2A MSI, mientras que la segunda refleja la superposición de los derechos mineros otorgados por el MINAM a entes privados sobre el glaciar Barroso. En este último mapa, se aprecia la integración de capas de información del catastro minero sobre la superficie glaciar, resaltando la expansión de las concesiones mineras en relación con la topografía del glaciar Barroso.

Después de fusionar las capas raster de la superficie glaciar en formato TIFF y la capa vectorial de la cartografía del catastro minero en formato shape, se realiza un análisis espacial del sistema glaciar, evidenciado en la Figura 2. Con una extensión total de 42.6 km², se destaca que el 75 % de la superficie glaciar se ve amenazada por el flujo térmico minero, lo que podría tener consecuencias catastróficas en las próximas décadas para Tacna, una de las regiones con un elevado riesgo de estrés hídrico.

Prioridades en la Seguridad Hídrica

1. La seguridad hídrica emerge como una necesidad vital para la supervivencia. Sin embargo, los resultados indican que para gran parte de la población peruana que reside en los Andes y para los impulsores de actividades económicas extractivas, este aspecto no es una prioridad.
2. En las figuras presentadas en los resultados, se refleja que el MINAM, en lugar de proteger los intereses de la población, permite la destrucción de los glaciares. El catastro minero a nivel nacional registra derechos mineros otorgados a entes privados que abarcan el 100 % de la superficie glaciar del nevado Ananea y el 75 % del nevado Barroso.
3. A pesar de la creciente preocupación por las sequías en los Andes, la población no ha advertido que durante décadas se han permitido actividades antrópicas promovidas tanto por el Estado como por el sector privado sobre los glaciares, lo cual tendrá consecuencias catastróficas para las futuras generaciones.
4. Es imperativo cambiar urgentemente las numerosas políticas y normas nacionales relacionadas con la gestión y empleo de recursos vitales estratégicos como el agua dulce (glaciares), biodiversidad y suelos agrícolas. La participación activa de las generaciones jóvenes es esencial, ya que serán las más afectadas por los problemas actuales.
5. La responsabilidad de conservar las reservas de agua dulce sobre los glaciares recae en las generaciones de niños y jóvenes. Se necesita una estrategia integral de producción de conocimiento que involucre la valoración local e integre ciencia, política y comunidad para desarrollar estrategias de adaptación sólidas, adaptadas localmente y transformacionales.
6. Las estrategias de defensa y adaptación deben basarse en sistemas locales de conservación de ecosistemas, utilizando conocimientos ancestrales. La defensa de recursos vitales es un derecho de la sociedad

y la adaptación debe ir más allá de las directrices externas, abordando las causas fundamentales de las vulnerabilidades.

7. Se requiere la formación de una nueva masa crítica y una élite política alejada de tradicionalismos coloniales. Los conocimientos locales indígenas podrían convertirse en soluciones efectivas, como se observa en la teorización de “soluciones basadas en la naturaleza” (NBS) en países con poder económico y político.
8. El surgimiento de una generación joven comprometida con su futuro podría impulsar la formación de capacidades para la gestión efectiva de las cabeceras de agua, implementando sistemas sostenibles, restauración forestal, conservación de humedales y enfoques innovadores para mantener la calidad del agua.

Conclusiones

Reconociendo que las normas son creadas por seres humanos y, por ende, pueden ser modificadas por decisión de los interesados, es imperativo abogar por un cambio urgente en las políticas y normas nacionales relacionadas con la gestión de recursos vitales estratégicos, como las reservas de agua dulce representadas por los glaciares. La responsabilidad de conservar estas reservas recae directamente en las nuevas generaciones de niños y jóvenes. Por lo tanto, se les insta a organizarse y participar activamente en la gobernanza del agua, asumiendo un papel proactivo para evitar atentados contra sus intereses. En este contexto, es esencial reconocer que todo individuo que considere tener algún grado de humanidad en su existencia debe permitir el flujo de estrategias de producción de conocimiento. Dichas estrategias deben poner un énfasis especial en la valoración local e integrar efectivamente la ciencia, la política y la comunidad para desarrollar estrategias robustas de defensa, conservación, adaptación y transformación, adaptadas a las necesidades locales.

Sobre los autores

Dani Eduardo Vargas Huanca es investigador del Tecnológico de Antioquia, Medellín Colombia. Egresado de la Escuela Técnica del Ejército, en misión de estudios y de servicio en Estados Unidos de Norte América y Europa. Tres veces ganador del Concurso Premio Ejército del Perú (2010, 2012 y 2014). Primer puesto en el Concurso Nacional de Historia Militar en 2011. Primer lugar en el Concurso de Investigación del II Encuentro de Estudiantes de Doctorado 2015, España. Doctor en Ciencias y Tecnologías Ambientales por la Universidad Autónoma de Barcelona, España, Licenciado en Ciencia Política con la máxima calificación por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

Elizabeth Avendaño Condori es investigadora vinculada al Centro Estratégico Transdisciplinario JHM y Bachiller en Ingeniería Económica de la Universidad Nacional del Altiplano en Puno, Perú. Estudió en la Universidad Nacional del Altiplano. Con proyectos de investigación en Economía política, desarrollo sostenible, economía circular, seguridad ambiental, gestión y conservación de la biodiversidad.

Elvis Máximo Álvarez Torres es Doctor en Ciencias de la Educación por la Universidad Nacional de Educación Enrique Guzmán y Valle Abogado por la Universidad Peruana de Las Américas, Segunda especialidad en Gestión de la Educación por la Universidad Peruana Cayetano Heredia Director Ejecutivo de la Revista Científica Internacional Entornos Naturales, Director del Centro Técnico Productivo Público Micaela Bastidas desde 2013 hasta el 2019; Docente de la Escuela de Postgrado, Oficiales, Suboficiales de la Policía Nacional del Perú, docente de pregrado y postgrado en la Universidad Nacional de Educación y docente de postgrado de la Universidad Cesar Vallejo, docente en el Instituto científico Tecnológico del Ejército y responsable de Investigación en la escuela de Postgrado de la FAP, Jefe de investigación en la Universidad autónoma de Huanta y docente nombrado en el Ministerio de Educación, hasta la fecha.

Cesar Aquino Santos es catedrático de la prestigiosa Universidad Nacional Federico Villarreal, de profesión economista, magister en Psicología Educativa, Dr. En Gestión Pública y Gobernabilidad, así como técnico en

Desarrollo de sistemas. Asimismo, se encuentra a realizando estudios de segunda especialidad en la Universidad nacional Federico Villarreal, en Estadística e Investigación científica, como también en Investigación en entornos virtuales.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, January - March, 2024, pp. 63-74

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.45>

ARTICLE

Destruction of Water Security and Mining in Southern Peru: An Attack on Future Generations?


Dani Eduardo Vargas Huanca

 <https://orcid.org/0000-0001-9478-750>  dvargash@unmsm.edu.pe

Elizabeth Avendaño Condori

 <https://orcid.org/0000-0001-9478-750>  dvargash@unmsm.edu.pe

Elvis Maximo Alvarez Torres

 <https://orcid.org/0000-0002-8691-4633>  eavendanoc@est.unap.edu.pe

César Gustavo Aquino Santos

 <https://orcid.org/0000-0003-4119-2531>  aquinosan1490@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Destruction of Water Security and Mining in Southern Peru: An Attack on Future Generations?

Dani E. Vargas, Elizabeth Avendaño, Elvis M. Alvarez and César G. Aquino

Summary

Droughts in the Andes have increased in frequency in recent years, causing the loss of rivers, lakes and lagoons due to high daytime temperatures, especially in non-rainy seasons. Lake Titicaca, considered the highest navigable lake in the world, has retreated hundreds of meters, reaching alarming levels and losing more than 75 cm of its level. This decrease in Andean glaciers affects the water security of the population on the Pacific coast, the Andes and the Amazon.

In contrast, the national population, affected by an educational system lacking a future perspective, avoids discussion and concern for vital strategic resources such as freshwater reserves in glaciers, biodiversity conservation and the sustainability of agricultural soils. Geospatial monitoring and analysis of the two most important glacier systems in southern Peru, using satellite images and the cadastre of extractive activities, reveal a systematic destruction of water security in the region.

Despite the growing concern expressed in recent years by the population, the media and governmental institutions regarding the persistent droughts in the Andes, there is a lack of awareness of the human activities permitted by the State and the private sector in relation to glaciers. Consequently, it is concluded that national policies and regulations related to the management and use of essential resources, such as freshwater reserves (glaciers), must undergo urgent changes. At this juncture, the responsibility to preserve these freshwater reserves in glaciers urges younger generations not to allow their interests to be undermined. Ultimately, knowledge production strategies with a strong emphasis on local valuation and integration of science, policy and community are required to develop robust advocacy, conservation, adaptation, locally tailored and transformative approaches.

Keywords: *Water Security, Glaciers, Extractive Activities, Water Stress, Climate Change.*

Introduction

Peru is limited by the lack of knowledge generated from the cultivation of critical thinking. Fundamental problems, such as water stress, will intensify

if a reflective and realistic discussion that seeks to identify their causes is not encouraged. In recent years, droughts have been one of the most recurrent natural phenomena in the Andes, surpassing even the low water levels of rivers, lakes and lagoons. Because of the high daytime temperatures, springs, rivers and lagoons have dried up, and the highest navigable lake in the world, Lake Titicaca, retreated hundreds of meters, reaching alarming levels and losing more than 75 cm of its level.

It is essential to highlight that water bodies in the Andean Cordillera receive contributions from rivers fed by ice masses and springs, which are nourished by groundwater from these glacial formations. Consequently, alterations in the dynamics of these Andean ice bodies affect water security on the Pacific coast, the Andes and the Amazon, compromising the resilience of water-related ecosystems and their services. Likewise, the ice extensions in the Andean mountain range represent an essential source of water supply for communities that depend on downstream water flow. These waters contribute to dry season flows and maintain diverse ecosystems. In other words, the water security of the Pacific coast and the Amazon is intrinsically linked to the sustainability of water flow in the Andean mountain range, where glaciers serve as a store or reserve for periods of water stress. The decrease of these ice masses and snow cover leads to a constant reduction of seasonal runoff, generating significant implications for downstream water security. This translates into various risks, both hydro-sociological and political, including decreased and less reliable water availability, changes in water quality, and alterations in other ecosystems.

The impacts of decreasing glacier mass and changes in snow cover result in the loss of livelihood systems and forms of agricultural production in high mountains. There is no well-developed monitoring of relevant natural and human systems;¹ most countries show a “poorly developed” monitoring network or no network at all. Only six nations in North America and Europe maintain a “well-developed” glacier monitoring strategy. In these regions,

1 Gärtner-Roer, Nussbaumer, Hüsler & Zemp, “Worldwide assessment of national glacier monitoring and future perspectives”, *Mountain Research and Development* 39 (2019), A1–A11.

meteorological parameters are also generally better monitored. New remote sensing techniques have the potential to provide more extensive monitoring of glaciers and snow cover; recent applications include weekly snow depth retrievals for the Northern Hemisphere and globally resolved glacier ice thickness variations.² (Drenkhan, 2023).

The paucity of observational data has direct implications for future projections, to constrain model parameters through cross-validation and to improve understanding of the process. For example, glacier mass fluctuations are not yet adequately represented in computational models (e.g., through proper parameterization of the energy balance and ice flow equations), leading to substantial uncertainty in future projections.³

Knowledge gaps extend beyond the cryosphere.⁴ Downstream availability is determined by broader basin hydrology, from the totality of cryospheric and non-cryospheric surface and groundwater stores. For example, non-cryospheric precipitation data in mountainous areas are crucial for assessing water availability and remain a major challenge in terms of availability, continuity and quality.⁵ Complex mountain topography results in strong local atmospheric gradients such as orographic effects and makes coarse resolution climate models inaccurate predictors of future changes. In addition to scaling issues, uncertainties about large-scale atmospheric circulation patterns remain prevalent: the South Asian⁶ monsoon or zonal

2 Fabian Drenkhan, et al, “Looking beyond glaciers to understand mountain water security”, *Nature Sustainability* 6, n.º 2 (2023), 130–138.

3 Marzeion, et al, “Partitioning the Uncertainty of Ensemble Projections of Global Glacier Mass Change”, *Earth's Future* 8 (2020), 1–25.

4 Mackay, et al, “Proglacial groundwater storage dynamics under climate change and glacier retreat”, *Hydrol Process* 34, (2020), 5456–5473; Somers, et al, “Groundwater Buffers Decreasing Glacier Melt in an Andean Watershed—But Not Forever”, *Geophys. Res. Lett.* 46, (2019) 13016–13026.

5 Shahgedanova, et al, “Mountain Observatories: Status and Prospects for Enhancing and Connecting a Global Community”, *Mt. Res. Dev.* 41 (2021).

6 Drenkhan, et al, “Looking beyond glaciers to understand mountain water security”, *Nature Sustainability* 6(2) (2023), 130–138; Doblas-Reyes, et al, “Linking Global to Regional Climate Change”, In *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (eds. Masson-Delmotte, et al.), *Cambridge University Press*, (2021).

wind patterns controlling moisture transport from the Amazon to the Andes⁷ exerting important control over regional-scale precipitation regimes. As a result, even the sign of a future precipitation shift remains often unclear and debated. However, the most recent Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) confirms the general trend of intensifying climate extremes with wetter (drier) regions becoming wetter (drier) with more pronounced heavy precipitation events in some mountainous regions.⁸ Uncertainties around the frequency and magnitude of future droughts and their implications for water management remain high. Similar data gaps exist for other hydrological processes, such as soil moisture, vegetation dynamics, and groundwater.

The dynamics and flow between extractive activities, local socioeconomic factors, water demand and adaptive capacity in Peru are not studied in a systemic way. The precariousness of the educational system has repercussions on the growth of the informal, illegal and even criminal economy. The population sees an opportunity in informal and formal mining on glaciers that puts the sustainability of freshwater reserves at risk. In addition, the increase and expansion of intensive agriculture will increase future pressure on the allocation and access to water resources.

Weak water governance is evident, as conflicts over the water crisis have increased to a large extent, in recent years, leading to an increase in water stress. The discussion or recovery of sustainable ancestral management systems is neither promoted nor motivated. Ensuring mountain water security requires a holistic understanding of the complex links between cryospheric changes, climate change, and coupled downstream human and natural systems.⁹

7 Neukom, et al. "Facing unprecedented drying of the Central Andes? Precipitation variability over the period AD 1000–2100", *Environmental Research Letters* (2015),10, 1–13.

8 Douville, et al. "Water Cycle Changes", in *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (eds. Masson-Delmotte, V. et al.) *Cambridge University Press*, (2021).

9 Fabian Drenkhan, et al. "Looking beyond glaciers to understand mountain water security", *Nature Sustainability* 6, n.º 2 (2023), 130–138.

Local and regional responsibility is absolutely precarious with respect to the conservation of water sources for future generations. Public entities are not interested in local participation and transdisciplinary research studies that would allow the development of effective local and regional adaptation strategies. Strategies based on incremental measures are not advancing at the same speed as the increasing severity of climate change impacts and the potential limits of current adaptation processes.

There are no universities, scientists and policy makers who are determined to seek the long-term sustainability of life in the altiplano and the Andes. If we want to avoid the loss of springs, rivers, lagoons, including the highest navigable lake in the world, the Titicaca, the national population, overshadowed by a medieval education system without foresight, does not make visible the problems that may jeopardize the survival of the entire population. Much less does it avoid economic activities that threaten the water security of the entire country, especially the interests of future generations.

Method and Materials

Two tropical glacier systems were chosen in southern Peru: Ananea and Barroso. The Ananea glacier, with an altitude of 5,500 m.a.s.l., is part of the Apolobamba mountain range, covering Peruvian and Bolivian territory. It is located in the department of Puno, between the coordinates $14^{\circ} 25' - 14^{\circ} 44'$ south latitude and $69^{\circ} 13' - 69^{\circ} 32'$ west longitude, with a linear length of approximately 40 km from the border with Bolivia to the vicinity of the Carabaya mountain range. On the other hand, the Barroso snow-capped mountain, with an altitude of 5,815 m.a.s.l., is located 49 km northeast of the city of Tacna. Its location covers $16^{\circ} 41'$ and $17^{\circ} 37'$ south latitude, and $69^{\circ} 45'$ and $70^{\circ} 40'$ west longitude, crossing the departments of Tacna (Tacna, Tarata and Candarave provinces) and Moquegua (Mariscal Nieto province).

For the investigation of these glaciers, records from the Ministry of the Environment (MINAM) database were used and satellite images with spatial information were identified from the United States Geological Survey-

National Aeronautics and Space Administration (USGS-NASA) database. Satellite images in TIFF format were downloaded from LandSat 8 OLI and Sentinel 2A of the glacier areas under analysis, taking into account spectral feasibility. In addition, with the purpose of evaluating the existence of risks of human origin, the geospatial processing of the information of the glacier area was carried out in raster format and the mining rights granted by the Geological, Mining and Metallurgical Institute (INGEMET) were superimposed in vector format.

The vector format file of the areas destined for exploration and exploitation by private entities was obtained from the INGEMET mining cadastre. The overlay of mining activities on the glacier surface was performed by merging raster layers of LandSat 8 OLI and Sentinel 2A satellite images (TIFF format, Tagged Image File Format) and the vector layer (shape format) of INGEMET's GEOCATMIN mining cadastre. The validity and reliability of both raster and vector data sets were verified by field exploration. For the geoprocessing of the obtained images and their analysis, QuantumGIS and its complements were used.

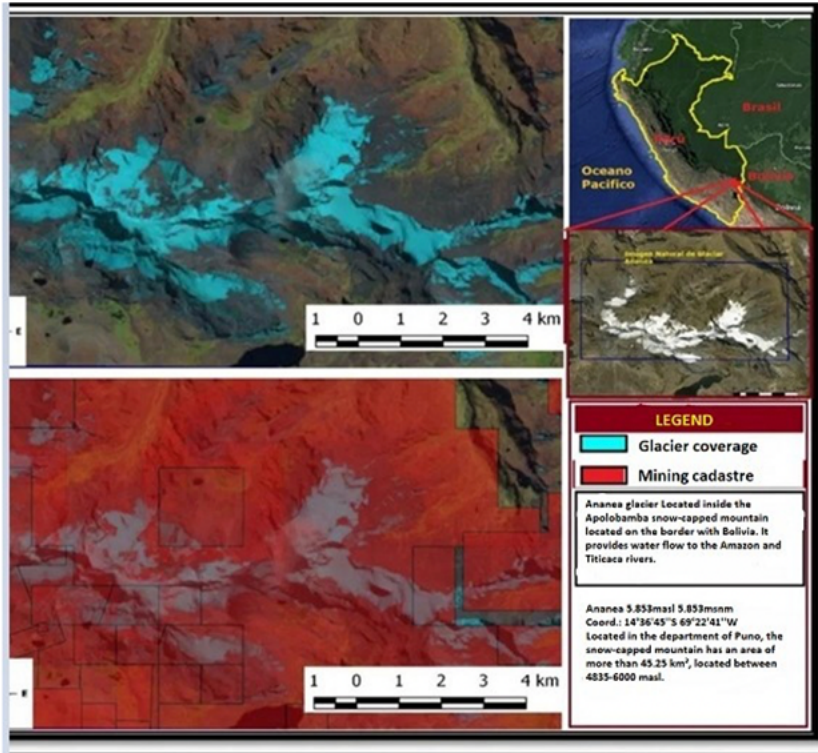
Results

The results show that, in recent years, mining exploration and exploitation activities with a significant thermal impact have been established in the two snow-capped mountains studied. These range from large-scale mineral resource extraction to formal and illegal mining. Both large-scale mining and formal and informal mining use combustion energy in various forms for mineral extraction, resulting in an increase in heat concentration. According to the law of thermodynamics, this raises the temperature in the glacial zone, thus accelerating the deglaciation process.

This increase in the level of deglaciation is not only due to the heat radiation generated by the various extractive industrial and technological processes during the exploration and exploitation stages, but also to the presence of anthropic activities directly and indirectly related to mineral extraction.

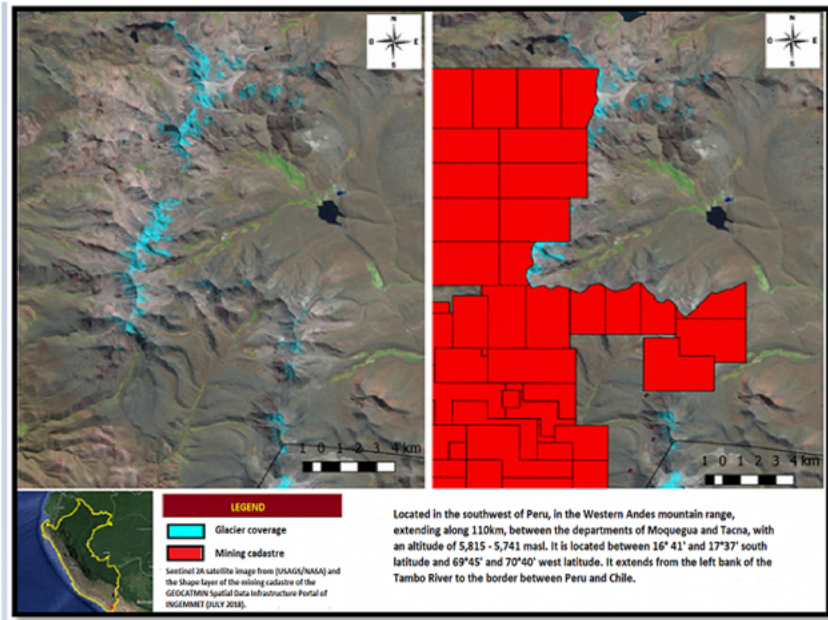
These actions have a drastic impact on the sustainability of the glacier mass. The following is a description and presentation of the extent of extractive activity on the glacier cover in each of the glaciers studied:

Figure 1: Nevado Ananea and Union of Layers with Mining Cadastre on Glaciers



The first map shows the surface of the Ananea glacier in Geo TIFF format obtained from Landsat 8 OLI, while the second map shows the overlay of mining rights granted by MINAM to private entities on the Ananea glacier. The latter highlights the intersection of information from the mining cadastre with the geographic extension of the Ananea glacier, providing a clear view of the distribution of mining concessions in relation to the topography of the glacier.

Figure 2: Nevado Barroso Glacier Layer Union with Mining Cadastre on Glaciers



Two cartographic representations are shown: the first illustrates the surface of the Barroso glacier in Geo TIFF format, obtained from Sentinel 2A MSI, while the second reflects the overlay of mining rights granted by MINAM to private entities on the Barroso glacier. The latter map shows the integration of layers of information from the mining cadastre on the glacier surface, highlighting the expansion of mining concessions in relation to the topography of the Barroso glacier.

After merging the raster layers of the glacier surface in TIFF format and the vector layer of the mining cadastre mapping in shape format, a spatial analysis of the glacier system is performed, as shown in Figure 2. With a total area of 42.6 km², it is highlighted that 75% of the glacier surface is threatened by the mining thermal flow, which could have catastrophic consequences in the coming decades for Tacna, one of the regions with a high risk of water stress.

Water Security Priorities

1. Water security emerges as a vital need for survival. However, the results indicate that for a large part of the Peruvian population living in the Andes and for the drivers of extractive economic activities, this aspect is not a priority.
2. The figures presented in the results show that MINAM, instead of protecting the interests of the population, allows the destruction of glaciers. The national mining cadastre registers mining rights granted to private entities that cover 100 % of the glacier surface of Ananea and 75 % of Barroso.
3. Despite the growing concern about droughts in the Andes, the population has not noticed that for decades anthropogenic activities promoted by both the State and the private sector have been allowed on the glaciers, which will have catastrophic consequences for future generations.
4. It is imperative to urgently change the many national policies and regulations related to the management and use of vital strategic resources such as freshwater (glaciers), biodiversity and agricultural soils. The active participation of the younger generations is essential, as they will be the most affected by the current problems.
5. The responsibility for conserving freshwater reserves on glaciers falls on the children and young generations. A comprehensive knowledge production strategy that involves local appreciation and integrates science, policy and community is needed to develop sound, locally adapted and transformational adaptation strategies.
6. Defense and adaptation strategies should be based on local ecosystem conservation systems, using ancestral knowledge. Defense of vital resources is a societal right and adaptation must go beyond external guidelines, addressing the root causes of vulnerabilities.

7. The formation of a new critical mass and a political elite far removed from colonial traditionalisms is required. Local indigenous knowledge could become effective solutions, as seen in the theorization of “nature-based solutions” (NBS) in economically and politically powerful countries.
8. The emergence of a young generation committed to their future could drive capacity building for effective headwater management, implementing sustainable systems, forest restoration, wetland conservation and innovative approaches to maintain water quality.

Conclusions

Recognizing that norms are created by human beings and, therefore, can be modified by the decision of the stakeholders, it is imperative to advocate for an urgent change in national policies and norms related to the management of vital strategic resources, such as the freshwater reserves represented by glaciers. The responsibility for conserving these reserves falls squarely on the new generations of children and youth. Therefore, they should be urged to organize themselves and actively participate in water governance, taking a proactive role to prevent attacks on their interests. In this context, it is essential to recognize that every individual who considers having some degree of humanity in his or her existence must allow the flow of knowledge production strategies. Such strategies must place special emphasis on local valuation and effectively integrate science, policy and community to develop robust strategies for defense, conservation, adaptation and transformation, tailored to local needs.

About the authors

Dani Eduardo Vargas Huanca is researcher at Tecnológico de Antioquia, Medellín Colombia. Graduated from Escuela Técnica del Ejército, on study and service mission in the United States of America and Europe. Three times winner of the Army of Peru Award Competition (2010, 2012 and 2014).

First place in the National Military History Contest in 2011. First place in the Research Contest of the II Meeting of Doctoral Students 2015, Spain. PhD in Environmental Sciences and Technologies from the Autonomous University of Barcelona, Spain, Degree in Political Science with the highest qualification from the Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

Elizabeth Avendaño Condori is a researcher linked to the Centro Estratégico Transdisciplinario JHM and Bachelor in Economic Engineering from the Universidad Nacional del Altiplano in Puno, Peru. Studied at the National University of the Altiplano. With research projects in political economy, sustainable development, circular economy, environmental security, management and conservation of biodiversity.

Elvis Máximo Álvarez Torres is PhD in Educational sciences from the National University of Education Enrique Guzmán y Valle. Lawyer from the Peruvian University of the Americas, Second specialty in Education Management from the Peruvian University Cayetano Heredia Executive Director of the International Scientific Journal Natural Environments, Director of the Public Productive Technical Center Micaela Bastidas from 2013 to 2019; Teacher at the Graduate School, Officers, Non-Commissioned Officers of the National Police of Peru, undergraduate and graduate teacher at the National University of Education and graduate teacher at the Cesar Vallejo University, teacher at the Scientific Technological Institute of the Army and responsible for Research at the Graduate School of the FAP, Head of Research at the Autonomous University of Huanta and teacher appointed in the Ministry of Education, to date.

César Gustavo Aquino Santos is professor at the prestigious Universidad Nacional Federico Villarreal, he is an economist, Master in Educational Psychology, Dr. in Public Management and Governance, as well as a technician in Systems Development. Likewise, he is currently studying a second specialty at the Universidad Nacional Federico Villarreal, in Statistics and Scientific Research, as well as in Research in virtual environments.



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024, pp. 75-84

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.42>

ARTÍCULO

Trazando Estrategias: Desafíos y Reflexiones sobre el Narcotráfico y el Terrorismo en el VRAEM 2023

Oscar Luis Calle Pérez

 <https://orcid.org/0009-0003-3645-2383>

 ocallep@ejercito.mil.pe

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Trazando Estrategias: Desafíos y Reflexiones sobre el Narcotráfico y el Terrorismo en el VRAEM 2023

Óscar Luis Calle Pérez

Resumen

Abordando la arraigada problemática del narcotráfico en los Valles de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), este artículo examina la compleja interacción entre las organizaciones delictivas y la Organización Terrorista autodenominada Militarizado Partido Comunista del Perú Marxista Leninista Maoísta, principalmente Xiista (MPCP – MLM – PX). Su objetivo es analizar las estrategias implementadas por el Comando Especial de los Valles de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (CEVRAEM) para desarticular el comité central terrorista y cortar los vínculos con el narcotráfico. La metodología empleada fusiona una revisión hermenéutica y documentaria, complementada con la experiencia profesional de los actores en la zona, proporcionando una visión integral y crítica de la compleja realidad del VRAEM. Este análisis busca ofrecer no solo una comprensión detallada de la situación actual, sino sugerir enfoques integrales que involucren esfuerzos gubernamentales, sociales y económicos para enfrentar este desafío.

Palabras clave: *Terrorismo, Delitos Conexos, Tráfico Ilícito de Drogas, Seguridad Nacional, Desarrollo Nacional.*

Introducción

El flagelo del narcotráfico se enraíza profundamente en los Valles de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro, una región donde la demanda internacional de clorhidrato de cocaína, derivado de la hoja de coca, genera una compleja red de desafíos. Esta interacción simbiótica entre las organizaciones delictivas dedicadas al narcotráfico y la autodenominada Organización Terrorista Militarizado Partido Comunista del Perú Maoísta Marxista Leninista, principalmente Xiista (MPCP-MLM-PX), somete a la región al temor y el amedrentamiento, obstruyendo la participación de la inversión y el desarrollo.¹ En este contexto, la población, mayoritariamente

¹ Marta Gonzales, Omar Calle, Ricardo Campos y Manolo Eduardo, "El Narcotráfico en el VRAEM: una Amenaza Naturalizada", *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa-CAEN* 4, no. 2 (2023), 37-56.

constituida por migrantes andinos, se involucra en la siembra de hoja de coca, un componente esencial para la producción de cocaína. Las realidades económicas y sociales, combinadas con esta compleja dinámica, desencadenan una lucha constante.

En respuesta, el Estado ha encomendado al Comando Especial de los Valles de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (CEVRAEM) liderar operaciones y acciones militares para desestructurar el comité central de la organización terrorista, mermar su capacidad combativa y romper los vínculos nefastos con el Tráfico Ilícito de Drogas (TID).² En este contexto crítico, el CEVRAEM se posiciona como un baluarte frente a la complejidad arraigada en la alianza entre el narcotráfico y el terrorismo. Su trabajo estratégico busca desentrañar las complejas capas de este entramado, enfrentando las raíces profundas que alimentan esta problemática regional y planteando un enfoque integral para abordarla.

Narcotráfico en el VRAEM: Perspectiva Integral ante una Realidad Compleja

A lo largo de décadas, el problema persistente del narcotráfico en el VRAEM ha arraigado en la sociedad peruana. Se ha gestado a partir de la siembra y cultivo de la hoja de coca.³ Aunque esta hoja es parte integral de la cultura andina con usos culturales y religiosos, organizaciones delictivas la aprovechan para la producción de cocaína destinada a la exportación. Inicialmente, los carteles colombianos fungieron como intermediarios en este proceso, pero con su declive, los carteles mexicanos han ocupado su lugar. La región del VRAEM abarca cinco departamentos, diez provincias y 69 distritos, con una población de aproximadamente 467.000 personas, representando el 1,6 % del total del país.

2 Ministerio de Defensa del Perú, Política de Defensa Nacional del Perú al 2030, (2020), <https://www.gob.pe/institucion/mindef/noticias/150015-politica-de-defensa-nacional-del-peru-al-2030>

3 Marta Gonzales, Omar Calle, Ricardo Campos y Manolo Eduardo, "Problemática del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro: Escenarios prospectivos", Serie de cuadernos de trabajo, *Centro de Estudios Estratégicos del Ejército* (2023), <https://cecep.mil.pe/2023/08/31/problematica-del-valle-de-los-rios-apurimac-ene-y-mantaro/>

La organización terrorista Sendero Luminoso (SL), tras la captura de sus líderes en la década de 1990, degradó su ideología hacia el autodenominado MPCP-ML-PX, con los hermanos Quispe Palomino asumiendo el liderazgo. Esta formación, antes caracterizada por su ideología comunista, degeneró en un clan familiar que se asocia con las organizaciones locales dedicadas al narcotráfico y otras actividades ilícitas.

La presencia de SL en el VRAEM heredó una historia de violencia sanguinaria. Después de la captura de su líder histórico Abimael Guzmán Reynoso, alias “Gonzalo”, Oscar Ramírez Durand, alias “Feliciano”, se apoderó de la región, infligiendo una violencia brutal en las comunidades nativas y centros poblados, hasta su captura en julio de 1999⁴. En este contexto, emergieron los hermanos Quispe Palomino, quienes adoptaron una estrategia diferente, acercándose a los pobladores campesinos mediante la protección de la siembra de hoja de coca y la comercialización de sus ilícitos.⁵ Buscan presentarse como facilitadores del crecimiento económico local y generadores del sustento económico del poblador, mientras retratan a las fuerzas del orden como obstáculos a sus actividades.

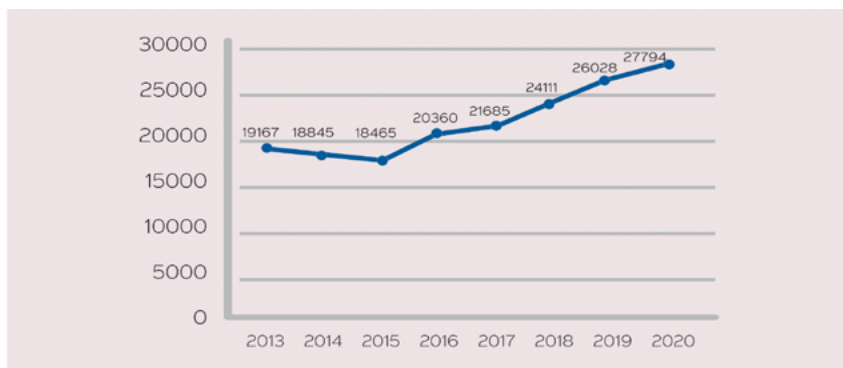
Esta simbiosis entre terrorismo y narcotráfico en el VRAEM ha desencadenado una serie de delitos conexos, tales como el tráfico de productos químicos fiscalizados, madera, armas, trata de personas y corrupción de funcionarios. Por ello, la complejidad de esta situación exige estrategias integrales que aborden tanto la raíz del problema como sus ramificaciones, involucrando esfuerzos gubernamentales, sociales y económicos para combatir eficazmente esta adversidad.⁶

4 Francisco Escárzaga, “Auge y caída de Sendero Luminoso”, *Bajo el volcán* 2, n.º 3 (2001), 75-97, <https://www.redalyc.org/pdf/286/28600305.pdf>

5 Marta Gonzales, et al, “Problemática del Valle ríos Apurímac, Ene y Mantaro: ...”

6 Manolo Eduardo, “El VRAEM: Propuesta de Estrategia Para la Mitigación de las Amenazas”, *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa-CAEN* 4, n.º 2 (2023), 101-117, <https://recide.caen.edu.pe/index.php/recide/article/view/115>

Figura 1: Total de Hectáreas de Superficie Cultivada con Hoja de Coca en Producción por Zonas Cocaleras en el VRAEM (2013–2019).



Fuente: Devida

De los 69 distritos que conforman el VRAEM, 18 cuentan con zonas de cultivos de hoja de coca. De estos, 9 distritos concentran el 87 % de los cultivos: Pichari y Kimbiri en Cusco; Vizcatán del Ene en Junín; y Canayre, Llochegua, Sivia, Santa Rosa, Samuragi y Anco en Ayacucho.

Delitos Conexos al Narcotráfico y Desafíos para un Desarrollo Sostenible

La vasta región que comprende el VRAEM destaca por su rica biodiversidad y potencial agrícola. A pesar de contar con climas propicios para cultivos legales como el café y el cacao, la presencia del tercer cultivo, la hoja de coca, resalta por su carácter ilícito y su vinculación con la producción de cocaína. Según Waldo Mendoza y Janneth Leyva, el 84.2 % del valor bruto de producción agraria en las cuencas relacionadas con la hoja de coca del VRAEM proviene de estos tres cultivos, siendo esta responsable del 55.3 %, el café del 16.6 % y el cacao del 12.3 %.⁷ Este escenario aparentemente fértil

⁷ Defensoría del Pueblo, “Abordaje de la lucha contra la corrupción en el VRAEM: Análisis de los instrumentos de política pública y de gestión regional del VRAEM”, (2022), <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/08/Informe-de-Adjunt%C3%ADa-Abordaje-de-la-lucha-contra-la-corrupci%C3%B3n-en-el-Vraem.pdf>

contrasta con la realidad social y económica de la región. Aunque posee un potencial turístico con su belleza natural y la riqueza de sus comunidades nativas, las cifras de pobreza y subdesarrollo son alarmantes.⁸ La carencia de infraestructuras en sectores críticos como educación, salud, vivienda y transporte revela un panorama crudo y contradictorio.

La presencia de organizaciones dedicadas al narcotráfico no solo distorsiona la economía, sino que propicia delitos relacionados que afectan profundamente a la sociedad; la transición de agricultores a la siembra de hoja de coca, en busca de ganancias rápidas, genera informalidad económica y lavado de activos.⁹ Estas organizaciones, además, crean entidades financieras con fondos ilícitos, exacerbando la complejidad del problema.

La trata de personas, un nefasto subproducto de esta situación, es una manifestación moderna de esclavitud; mujeres de estratos pobres son engañadas y forzadas a realizar labores de explotación laboral o sexual, atentando contra los derechos humanos; los niños no escapan de esta realidad, siendo utilizados en campos de siembra de coca o como “mulas” en el transporte de drogas. Asimismo, otro componente preocupante es el tráfico de insumos químicos y productos fiscalizados, esenciales para la producción de cocaína;¹⁰ en este contexto, la corrupción de autoridades encargadas de su control facilita esta actividad ilícita.¹¹ **Y es aquí, donde la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (Sunat)** debería regular estos insumos desde 2012, pero su eficacia ha sido cuestionada.

8 Manolo Eduardo, “Amenazas contemporáneas, los roles de las fuerzas armadas y su integración con la sociedad”, *Pensamiento Conjunto* 10, n.° 1 (2022), 14, <http://www.pensamientoconjunto.com.pe/index.php/PC/article/view/105>

9 Defensoría del Pueblo, “Abordaje de la lucha contra la corrupción en el VRAEM: Análisis de los instrumentos de política pública y de gestión regional del VRAEM”, (2022), <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/08/Informe-de-Adjunto%3%ADa-Abordaje-de-la-lucha-contra-la-corrupci%C3%B3n-en-el-Vraem.pdf>

10 Óscar Quispe, “Fracasó control de insumos químicos que van al tráfico de drogas”, *Perú 21* (30 de mayo de 2023), <https://peru21.pe/politica/fracaso-control-de-insumos-quimicos-que-van-al-trafico-de-drogas-sunat-mininter-vice-romero-noticia/>

11 Luis Rojas, “Las estrategias en el VRAE”, *Pensamiento Conjunto* 6, n.° 3 (2018), 7, <http://www.pensamientoconjunto.com.pe/index.php/PC/article/view/68>

Un aspecto aún más grave es la naturalización de los ilícitos en la mente de los habitantes locales; por ello, para muchos residentes del VRAEM, participar en actividades ilegales relacionadas con el narcotráfico no es visto como algo fuera de la ley, sino como una actividad normal necesaria para sustentar sus familias. Esta normalización complica aún más la erradicación de estos problemas arraigados en la sociedad.¹² Por ello, en el VRAEM se enfrenta la encrucijada entre sus recursos naturales, potencial turístico y una economía distorsionada por el narcotráfico, y abordar este problema requiere no solo operaciones y acciones militares de los sectores Defensa e Interior, sino estrategias multisectoriales integrales que aborden las causas subyacentes y fomenten el desarrollo sostenible, la educación y el fortalecimiento institucional.¹³

Capacidades Militares para Enfrentar las Amenazas a la Seguridad Nacional en el VRAEM

Según la Resolución Ministerial No 1411-2016-DE/CCFFAA del 22 de noviembre de 2016, los roles estratégicos de las Fuerzas Armadas (FF. AA.) son:

1. Garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial de la República
2. Participar en el orden interno
3. Participar en el desarrollo nacional
4. Participar en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
5. Participar en la política exterior

En este contexto, la organización de los Comandos Operacionales y los Comandos Especiales se norma de manera rigurosa, siendo estos últimos organismos temporales creados específicamente para enfrentar amenazas a la seguridad nacional; por ello, la asignación de fuerzas y recursos por

¹² Marta Gonzales, et al, “Problemática Valle ríos Apurímac, Ene y Mantaro:...”, 37-56.

¹³ Estado Peruano, Decreto Supremo N° 006-2023-PCM, “Crean la Comisión Multisectorial de naturaleza permanente denominada ‘VRAEM Productivo’”, *Plataforma Digital Única* (13 de enero de 2023), <https://www.gob.pe/institucion/minam/normas-legales/3839551-0006-2023-pcm>

parte de las instituciones armadas es crucial para asegurar el nivel de aprestamiento necesario y cumplir con estas misiones.¹⁴ De acuerdo al Plan Militar de Campaña CEVRAEM-2023,¹⁵ esta se erige como una entidad multifacética con capacidades terrestres, aéreas, navales y de fuerzas especiales; por ende, estos componentes son esenciales para dismantelar el comité central, neutralizar la capacidad combativa de la organización terrorista y, además, romper los vínculos entre dicha organización y aquellas dedicadas al TID.

En la dimensión terrestre, la presencia de cuatro Grandes Unidades, como la 2da Brigada de Infantería, la 31ava Brigada de Infantería, la 33 Brigada de Infantería y el Agrupamiento de Ingeniería de Combate, posibilita la ejecución de diversas misiones. Estas comprenden operaciones de reconocimiento y combate, apoyo a las Fuerzas Especiales, control del orden interno, acciones militares durante riesgos y desastres, así como el respaldo al desarrollo mediante el mantenimiento de vías de comunicación a cargo de unidades de Ingeniería Militar.

El componente naval, por su parte, se organiza en unidades de control fluvial con Pelotones de Infantería de Marina y armas de apoyo de combate. Su misión abarca el control territorial y fluvial, con capacidades para el combate fluvial y búsqueda y rescate. Además, juega un papel crucial en el apoyo a la comunidad durante riesgos y desastres. El componente aéreo, que opera tanto alas fijas como rotatorias, proporciona un apoyo esencial, desde misiones de apoyo aéreo cercano hasta operaciones especiales, incluyendo inserciones, extracciones y operaciones de engaño. Su papel es fundamental para el éxito de las operaciones en superficie; también desempeñan tareas de inteligencia y vigilancia, así como de reconocimiento. Asimismo, el componente de Fuerzas Especiales, con contingentes asignados anualmente por los institutos

14 Ministerio de Defensa, "Resolución Ministerial N° 1411-2016-DE, que aprueba los roles estratégicos de las Fuerzas Armadas con sus correspondientes definiciones y acciones estratégicas", (2016).

15 Comando Especial VRAEM, "Plan de Campaña Militar 'VRAEM-2023': Para la lucha contra el Terrorismo, TID y otras amenazas conexas en el ámbito de responsabilidad del CE-VRAEM". (Cusco, Perú: 2023).

castrenses, compone grupos de reconocimiento y combate especial. Estos grupos realizan acciones de acción directa, reconocimiento especial y contraterrorismo, siendo piezas clave en la lucha contra la organización terrorista. Por ello, las capacidades operacionales del CEVRAEM son una amalgama integral que busca abordar de manera efectiva las complejas amenazas a la seguridad nacional en la región.

Conclusiones

1. Las complejas interconexiones entre narcotráfico, terrorismo y desafíos socioeconómicos en el VRAEM revelan la metamorfosis de la siembra cultural de coca en un instrumento para el crimen organizado. Esta asociación ha generado una serie de problemas, desde la distorsión económica hasta la proliferación de actividades ilícitas vinculadas, requiriendo soluciones integrales que aborden tanto las causas fundamentales como las manifestaciones del problema.
2. A pesar de la exuberante riqueza natural y el potencial para el turismo, el VRAEM presenta una realidad desoladora de pobreza y subdesarrollo. Las actividades ilícitas, especialmente el narcotráfico, han obstaculizado los esfuerzos de desarrollo sostenible. Este agudo contraste entre la abundancia de recursos y la persistente falta de progreso destaca la urgencia de enfoques integrales que aborden no solo los síntomas, sino también las raíces de esta compleja problemática.
3. Las FF. AA., lideradas por el CEVRAEM, desempeñan un papel crucial en la seguridad nacional. Su enfoque integral, que engloba capacidades terrestres, aéreas, navales y fuerzas especiales, refleja un compromiso serio. No obstante, la solución a la realidad del VRAEM a largo plazo no puede lograrse únicamente mediante acciones militares. El desafío radica en equilibrar las estrategias operacionales y de inteligencia con enfoques multisectoriales que fomenten verdaderos cambios sociales positivos y sostenibles en la región.

Sobre el autor

Oscar Luis Calle Pérez es General de Brigada del Ejército del Perú (EP), Doctor en Administración, Máster Especializado en Finanzas (EADA - España), Magíster en Administración de Empresas con mención en Dirección General, Magíster en Gestión Pública, Magíster en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones, Licenciado en Ciencias Militares, Diplomado Internacional Empresarial en Finanzas, Diplomado en Políticas de Defensa en el Marco de la Realidad Nacional, Diplomado en Recursos Humanos y Diplomado en Defensa y Seguridad Nacional. Se desempeñó como delegado Alterno ante la Junta Interamericana de Defensa y consejero en Seguridad Hemisférica ante la Delegación del Perú en la Organización de Estados Americanos (OEA) en Washington DC. También fue Comandante General de la 33 Brigada de Infantería, Director de la Escuela de Infantería y Director de la Escuela de Paracaidistas del EP. Actualmente, se desempeña como colaborador del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército (CEEPP) y ejerce el cargo de Jefe Estado Mayor Conjunto del Comando Especial VRAEM.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N°4, October - December, 2023, pp. 85-94

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.42>

ARTICLE

Mapping Strategies: Challenges and Reflections on Drug Trafficking and Terrorism in the VRAEM 2023

Oscar Luis Calle Pérez

 <https://orcid.org/0009-0003-3645-2383>

 ocallep@ejercito.mil.pe

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Mapping Strategies: Challenges and Reflections on Drug Trafficking and Terrorism in the VRAEM 2023

Oscar Luis Calle Pérez

Summary

Addressing the deep-rooted problem of drug trafficking in the Apurímac, Ene and Mantaro River Valleys (VRAEM), this article examines the complex interaction between criminal organizations and the self-styled Terrorist Organization Militarized Communist Party of Peru Marxist Leninist Maoist, mainly Xiist (MPCP - MLM - PX). Its objective is to analyze the strategies implemented by the Special Command of the Apurímac, Ene and Mantaro River Valleys (CEVRAEM) to dismantle the terrorist central committee and sever links with drug trafficking. The methodology employed fuses a hermeneutic and documentary review, complemented with the professional experience of the actors in the area, providing a comprehensive and critical view of the complex reality of the VRAEM. This analysis seeks to offer not only a detailed understanding of the current situation, but also to suggest comprehensive approaches involving governmental, social and economic efforts to confront this challenge.

Keywords: *Terrorism, Related Crimes, Illicit Drug Trafficking, National Security, National Development.*

Introduction

The scourge of drug trafficking is deeply rooted in the Apurímac, Ene and Mantaro River Valleys, a region where the international demand for cocaine hydrochloride, derived from coca leaves, generates a complex network of challenges. This symbiotic interaction between the criminal organizations dedicated to drug trafficking and the self-styled Terrorist Militarized Organization Communist Party of Peru Maoist Marxist Leninist Communist Party of Peru, mainly Xiist (MPCP-MLM-PX), subjects the region to fear and intimidation, obstructing the participation of investment and development.¹ In this context, the population, mostly Andean migrants,

¹ Marta Gonzales, Omar Calle, Ricardo Campos y Manolo Eduardo, "El Narcotráfico en el VRAEM: una Amenaza Naturalizada", *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa-CAEN* 4, no. 2 (2023), 37-56.

is involved in the planting of coca leaf, an essential component for cocaine production. The economic and social realities, combined with these complex dynamics, trigger an ongoing struggle.

In response, the State has tasked the Special Command of the Apurímac, Ene and Mantaro River Valleys (CEVRAEM) to lead military operations and actions to disrupt the terrorist organization's central committee, undermine its combative capacity and break the nefarious links with the Illicit Drug Trafficking (TID).² In this critical context, CEVRAEM positions itself as a bulwark against the complexity rooted in the alliance between drug trafficking and terrorism. Its strategic work seeks to unravel the complex layers of this web, confronting the deep roots that feed this regional problem and proposing a comprehensive approach to address it.

Drug Trafficking in the VRAEM: An Integral Perspective on a Complex Reality

For decades, the persistent problem of drug trafficking in the VRAEM has taken root in Peruvian society. It has grown out of the planting and cultivation of coca³ leaf. Although this leaf is an integral part of Andean culture with cultural and religious uses, criminal organizations exploit it for cocaine production for export. Initially, Colombian cartels served as intermediaries in this process, but with their decline, Mexican cartels have taken their place. The VRAEM region covers five departments, ten provinces and 69 districts, with a population of approximately 467,000 people, representing 1.6% of the country's total.

The terrorist organization Shining Path (SP), after the capture of its leaders in the 1990s, downgraded its ideology to the self-styled MPCP-ML-PX, with the Quispe Palomino brothers assuming leadership. This formation,

2 Ministerio de Defensa del Perú, Política de Defensa Nacional del Perú al 2030, 2020, <https://www.gob.pe/institucion/mindef/noticias/150015-politica-de-defensa-nacional-del-peru-al-2030>

3 Marta Gonzales, Omar Calle, Ricardo Campos y Manolo Eduardo, "Problemática del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro: Escenarios prospectivos", Serie de cuadernos de trabajo, *Centro de Estudios Estratégicos del Ejército* (2023), <https://cecep.mil.pe/2023/08/31/problematika-del-valle-de-los-rios-apurimac-ene-y-mantaro/>

formerly characterized by its communist ideology, degenerated into a family clan associated with local organizations dedicated to drug trafficking and other illicit activities.

The SP presence in the VRAEM inherited a history of bloody violence. After the capture of its historic leader Abimael Guzman Reynoso, alias “Gonzalo”, Oscar Ramirez Durand, alias “Feliciano”, took control of the region, inflicting brutal violence on native communities and population centers until his capture in July 1999⁴. In this context, the Quispe Palomino brothers emerged, adopting a different strategy, approaching the peasant population by protecting the planting of coca leaf and the commercialization of illicit crops.⁵ They seek to present themselves as facilitators of local economic growth and generators of local livelihoods, while portraying the forces of law and order as obstacles to their activities.

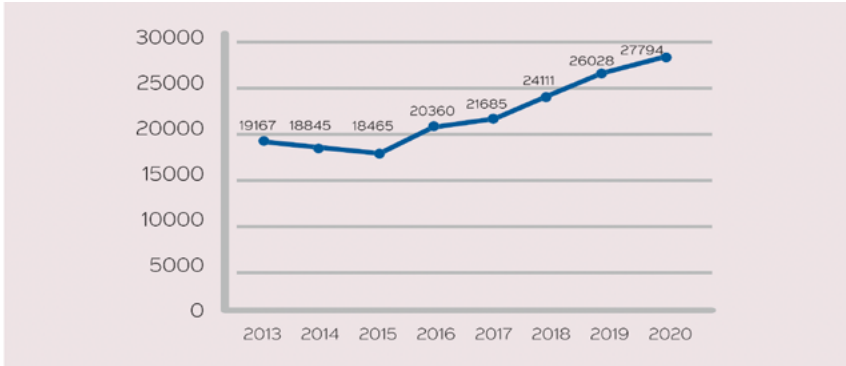
This symbiosis between terrorism and drug trafficking in the VRAEM has unleashed a series of related crimes, such as trafficking in controlled chemicals, timber, arms, human trafficking and corruption of officials. Therefore, the complexity of this situation requires comprehensive strategies that address both the root of the problem and its ramifications, involving governmental, social and economic efforts to effectively combat this adversity.⁶

4 Francisco Escárzaga, “Auge y caída de Sendero Luminoso”, *Bajo el volcán* 2, n.º 3 (2001), 75-97, <https://www.redalyc.org/pdf/286/28600305.pdf>

5 Marta Gonzales, et al, “Problemática del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro: ...”

6 Manolo Eduardo, “El VRAEM: Propuesta de Estrategia Para la Mitigación de las Amenazas”, *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa-CAEN* 4, n.º 2 (2023), 101-117, <https://recide.caen.edu.pe/index.php/recide/article/view/115>

Figure 1: Total Hectares of Coca Leaf Cultivated Area in Production by Cocalero Zones in the VRAEM (2013-2019).



Source: Devida

Of the 69 districts that make up the VRAEM, 18 have areas of coca cultivation. Of these, 9 districts concentrate 87% of the cultivation: Pichari and Kimbiri in Cusco; Vizcatán del Ene in Junín; and Canayre, Llochegua, Sivia, Santa Rosa, Samuragi and Anco in Ayacucho.

Drug Trafficking-Related Crimes and Challenges for Sustainable Development

The vast region comprising the VRAEM stands out for its rich biodiversity and agricultural potential. Despite having climates conducive to legal crops such as coffee and cocoa, the presence of the third crop, coca leaf, stands out due to its illicit nature and its link to cocaine production. According to Waldo Mendoza and Janneth Leyva, 84.2% of the gross value of agricultural production in the basins related to coca leaf in the VRAEM comes from these three crops, with coca accounting for 55.3%, coffee for 16.6% and cocoa for 12.3%.⁷ This apparently fertile scenario contrasts with the social and economic reality of the region.

⁷ Defensoría del Pueblo, “Abordaje de la lucha contra la corrupción en el VRAEM: Análisis de los instrumentos de política pública y de gestión regional del VRAEM”, (2022), <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/08/Informe-de-Adjunt%C3%ADa-Abordaje-de-la-lucha-contra-la-corrupci%C3%B3n-en-el-Vraem.pdf>

Although it has tourist potential with its natural beauty and the richness of its native communities, the poverty and underdevelopment figures are alarming.⁸ The lack of infrastructure in critical sectors such as education, health, housing and transportation reveals a stark and contradictory picture.

The presence of organizations dedicated to drug trafficking not only distorts the economy, but also fosters related crimes that profoundly affect society; the transition of farmers to coca leaf cultivation, in search of quick profits, generates economic informality and money laundering.⁹ These organizations also create financial entities with illicit funds, exacerbating the complexity of the problem.

Human trafficking, a nefarious by-product of this situation, is a modern manifestation of slavery; women from poor strata are deceived and forced into labor or sexual exploitation, violating human rights; children do not escape this reality, being used in coca fields or as “mules” in drug transportation. Another worrying component is the trafficking of chemical inputs and controlled products, essential for cocaine¹⁰ production; in this context, the corruption of the authorities in charge of their control facilitates this illicit activity.¹¹ And it is here where the National Superintendence of Customs and Tax Administration (Sunat) should regulate these inputs since 2012, but its effectiveness has been questioned.

An even more serious aspect is the naturalization of illicit activities in the minds of local inhabitants; thus, for many VRAEM residents, participating

8 Manolo Eduardo, “Amenazas contemporáneas, los roles de las fuerzas armadas y su integración con la sociedad”, *Pensamiento Conjunto* 10, n.° 1 (2022), 14, <http://www.pensamientoconjunto.com.pe/index.php/PC/article/view/105>

9 Defensoría del Pueblo, “Abordaje de la lucha contra la corrupción en el VRAEM: Análisis de los instrumentos de política pública y de gestión regional del VRAEM”, (2022), <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/08/Informe-de-Adjunto%C3%ADa-Abordaje-de-la-lucha-contra-la-corrupci%C3%B3n-en-el-Vraem.pdf>

10 Óscar Quispe, “Fracasó control de insumos químicos que van al tráfico de drogas”, *Perú 21* (30 de mayo de 2023), <https://peru21.pe/politica/fracaso-control-de-insumos-quimicos-que-van-al-trafico-de-drogas-sunat-mininter-vice-romero-noticia/>

11 Luis Rojas, “Las estrategias en el VRAE”, *Pensamiento Conjunto* 6, n.° 3 (2018), 7, <http://www.pensamientoconjunto.com.pe/index.php/PC/article/view/68>

in illegal activities related to drug trafficking is not seen as something outside the law, but as a normal activity necessary to support their families. This normalization further complicates the eradication of these deep-rooted problems in society.¹² Thus, the VRAEM faces the crossroads between its natural resources, tourism potential and an economy distorted by drug trafficking, and addressing this problem requires not only military operations and actions by the Defense and Interior sectors, but comprehensive multisectoral strategies that address the underlying causes and promote sustainable development, education and institutional strengthening.¹³

Military Capabilities to Address National Security Threats in the VRAEM.

According to Ministerial Resolution No 1411-2016-DE/CCFFAA of November 22, 2016, the strategic roles of the Armed Forces (FF. AA.) are:

1. Guarantee the independence, sovereignty and territorial integrity of the Republic; 2.
2. To participate in the internal order
3. To participate in national development
4. To participate in the National Disaster Risk Management System.
5. Participate in foreign policy

In this context, the organization of Operational Commands and Special Commands is strictly regulated, the latter being temporary bodies created specifically to face threats to national security; therefore, the allocation of forces and resources by the armed institutions is crucial to ensure the necessary level of readiness and fulfill these missions.¹⁴ According to the

¹² Marta Gonzales, et al, "Problemática del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro: ...", 37-56.

¹³ Estado Peruano, Decreto Supremo N° 006-2023-PCM, "Crean la Comisión Multisectorial de naturaleza permanente denominada 'VRAEM Productivo' ", *Plataforma Digital Única* (13 de enero de 2023), <https://www.gob.pe/institucion/minam/normas-legales/3839551-0006-2023-pcm>

¹⁴ Ministerio de Defensa, "Resolución Ministerial N° 1411-2016-DE, que aprueba los roles estratégicos de las Fuerzas Armadas con sus correspondientes definiciones y acciones estratégicas", (2016).

Military Campaign Plan CEVRAEM-2023,¹⁵ this is a multifaceted entity with ground, air, naval and special forces capabilities; therefore, these components are essential to dismantle the central committee, neutralize the combative capacity of the terrorist organization and, in addition, break the links between this organization and those dedicated to the TID.

In the ground dimension, the presence of four large units, such as the 2nd Infantry Brigade, the 31st Infantry Brigade, the 33rd Infantry Brigade and the Combat Engineering Group, enables the execution of various missions. These include reconnaissance and combat operations, support to Special Forces, control of internal order, military actions during risks and disasters, as well as support to development through the maintenance of communication routes by Military Engineering units.

The naval component, on the other hand, is organized in river control units with Marine Infantry Platoons and combat support weapons. Its mission encompasses territorial and river control, with capabilities for river combat and search and rescue. It also plays a crucial role in supporting the community during hazards and disasters. The air component, which operates both fixed and rotary wings, provides essential support, from close air support missions to special operations, including insertions, extractions and deception operations. Their role is critical to the success of surface operations; they also perform intelligence and surveillance tasks, as well as reconnaissance. Likewise, the Special Forces component, with contingents assigned annually by the military institutes, composes reconnaissance and special combat groups. These groups carry out direct action, special reconnaissance and counter-terrorism actions, being key pieces in the fight against the terrorist organization. Therefore, CEVRAEM's operational capabilities are an integral amalgam that seeks to effectively address the complex threats to national security in the region.

15 Comando Especial VRAEM, "Plan de Campaña Militar 'VRAEM-2023': Para la lucha contra el Terrorismo, TID y otras amenazas conexas en el ámbito de responsabilidad del CE-VRAEM". (Cusco, Perú: 2023).

Conclusions

1. The complex interconnections between drug trafficking, terrorism and socioeconomic challenges in the VRAEM reveal the metamorphosis of cultural coca planting into an instrument for organized crime. This association has generated a series of problems, from economic distortion to the proliferation of related illicit activities, requiring comprehensive solutions that address both the root causes and the manifestations of the problem.
2. Despite the lush natural wealth and potential for tourism, the VRAEM presents a stark reality of poverty and underdevelopment. Illicit activities, especially drug trafficking, have hampered sustainable development efforts. This sharp contrast between the abundance of resources and the persistent lack of progress underscores the urgency of comprehensive approaches that address not only the symptoms, but also the roots of this complex problem.
3. The Armed Forces, led by CEVRAEM, play a crucial role in national security. Their comprehensive approach, encompassing ground, air, naval and special forces capabilities, reflects a serious commitment. However, the long-term solution to the reality of the VRAEM cannot be achieved through military action alone. The challenge lies in balancing operational and intelligence strategies with multi-sectoral approaches that foster real positive and sustainable social change in the region.

About the author

Oscar Luis Calle Pérez is Major General of the Peruvian Army (PA), Doctor in Administration, Specialized master's in finance (EADA - Spain), master's in Business Administration with mention in General Management, master's in Public Management, master's in Strategic Planning and Decision Making, bachelor's degree in Military Sciences, International Business Diploma in Finance, Diploma in Defense Policies in the Framework of the National Reality, Diploma in Human Resources and Diploma in Defense and National

Security. He served as Alternate Delegate to the Inter-American Defense Board and Advisor on Hemispheric Security to the Peruvian Delegation to the Organization of American States (OAS) in Washington DC. He was also General Commander of the 33rd Infantry Brigade, Director of the Infantry School, and Director of the Parachute School of the EP. He is a collaborator of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP). He currently holds the position of Joint Chief of Staff of the VRAEM Special Command.



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024, pp. 95-113

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.43>

ARTÍCULO

Presencia y Aceptación de los Movimientos Regionales en el Sur del País y su Potencial Secesionista

Francisco Clemente Rodríguez Urbina

 <https://orcid.org/0000-0003-3728-584X>

 clemente.rodriguez@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Presencia y Aceptación de los Movimientos Regionales en el Sur del País y su Potencial Secesionista

Francisco Clemente Rodríguez Urbina

Resumen

¿Tienen los grupos regionales del sur peruano algún vínculo con aquellos sectores que abiertamente buscan la separación del Perú? ¿Cuál es el potencial de estos últimos para alcanzar sus objetivos? El artículo examinará la presencia, aceptación y capacidad de expansión de los partidos regionales, así como su atribuido potencial secesionista. Se toman como caso de estudio las elecciones de octubre de 2022 y las protestas ocurridas a finales de ese mismo año, ya que ambos eventos están asociados directa o indirectamente con este tipo de agrupaciones. Se concluye que entre los sectores regionales no hay una única agenda y no están necesariamente vinculados a aspiraciones secesionistas, salvo en el caso de Arequipa. Actualmente, los grupos secesionistas se encuentran en una etapa emergente y no agrupan a amplios sectores de la población. Además, carecen de apoyo extranjero, un factor crucial para su éxito. No obstante, existe un terreno fértil para su crecimiento, debido a la crisis política y a la desatención del gobierno central.

Palabras clave: *Secesionismo, Movimientos Regionales, Descontento Social, Elecciones Regionales, Crisis Política y Económica.*

Introducción

El propósito de este artículo es analizar la presencia y aceptación de los sectores regionales en la zona sur del país y su supuesta conexión con agrupaciones que buscan la secesión, en el contexto de la actual crisis política y económica. Recientemente, algunos columnistas peruanos señalaron el riesgo que estos pueden representar para la integridad territorial del Perú.¹ Por otro lado, medios de comunicación extranjeros afirmaron que las protestas de fines de 2022 contaron con el respaldo de Bolivia para establecer

¹ José Eduardo Ponce Vivanco, “¿Hay peligro de secesión en el Sur del Perú?”, El Montonero, (Lima: 28 de febrero de 2019), <https://elmontonero.pe/columnas/hay-peligro-de-secesion-en-el-sur-del-peru>

una república escindida y alineada con el Movimiento al Socialismo (MAS).² Su objetivo habría sido movilizar a parte de la población peruana para desestabilizar políticamente al país, ya que varias de esas provincias poseen importantes recursos naturales. Se sostiene que su principal motivación sería obtener el litio presente en el altiplano, así como el acceso al agua y al mar peruano.³

Sin embargo, un análisis más profundo refuta, en gran medida, dichas afirmaciones. Lejos de existir un frente unificado en términos políticos y sociales en cuanto a sus demandas y objetivos dirigido desde el exterior, se encuentra que en el escenario político regional predominan la fragmentación y una fuerte presencia de los movimientos locales. Tampoco existe una organización que cuente actualmente con los recursos ni con la aceptación suficiente como para ser capaz de movilizar importantes sectores de la población hacia un proyecto que culmine en una secesión del país. El caso arequipeño, no obstante, merece atención porque el líder del partido que ganó las elecciones regionales en 2022 expresó abiertamente sus intenciones separatistas.

En primer lugar, se examinarán las variables causales responsables de la aparición de los grupos secesionistas, además de los estadios que suelen atravesar para identificar correctamente su potencial y dimensiones reales. En segundo lugar, se abordará brevemente la historia del secesionismo en el país y se dará una mirada a las relaciones entre regiones y la capital en la segunda mitad del siglo XX para comprender mejor el lugar que ocuparon estos grupos. En tercer lugar, se explorarán los resultados de las elecciones regionales y, por otro lado, se buscarán explicar las causas del estallido de 2022-23. Esto facilitará una revisión más detallada de la presencia y representatividad de los partidos y movimientos regionales, así como la

2 Infobae, “Runasur, Puno y Evo Morales: el plan del ex presidente boliviano en Perú y por qué se le acusa de estar detrás de las protestas en esa región”, (Lima: 15 de enero de 2023) <https://www.infobae.com/peru/2023/01/15/runasur-puno-y-evo-morales-el-plan-del-expresidente-boliviano-en-peru-y-por-que-se-le-acusa-de-estar-detras-de-las-protestas-en-esa-region/>

3 Aldo Mariátegui, “Evo quiere puerto, litio y agua”, Peru21, (Lima: 15 de junio de 2023) <https://peru21.pe/opinion/opinion-aldo-mariategui-evo-quiere-puerto-litio-y-agua-noticia/>

posible vinculación entre ellos. Además, un análisis del estallido ayudará a identificar mejor el origen del descontento y si guarda o no relación con dichas agrupaciones. Finalmente, se proporcionará un diagnóstico basado en los puntos mencionados para evaluar el potencial riesgo que representarían los movimientos mencionados.

¿Qué es la Secesión?

Antes de comenzar, es necesario proporcionar una definición apropiada sobre la noción de secesión que se empleará en este estudio. Esta puede definirse como aquel proceso mediante el cual un grupo desea separarse del estado al que pertenece con el objetivo de crear otro nuevo, a partir del territorio del estado original.⁴ Hacia el año 2020, a nivel global, se estimaba que el número de este tipo de movimientos era superior a 60.⁵ En tiempos recientes, esta clase de agrupaciones cobró un mayor protagonismo en el mundo, tal y como lo ejemplifican los casos del Donetsk y Luhansk en Ucrania o la Araucanía y Santa Cruz en Chile y Bolivia, respectivamente. Su éxito es variable y la gran mayoría no consigue separarse de sus países de origen.⁶

Variables Internas de la Secesión

De acuerdo con la literatura académica, no existe una única teoría causal que explique el surgimiento de movimientos y las razones secesionistas. No obstante, se pueden identificar dos tipos de variables que los propiciarían: las subyacentes, que proporcionan el terreno fértil en el cual suelen aparecer dichos grupos, y las próximas, que permiten obtener apoyo

4 Peter Radan, "The Meaning of Secession", en *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon y Nueva York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 33.

5 Ryan Griffiths, "60 or so secessionist movements around the world want independence in 2020. Guess which one might succeed", *The Washington Post*, (Washington, EE.UU.: 3 de enero de 2020), <https://www.washingtonpost.com/politics/2020/01/03/or-so-secessionist-movements-around-world-want-independence-guess-which-one-might-succeed/>

6 Para efectos del siguiente análisis, el termino separatismo será utilizado como sinónimo de secesionismo.

popular y contribuyen a su fortalecimiento y sostenimiento.⁷ En cuanto a las primeras, los motivos subyacentes, se pueden señalar, por ejemplo, la presencia de clivajes, marcadas diferencias étnicas y lingüísticas presentes en un determinado país, que hacen que un grupo difiera de la mayoría que lo habita. Tal es el caso de naciones como Sri Lanka, donde existen minorías etno-religiosas como los tamiles,⁸ de religión hinduista, frente a la mayoría singalesa, de religión budista.⁹ Su caso es bastante ilustrativo y será utilizado para ejemplificar y esclarecer la perspectiva explicativa. Por otro lado, se pueden identificar las llamadas razones próximas que sirven como detonantes que activan las reivindicaciones que conducen a la aceptación y conformación de movimientos separatistas. Por ejemplo, en esta categoría se pueden incluir políticas que buscan asimilar a una población, borrando su cultura y tradiciones distintivas.¹⁰ De igual manera, se podrían mencionar prácticas discriminatorias. En el caso de los tamiles, el gobierno ceilandés llevó a cabo sistemáticamente varias políticas excluyentes hacia ellos con el objetivo explícito de favorecer a los singaleses, lo cual habría propiciado el comienzo de la lucha armada tamil en los años setenta y ochenta.¹¹ El grupo separatista y terrorista que surgió de este conflicto se autodenominó como los “Tigres de Liberación del Eelam Tamil” (LTTE).¹²

Para que tales movimientos emerjan, primero tiene que existir una situación o ambiente que haga que una minoría se encuentre en situación social o políticamente desventajosa. A su vez, esta insatisfacción deberá ser

7 Diego Muro, “The Causes of Secesion”, en *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon y Nueva York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 133 y 136.

8 El caso de los tamiles es útil para explorar la importancia de ambos tipos de variables, en tanto representa un ejemplo muy claro de las dinámicas identificadas por los factores subyacentes y próximos. Ver Horowitz, (1981).

9 Donald L. Horowitz, “Patterns of Ethnic Separatism”, Cambridge University Press, (Abril: 1981), 179 y 183, <https://www.jstor.org/stable/178732>

10 Diego Muro, “The Causes of Secesion”, en *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon y Nueva York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 138-139.

11 Donald L. Horowitz, “Patterns of Ethnic Separatism”, Cambridge University Press, (Abril: 1981), 179, <https://www.jstor.org/stable/178732>

12 Peter Chalk, “Liberation Tigers of Tamil Eelam’s (LTTE) International Organization and Operations: A Preliminary Analysis”, FAS, (1999), <https://irp.fas.org/world/para/docs/com77c.htm>

aprovechada por los grupos secesionistas.¹³ Se necesitan líderes capaces de explotar dichos sentimientos y reivindicaciones de manera exitosa, lo que se logra mediante discursos que evoquen la imposibilidad de cambiar el *statu quo* político imperante, enfatizando que la única vía posible para resolver los problemas padecidos por un grupo o comunidad sea la secesión.¹⁴ Y, por último, su mensaje debe calar en el público objetivo, de tal forma que la población a la que buscan convencer sintonice y acepte sus ideas. Las condiciones sociales, políticas y económicas deben generar una realidad tal que el grupo objetivo interiorice y acepte el contenido promovido por los mensajes separatistas, encontrando en ellos una “pizca de verdad” que coincida con sus preocupaciones o problemas.¹⁵

En el caso del conflicto en Sri Lanka, el LTTE promovió un mensaje de victimización señalando la constante discriminación y opresión por parte del gobierno, aduciendo que este era el principal motivo por el cual los tamiles “jamás podrían coexistir con los singaleses”.¹⁶ Sin embargo, los factores internos no son los únicos que deben tenerse en consideración. También es necesario incluir los factores externos en el sentido de apoyo extranjero a dichos grupos.

Variables Externas de la Secesión

Otro factor clave en el fenómeno de la secesión es el papel que pueden desempeñar las potencias externas. Sin embargo, al considerar el componente internacional, las secesiones exitosas son poco frecuentes, debido, principalmente, a la dificultad que enfrentan para obtener el respaldo deseado.¹⁷ Se pueden identificar cuatro modalidades de apoyo por parte de las potencias: el de alto nivel tangible (suministros de armamento

13 Diego Muro, “The Causes of Secesion,” en *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon y Nueva York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 138.

14 *Ibíd.*, 140.

15 *Ibíd.*, 141. Ello los llevo incluso a cometer atentados suicidas.

16 Peter Chalk, “Liberation Tigers of Tamil Eelam’s (LTTE) International Organization and Operations: A Preliminary Analysis”, FAS, (1999), <https://irp.fas.org/world/para/docs/com7e.htm>

17 Martin Riegl y Bohumil Dobos, “The Geopolitics of Secesion”, en: *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon y Nueva York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 177.

o participación directa de las potencias), como sucedió con Bangladesh en 1971, que logró separarse de Pakistán con la asistencia de la India.¹⁸ La segunda corresponde al soporte limitado tangible (el humanitario, por ejemplo). La tercera comprende el reconocimiento diplomático de alto nivel y, la cuarta, el reconocimiento diplomático limitado.¹⁹

En este sentido, el respaldo por parte de las grandes potencias (o superpotencias, como lo fue durante la Guerra Fría) suele determinar el éxito o fracaso de dichos movimientos.²⁰ En casos modernos como el de Kosovo u Osetia y Abjasia, su reconocimiento es limitado y en su secesión contaron con la ayuda de grandes potencias como Estados Unidos (EE. UU.) y Rusia, respectivamente.²¹ De manera similar a los argumentos señalados, otros autores, como Elizabeth Nelson, encuentran que el acompañamiento de actores regionales es determinante para el triunfo de los secesionistas.²²

Estas potencias regionales pueden suministrar su apoyo a estos movimientos de tres maneras: mediante el respaldo tangible, suministrando recursos o equipo a los secesionistas, a través de la diplomacia; o moldeando las preferencias de actores como las grandes potencias interesadas en intervenir en situaciones de potencial secesión.²³ No obstante, esto no es suficiente para analizar un fenómeno dinámico como lo es el secesionismo.

El Ciclo de la Secesión

El análisis de los movimientos secesionistas puede realizarse mediante un esquema cíclico que contempla las siguientes etapas: emergencia,

18 *Ibíd.*, 182.

19 *Ibíd.*

20 *Ibíd.*, 185.

21 Martin Riegl y Bohumil Dobos, "The Geopolitics of Secession", en: *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon y Nueva York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 186-187.

22 Elizabeth Nelson, "A successful secession: what does it take to secede?", *Territory, Politics, Governance*, (22 de julio de 2019), 1250.

23 *Ibíd.*, 1251.

consolidación, escalamiento y reconocimiento.²⁴ La primera fase, emergencia, está vinculada a la formación de partidos o grupos que públicamente abogan por obtener autonomía territorial o independencia.²⁵ El segundo periodo, consolidación, hace referencia al lapso de actividad no violenta en el cual los movimientos se expanden a través del proselitismo, reclutamiento y formación de coaliciones con miras a lograr su crecimiento.²⁶ La tercera etapa, escalamiento, implica el cambio de la estrategia separatista de una pacífica hacia un enfrentamiento armado abierto con el gobierno.²⁷ En cuanto al reconocimiento, se refiere a que el movimiento obtuvo plena legitimación a nivel internacional como un nuevo país independiente.²⁸

A continuación, se llevará a cabo un breve repaso que facilitará la comprensión de las razones mencionadas en la historia peruana. Con este propósito, es fundamental referirse al origen y las características de uno de los movimientos regionalistas/separatistas más destacados: el de Loreto.

El Regionalismo y el Separatismo en la Historia Peruana

Las tentativas e iniciativas de separatismo o secesionismo propiamente dichas son poco comunes en la historia política peruana. No obstante, se han registrado eventos como los levantamientos federalistas en Loreto, a finales y comienzos de los siglos XIX y XX. Según las palabras del historiador Carlos Contreras, el aislamiento geográfico y la suficiencia fiscal alimentaron en los corazones y mentes de su población el sentimiento autonomista, lo cual guarda similitud con la situación descrita hoy en día.²⁹

24 Nicholas Sambanis and David S. Siroky, "The Lifecycle of Secession: Interactions, processes and predictions", en: *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon y Nueva York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 147.

25 *Ibíd.* 149.

26 *Ibíd.*

27 *Ibíd.*

28 *Ibíd.*

29 Carlos Contreras, "El otro centenario: la sublevación federalista de Iquitos de 1921", *Revista IDEELE* (febrero 2021), <https://www.revistaidedece.com/2021/02/24/el-otro-centenario-la-sublevacion-federalista-de-iquitos-de-1921/>

En medio del primer alzamiento, en 1899, se llevó a cabo la primera gesta separatista en la historia republicana, liderada por el coronel de la Guardia Civil Emilio Vizcarra,³⁰ quien se autoproclamó “Jefe Supremo de la (autodenominada) Nación Selvática”, pero su movimiento fue de corta duración y fue sofocado por el presidente López de Romaña.³¹ El segundo alzamiento ocurrió en 1921, encabezado por el capitán Guillermo Cervantes, quien, según las palabras de Carlos Dávila, lideró una “república independiente” con su propia bandera y leyes.³² La principal razón de su levantamiento habría sido oponerse a la decisión del expresidente Augusto Bernardino Leguía, cuyo gobierno fue conocido como el “Oncenio de Leguía”, de vender la región del Putumayo–Caqueta a Colombia.³³ Al igual que el movimiento anterior, fue derrotado en 1921.³⁴ Curiosamente, un movimiento con aspiraciones y preocupaciones similares resurgió en pleno siglo XXI, según señala el ingeniero y ecologista David Landa, quien propone que la región (y el resto del país) sea administrada de manera federal.³⁵

A lo largo del siglo XX, el regionalismo fue significativamente debilitado por el gobierno central, según señala Alberto Vergara, como resultado de la Reforma Agraria y otros procesos posteriores, como la (re)centralización implementada por el expresidente Alberto Fujimori Fujimori.³⁶ El desenlace de este periodo fue, en términos políticos, una sociedad fragmentada y sin una visión propia en cuanto a las regiones, careciendo de un discurso articulador y de un proyecto político unificador.³⁷

30 Carlos Dávila Herrera, “El Conflicto y la Historia de Loreto”, Seminario de Historial Rural y Andina, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, (Lima: 2003), 36.

31 *Ibíd.*, 37.

32 *Ibíd.*, 38.

33 *Ibíd.*, 39.

34 *Ibíd.*, 41.

35 RCR, “Aparición de movimientos separatistas se debe al abandono del estado de regiones fronterizas como Loreto”, (Loreto: 2023), <https://www.rcrperu.com/aparicion-de-movimientos-separatistas-se-debe-al-abandono-del-estado-de-regiones-fronterizas-como-loreto/>

36 Alberto Vergara, *La danza hostil. Poderes subnacionales y Estado central en Bolivia y Perú*, IEP, (Lima: 2015), 279 y 296. Adicionalmente, como se señala en el libro, Sendero Luminoso, mediante el asesinato de líderes campesinos y regionales, contribuyó a dicho debilitamiento.

37 *Ibíd.*, 286.

Pese a ello, los movimientos regionales (con sus discursos críticos hacia Lima) se han convertido en un foco de preocupación, especialmente cuando uno de sus líderes, como Felipe Domínguez en Arequipa en el año 2018,³⁸ declaró abiertamente sus intenciones secesionistas. En este sentido, proporcionan lo más cercano a un caso de estudio que puede ser analizado con base en las herramientas teóricas utilizadas. Queda por estudiar su potencial de expansión y crecimiento en el contexto de las elecciones de 2022 y de las protestas a fines de ese mismo año.

Movimientos Regionales y Desafíos Actuales

Habiendo señalado las características del secesionismo y considerando su hipotética relación con el regionalismo, es necesario analizar su importancia y vinculación en la actualidad. Se puede comenzar teniendo en cuenta los resultados de las últimas elecciones locales y regionales llevadas a cabo en octubre del año 2022. Según señala José Alejandro Godoy, es posible apreciar que los ganadores en las elecciones regionales y municipales fuera de Lima son principalmente agrupaciones de alcance departamental en las que predominan las llamadas “coaliciones de independientes”.³⁹ Estas se caracterizan por conformarse expresamente para participar en las elecciones y carecen de una organización partidaria consolidada, predominando el personalismo.⁴⁰ En su mayoría, son movimientos regionalistas, es decir, organizados desde la provincia y sin vínculos con partidos nacionales.⁴¹

38 Click, “Felipe Domínguez Chávez presenta lista a candidatos a regidores para cerro corolado por Vamos Perú” (septiembre 2018), <https://www.facebook.com/clickcompe/videos/2065540250354490/>

39 José Alejandro Godoy, “Elecciones Regionales y Municipales 2022: se confirmaron las tendencias”, Idehpucp, (Lima: 4 de octubre de 2022), <https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis/elecciones-regionales-y-municipales-2022-se-confirmaron-las-tendencias/>

40 *Ibid.*

41 Peru21, “Movimientos regionales arrasan en provincias y relegan a partidos tradicionales”, (Lima: 3 de octubre de 2022), <https://peru21.pe/politica/elecciones-municipales-2022-daniel-urresti-rafael-lopez-aliaga-movimientos-regionales-arrasan-en-provincias-y-relegan-a-partidos-tradicionales-noticia/>

Estas agrupaciones lograron ocupar 15 de las 24 gobernaciones regionales a nivel nacional, incluyendo a los departamentos del sur del país.⁴² Dado que son conjuntos regionales que responden principalmente a electorados locales y considerando la singularidad de sus candidaturas, resulta difícil que puedan articular un frente único con el propósito de consolidar un grupo secesionista en el sur peruano. Lo mismo sucede en el imaginario respecto al llamado “sur”. Según del Águila, no existe tal cosa como un “sur” unificado, sin diferencias. Hay diversos grupos de poder local, clases enfrentadas que coexisten en un mismo espacio, pero que no representan un frente político común.⁴³ Esta situación parece replicarse a nivel micro, siendo emblemático el caso de la provincia de Quispicanchi en el Cusco.

En los últimos años, surgieron una serie de líderes municipales con proyectos políticos propios en Quispicanchi, llegando a ocupar las alcaldías provinciales y desplazando a los políticos urbanos tradicionales. A pesar de los discursos reivindicativos, estos dirigentes son pragmáticos y operan dentro del propio sistema democrático, formulando sus políticas de servicios públicos en términos de la economía de mercado.⁴⁴ Representan más a las comunidades locales que les han brindado su apoyo electoral que a un único proyecto panregional. Como señala Raúl Ascencio, se trata de “iniciativas aisladas entre sí”, en las cuales nuevamente se hace presente el personalismo de los candidatos y de los dirigentes.⁴⁵

Además, carecen de una “formación política unificada y coherente” y tampoco poseen un “programa político coherente”, replicando la extrema fragmentación señalada por Godoy.⁴⁶ Por otro lado, el voto contestatario y unificado solo se presenta frente a Lima, lo que da la apariencia de ser mucho

42 Jorge López, “Elecciones 2022: ¿Por qué los movimientos regionales se impusieron, otra vez, a los partidos políticos?”, RPP, (Lima: 20 de octubre de 2022) <https://rpp.pe/politica/elecciones/elecciones-2022-por-que-los-movimientos-regionales-se-impusieron-otra-vez-a-los-partidos-politicos-noticia-1440625>

43 Irma del Águila, “La República Peruana del Sur”, La República, (Lima: 1 de enero de 2023), <https://larepublica.pe/opinion/2023/01/01/la-republica-peruana-del-sur-por-irma-del-aguila>

44 *Ibíd.*, 39 y 42.

45 *Ibíd.*, 38.

46 *Ibíd.*

más ideológico y consolidado de lo que realmente es.⁴⁷ Algo similar ocurre en el caso puneño. Según José Luis Rénique, en esta provincia tampoco hay líderes regionales visibles.⁴⁸ En la actualidad, existirían “diversas instancias de deliberación política local” que intentan obtener protagonismo a nivel departamental, pero ello no ha dado lugar a la consolidación de una única plataforma a nivel regional.⁴⁹ A pesar de esa fragmentación, están surgiendo voces que abogan por el separatismo en Arequipa y Puno, y que encontrarían terreno para expandirse por la precaria situación económica en la que se encuentran.

Análisis del Estallido Social del 2022-23

Lo que comparten las regiones del sur son los niveles comparativamente más bajos de desarrollo humano y, especialmente, un alto índice de pobreza monetaria, acentuado después de la pandemia del COVID-19, como sucede en Ayacucho, Puno y Apurímac.⁵⁰ A esto se suma una inflación que superó el 8 % en el año 2022.⁵¹ En concordancia con lo indicado por Carmen Ilizarbe, es necesario realizar una comparación de los índices señalados antes y después de la crisis para comprender mejor el declive en los niveles de vida.⁵²

Previo a este flagelo, según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la pobreza monetaria era del 20 % a nivel nacional y desagregada por departamentos era superior al 30 % en Huancavelica y Puno, y alcanzaba casi el 25 % en Cusco, mostrando una reducción respecto al año anterior. No obstante, tres años después, esos mismos departamentos alcanzaron

47 *Ibíd.*, 39.

48 Carlos Paúcar, “José Luis Rénique: La radicalidad de Puno no viene de azuzadores”, *La República*, (Lima: 15 de enero de 2023), <https://larepublica.pe/domingo/2023/01/15/jose-luis-renique-la-radicalidad-de-puno-no-viene-de-azuzadores-protestas-en-juliaca-puno/>

49 *Ibíd.*

50 Carmen Ilizarbe, “Perú 2022: Colapso democrático, estallido social y transición autoritaria”, *Revista de Ciencia Política*, (agosto, 2023), 6. <https://ojs.uc.cl/index.php/rep/article/download/66257/52309/195043>

51 *Ibíd.*, 6.

52 *Ibíd.*

tasas de pobreza monetaria más elevadas, oscilando entre el 39,4 % y el 43 %, especialmente en los casos de Ayacucho y Puno, coincidiendo con las regiones donde se desarrollaron gran parte de las protestas.

Además, se registró una sequía particularmente pronunciada en diversas áreas, coincidiendo con las protestas de 2022-2023, lo que podría haber tenido un impacto negativo en la situación económica de muchas personas dedicadas a la agricultura.⁵³ Esta coyuntura socioeconómica podría haber creado un entorno propicio para el surgimiento del descontento en una parte considerable de la población, según revelan encuestas llevadas a cabo antes, durante e inmediatamente después de las manifestaciones.

Por ello, no se pueden descartar las variables políticas en lo que respecta a la falta de representatividad del sistema político. Como indica Ilizarbe, el 50 % de los encuestados considera que el país se gobierna solo para Lima, sin tener en cuenta a otras regiones.⁵⁴ Esta cifra llega a alcanzar el 49 % en el sur peruano.⁵⁵ Según un estudio del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), en el mes anterior a las protestas, un 87 % de los peruanos estaba de acuerdo con que la salida a la crisis política debía ser el adelanto de elecciones, alcanzando un 84 % en la macro región sur.⁵⁶ Y hacia enero de 2023, la desaprobación en el sur alcanzó el 90 %⁵⁷. Todo ello indica un claro descontento con el funcionamiento del sistema político en esas regiones.

53 Farid Kahhat, “Desastres naturales y conflictos políticos”, *El Comercio* (Lima: 22 de enero de 2023), <https://elcomercio.pe/mundo/actualidad/protestas-peru-desastres-naturales-y-conflictos-politicos-por-farid-kahhat-dina-boluarte-manifestaciones-congreso-crisis-politica-economia-noticia/>

54 Carmen Ilizarbe, “Perú 2022: Colapso democrático, estallido social y transición autoritaria”, *Revista de Ciencia Política* (agosto, 2023), 8. <https://ojs.uc.cl/index.php/rep/article/download/66257/52309/195043>

55 IEP, “I Encuesta nacional de percepción de desigualdades 2022 - Informe preparado para Oxfam”, (Lima: julio de 2022), 88, <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2022/07/I-Encuesta-nacional-de-percepcion-de-desigualdades-ENADES-2022-v2.pdf>

56 IEP, “IEP Informe de Opinión – Octubre I 2022 (informe completo)”, (Lima: octubre de 2022), 23 y 24, <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2022/10/Informe-OP-October-I-2022-informe-completo-1.pdf>

57 IEP, “IEP Informe de Opinión – Enero I 2023 Informe completo (final)”, (Lima: enero de 2023), 44 y 45, <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2022/10/Informe-OP-October-I-2022-informe-completo-1.pdf>

Específicamente en el contexto de las protestas de fines de 2022, el descontento generalizado no se tradujo en un bloque sólido que representara un proyecto político común. Esto se explica, en gran medida, conforme lo señala Omar Coronel, por la ausencia de una voz unificada durante las protestas.⁵⁸ Esta falta de cohesión también se refleja en la debilidad de posteriores manifestaciones, como la ocurrida en octubre de 2023, que no contaron con una gran participación.⁵⁹

Aunque hubo presencia de agrupaciones extremistas como el FENATE (vinculado al MOVADef, agrupación fachada de Sendero Luminoso) y de grupos vinculados al crimen organizado, como la minería ilegal, estos no lideraron las protestas ni expresaron intenciones separatistas.⁶⁰ Queda por determinar si existe alguna vinculación con los secesionistas.

Aparición y Desarrollo de los Grupos Secesionistas

En los últimos meses, algunos ciudadanos ganaron mayor visibilidad al abogar abiertamente por la separación de ciertas zonas del país, como ocurre en Arequipa. Un ejemplo destacado es Felipe Domínguez Chávez, quien promueve activamente la creación de la denominada “República del Sur”.⁶¹ Según Domínguez, esta entidad debería incluir a Puno, Cusco, Tacna, Moquegua, Ayacucho, Madre de Dios y Apurímac. Su iniciativa se presenta como pacífica, justificándose en “la libre determinación de los pueblos”.⁶²

58 Omar Coronel, “Ni revolución ni barbarie: ¿por qué protestan en Perú?”, NUSO (marzo-abril, 2023), <https://nuso.org/articulo/304-revolucion-barbarie-protestas-peru/>

59 Renzo Gómez Vega, “Perú vuelve a marchar contra la presidenta Dina Boluarte”, El País, (12 de octubre de 2023), <https://elpais.com/internacional/2023-10-13/peru-vuelve-a-marchar-contra-la-presidenta-dina-boluarte.html>

60 Omar Coronel, “Ni revolución ni barbarie: ¿por qué protestan en Perú?”, NUSO (marzo-abril, 2023), <https://nuso.org/articulo/304-revolucion-barbarie-protestas-peru/>

61 Liz Campos Rimachi, “Arequipa: investigan a Felipe Domínguez por promover creación de la ‘República del Sur’”, El Búho (Lima: 3 de enero de 2023), <https://elbuho.pe/2023/01/arequipa-investigan-a-felipe-dominguez-por-promover-la-creacion-de-la-republica-del-sur/>

62 La República, “Fiscalía abre investigación a dirigente arequipeño por fomentar la creación de la ‘República del Sur’”, (Lima: 1 de enero de 2023), <https://larepublica.pe/politica/judiciales/2022/12/31/fiscalia-abre-investigacion-a-dirigente-arequipeno-por-fomentar-la-creacion-de-la-republica-del-sur-cusco-arequipa-felipe-dominguez-chavez-mdga>

Esta vía se elige por cuestiones tácticas, ya que, de acuerdo con sus propias palabras, “no cuentan con la fuerza para enfrentarse al gobierno central”.⁶³

A pesar de que su plataforma “Vamos Perú” obtuvo poco más de 4,300 votos en el año 2018, representando solo el 0.004 % del total de votantes habilitados en Arequipa,⁶⁴ Domínguez participó nuevamente en las elecciones del año 2022 con el movimiento “Yo Arequipa”.⁶⁵ En esta ocasión, su movimiento ganó la gobernación de la región al obtener el primer lugar con el 38.4% de los votos.⁶⁶ Queda por ver cuál es el verdadero grado de aceptación de sus ideas y cuánto influyeron estas en su victoria en la región.

Otra figura destacada en este contexto es Félix Suasaca, líder comunal y ambiental que argumenta a favor de la necesidad de separarse del Perú para recibir los recursos del canon minero y así “administrarlos dentro de la macro región”, a pesar de que las gobernaciones regionales son las encargadas de su administración.⁶⁷ A comienzos de enero, Suasaca y otros colectivos organizaron una reunión con otros grupos de Puno, Cusco, Apurímac, e incluso Moquegua y Tacna, con el objetivo de crear una “nueva república”.⁶⁸ Es relevante señalar que Suasaca habría sido uno de los dirigentes de las movilizaciones de fines de 2022 en Puno.⁶⁹

63 *Ibíd.*

64 ONPE, “Resultados de Elecciones Municipales Provincial”, Resultados Históricos <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/PRERM2018/EleccionesMunicipales/RePro/040000/040100>

65 Sin Control, “La entrevista: A Felipe Domínguez Chávez candidato a Cerro Colorado por el Movimiento YOAREQUIPA”, (Arequipa: 7 de mayo de 2022), <https://www.facebook.com/100063509503373/videos/280895190828831>

66 ONPE, “Presentación de resultados – Elecciones Regionales: Arequipa”, (Lima: 2022) <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesRegionales/ReGovVic/040000>

67 Deisy Pari, “República del Sur: pro y contra del proyecto separatista”, La República (Lima: 1 de enero de 2023), <https://larepublica.pe/sociedad/2023/01/01/república-del-sur-pros-y-contras-del-proyecto-separatista-investigacion-por-la-republica-del-sur-arequipa-puno-lrsl>

68 Dante Trujillo, “Romper la República”, Jugo de Caigua (Lima: 6 de enero de 2023), <https://jugodecaigua.pe/romper-la-republica/>

69 24 horas, “¡EXCLUSIVO! Habla dirigente puneño que participó en reunión reservada donde se definió reanudar paro”, (Lima: 11 de enero de 2023), <https://www.youtube.com/watch?v=AHZT188WKnA>

Implicancias

Considerando el panorama socioeconómico y político descrito, se evidencian condiciones propicias para la aparición y expansión de movimientos separatistas y secesionistas. Estas generan un entorno de descontento en el cual las ideas y propuestas de los líderes secesionistas pueden encontrar cabida, facilitando la posibilidad de obtener algún grado de aceptación por parte de la población.

Su persistencia genera el ambiente necesario, sirviendo como causas subyacentes, para la aparición de movimientos de este tipo, como lo demuestra su presencia incipiente en la actualidad. Las causas inmediatas serían la falta de respuesta del Estado ante el agravamiento de la pobreza y la desatención a problemas como la sequía, que empeoraron el panorama económico descrito. Si el gobierno central y los partidos políticos en la capital no canalizan esas demandas y necesidades sociales ni representan los intereses ciudadanos, no se puede descartar el potencial crecimiento de estos movimientos, especialmente cuando el mensaje separatista parece estar calando.

En cuanto a los partidos regionales, estos lograron obtener el 60 % de las regiones en el año 2022, confirmando una tendencia hacia una mayor prevalencia en comparación con las elecciones de 2018.⁷⁰ La situación en Arequipa muestra un claro hartazgo incluso dentro de las regiones, ya que el grupo “Yo Arequipa” desplazó a los partidos tradicionales. Este conjunto pudo lograrlo, pues los últimos no se ocuparon de formar bases partidarias en las regiones y solo aparecían al momento de las elecciones para realizar “negocios”, según relata un medio local.⁷¹ Además, esta agrupación parece seguir las mismas lógicas *ad hoc* de los movimientos

70 El Comercio, “Elecciones 2018: estos son todos los resultados oficiales de las regiones del Perú”, (Lima: 9 de octubre de 2018), <https://elcomercio.pe/peru/resultados-onpe-elecciones-regionales-2018-ganadores-regiones-votos-nuevos-gobernadores-peru-provincias-lima-callao-piura-libertad-arequipa-cajamarca-junin-cusco-noticia-565239-noticia/>

71 Ibon Machaca, “Elecciones 2022 | “Yo Arequipa” desplazó a las agrupaciones regionales más antiguas”, El Búho (Arequipa: 8 de octubre), <https://elbuhu.pe/2022/10/yo-arequipa-ha-desplazado-a-las-agrupaciones-tradicionales-en-estas-elecciones/>

tradicionales que desplazó, evidenciado por el hecho de que cambió de partido para las elecciones de 2022.

Por otro lado, “Yo Arequipa” reconoce la necesidad de obtener apoyos políticos mediante programas sociales. En esta región, el canon minero de más de 29 millones de soles será destinado al gasto social, según fue anunciado en agosto por el gobernador Rohel Sánchez.⁷² Si este gasto se ejecuta adecuadamente podría ayudar a consolidar una fuerte base de apoyo. Aunque las regiones del sur que reciben canon minero cuentan con recursos considerables, por sí solos, estos no definirán necesariamente la aceptación de las propuestas secesionistas en la población.⁷³

El caso arequipeño es representativo de esta corriente y podría marcar el inicio de una tendencia en la cual los movimientos secesionistas lleguen al gobierno de una región, aprovechándose de la persistente “regionalización” de la política en la macro región sur y del desprestigio y rechazo hacia los partidos políticos nacionales. En este territorio, se podría hablar de una etapa temprana de consolidación, siempre y cuando líderes como Domínguez sean capaces de lograr que la población acepte sus ideas y plataforma política. Queda por señalar el factor internacional.

Como señala Farid Kahhat, es poco plausible que países vecinos como el Estado Plurinacional de Bolivia sean capaces de respaldar con éxito un movimiento de esta índole en el territorio peruano o tengan interés económico en hacerlo. Este cuenta con las reservas mundiales más grandes de dicho recurso mineral y, además, posee reservas gasíferas mucho mayores que Camisea en la provincia de Tarija.⁷⁴

72 Swissinfo, “La región de Arequipa será la primera en destinar canon minero para fondo social en Perú”, (Perú: 2023), <https://www.swissinfo.ch/spa/per%C3%BA-miner%C3%ADa-la-regi%C3%B3n-de-arequipa-ser%C3%A1-la-primera-en-destinar-canon-minero-para-fondo-social-en-per%C3%BA/48713748>

73 CooperAcción, “Canon minero 2023”, (Perú: 2023), <https://cooperaccion.org.pe/canon-minero-2023/>

74 Farid Kahhat, “¿Es Bolivia el nuevo enemigo del Perú?”, El Comercio (Lima: 15 de enero de 2023), <https://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/es-bolivia-el-nuevo-enemigo-del-peru-por-farid-kahhat-evo-morales-camisea-cusco-litio-noticia/>

Adicionalmente, es difícil pensar que La Paz, con una economía menor a la peruana y con problemas propios, sea capaz de respaldar una empresa separatista incierta y que probablemente no controlaría, especialmente dada la fragmentación política en el país.⁷⁵ Bolivia tampoco es un país rico ni cuenta con capacidades, como servicios de inteligencia con experiencia en la materia, como podría ser el caso de la Dirección de Inteligencia cubana (DI), que, en todo caso, está dedicada a apoyar al gobierno de Maduro para lo cual dedica considerables esfuerzos.⁷⁶ No se tienen indicios de que otras potencias regionales o extranjeras los apoyen.

Conclusiones

Ante la fragmentación de los movimientos regionales y la diversidad en sus características y demandas, no se vislumbra la formación inminente de un movimiento articulado y transregional capaz de oponerse al gobierno central. Aunque esta corriente ha ganado notoriedad y cierto grado de aceptación debido a la crisis social, política y económica, su potencial crecimiento y captación de simpatizantes dependerá de diversos factores. No obstante, la desatención gubernamental, sumada a la crisis de representación y a los problemas económicos, ha posibilitado que estos alcancen posiciones de poder, como en el caso de Arequipa. En última instancia, la respuesta del gobierno central para superar la crisis será crucial para evitar que el secesionismo adquiera una dimensión más significativa, con la aceptación, recursos y fuerza necesarios para representar una alternativa viable para millones de peruanos.

75 Fernando Molina, "La batalla entre Evo Morales y Luis Arce entra en el terreno de las acusaciones contra el hijo del presidente de Bolivia", El País (La Paz: 24 de octubre de 2023), <https://elpais.com/america/2023-10-24/la-batalla-entre-evo-morales-y-luis-arce-entra-en-el-terreno-de-las-acusaciones-contr-el-hijo-del-presidente-de-bolivia.html>

76 Infobae, "Cómo los servicios de inteligencia cubanos se quedaron con parte de Venezuela", (Argentina: 19 de marzo de 2019), <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/03/19/como-los-servicios-de-inteligencia-cubanos-se-que-daron-con-parte-de-venezuela/>

Sobre el autor

Francisco Clemente Rodríguez Urbina es Magíster en Ciencia Política y Gobierno especializado en Relaciones Internacionales por la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Actualmente, es asistente de docencia en la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP y columnista en el blog El Reportero de la Historia. Ha sido pre-docente en las facultades de Ciencias Sociales de la PUCP y de la Universidad Mayor de San Marcos. Además, se ha desempeñado como asistente de investigación de los profesores Farid Kahhat y Sinesio López.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, January - March, 2024, pp. 115-132

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.43>

ARTICLE

Presence and Acceptance of Regional Movements in the South of the Country and their Secessionist Potential

Francisco Clemente Rodríguez Urbina

 <https://orcid.org/0000-0003-3728-584X>

 clemente.rodriquezu@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Presence and Acceptance of Regional Movements in the South of the Country and their Secessionist Potential

Francisco Clemente Rodríguez Urbina

Summary

Do the regional groups in southern Peru have any link with those sectors that openly seek separation from Peru? What is the potential of the latter to achieve their goals? The article will examine the presence, acceptance, and capacity for expansion of regional parties, as well as their attributed secessionist potential. The October 2022 elections and the protests that took place at the end of the same year are taken as case studies, since both events are directly or indirectly associated with this type of grouping. It is concluded that among the regional sectors there is no single agenda, and they are not necessarily linked to secessionist aspirations, except in the case of Arequipa. Currently, secessionist groups are at an emerging stage and do not bring together large sectors of the population. In addition, they lack foreign support, a crucial factor in their success. However, there is fertile ground for its growth, due to the political crisis and the neglect of the central government.

Keywords: *Secessionism, Regional Movements, Social Discontent, Regional Elections, Political and Economic Crisis.*

Introduction

The purpose of this article is to analyze the presence and acceptance of regional sectors in the southern part of the country and their supposed connection with groups seeking secession, in the context of the current political and economic crisis. Recently, some Peruvian columnists pointed out the risk they may pose to Peru's territorial integrity.¹ On the other hand, foreign media claimed that the protests at the end of 2022 had Bolivia's backing to establish a splinter republic aligned with the Movement Towards

¹ José Eduardo Ponce Vivanco, "¿Hay peligro de secesión en el Sur del Perú?", *El Montonero*, (Lima: February 28, 2019), <https://elmontonero.pe/columnas/hay-peligro-de-secesion-en-el-sur-del-peru>

Socialism (MAS).² Its objective would have been to mobilize part of the Peruvian population to politically destabilize the country, since several of these provinces possess important natural resources. It is argued that their main motivation would be to obtain the lithium present in the altiplano, as well as access to water and the Peruvian sea.³

However, a deeper analysis largely refutes such claims. Far from there being a unified front in political and social terms in terms of its demands and objectives directed from the outside, it is found that in the regional political scenario fragmentation and a strong presence of local movements predominate. Nor is there an organization that currently has the resources or the acceptance to be able to mobilize important sectors of the population towards a project that would culminate in a secession from the country. The Arequipa case, however, deserves attention because the leader of the party that won the regional elections in 2022 openly expressed his separatist intentions.

In the first place, the causal variables responsible for the emergence of secessionist groups will be examined, as well as the stages they usually go through in order to correctly identify their potential and real dimensions. Second, the history of secessionism in the country will be briefly addressed and a look will be taken at the relations between regions and the capital in the second half of the twentieth century to better understand the place occupied by these groups. Thirdly, the results of the regional elections will be explored and, on the other hand, the causes of the outbreak of 2022-23 will be sought to be explained. This will facilitate a more detailed review of the presence and representativeness of regional parties and movements, as well as the possible linkage between them. In addition, an analysis of the outbreak will help to better identify the source of the discontent and

2 Infobae, "Runasur, Puno y Evo Morales: el plan del ex presidente boliviano en Perú y por qué se le acusa de estar detrás de las protestas en esa región", (Lima: January 15, 2023) <https://www.infobae.com/peru/2023/01/15/runasur-puno-y-evo-morales-el-plan-del-expresidente-boliviano-en-peru-y-por-que-se-le-acusa-de-estar-detras-de-las-protestas-en-esa-region/>

3 Aldo Mariátegui, "Evo quiere puerto, litio y agua ", *Peru21*, (Lima: June 15, 2023) <https://peru21.pe/opinion/opinion-aldo-mariategui-evo-quiere-puerto-litio-y-agua-noticia/>

whether or not it is related to these groups. Finally, a diagnosis will be provided based on the aforementioned points to assess the potential risk that the aforementioned movements would represent.

What is Secession?

Before we begin, it is necessary to provide an appropriate definition of the notion of secession that will be employed in this study. This can be defined as the process by which a group wishes to separate itself from the state to which it belongs in order to create a new one, from the territory of the original state.⁴ By 2020, globally, it was estimated that the number of these types of movements was more than 60.⁵ In recent times, this type of grouping has gained greater prominence in the world, as exemplified by the cases of Donetsk and Luhansk in Ukraine or Araucanía and Santa Cruz in Chile and Bolivia, respectively. Their success is variable, and the vast majority do not manage to separate themselves from their countries of origin.⁶

Internal Variables of Secession

According to academic literature, there is no single causal theory that explains the rise of secessionist movements and reasons. However, two types of variables can be identified that would promote them: the underlying ones, which provide the fertile ground in which these groups usually appear, and the proximate ones, which allow them to obtain popular support and contribute to their strengthening and sustainability.⁷ As for the former, the underlying reasons, we can point out, for example, the

4 Peter Radan, "The Meaning of Secession", in *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon and New York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 33.

5 Ryan Griffiths, "60 or so secessionist movements around the world want independence in 2020. Guess which one might succeed", *The Washington Post* (Washington, USA: January 3, 2020), <https://www.washingtonpost.com/politics/2020/01/03/or-so-secessionist-movements-around-world-want-independence-guess-which-one-might-succeed/>

6 For the purposes of the following analysis, the term *separatism* will be used as a synonym for secessionism.

7 Diego Muro, "The Causes of Secession", in *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon and New York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 133-136.

presence of cleavages, marked ethnic and linguistic differences present in a given country, which make a group differ from the majority that inhabits it. Such is the case of nations such as Sri Lanka, where there are ethno-religious minorities such as the Tamils, of ⁸ Hindu religion, as opposed to the Sinhalese majority, of Buddhist religion.⁹ His case is quite illustrative and will be used to exemplify and clarify the explanatory perspective. On the other hand, it is possible to identify the so-called proximate reasons that serve as triggers that activate the demands that lead to the acceptance and formation of separatist movements. For example, this category may include policies that seek to assimilate a population, erasing its distinctive culture and traditions.¹⁰ Discriminatory practices could also be mentioned. In the case of the Tamils, the Sri Lankan government systematically pursued a number of exclusionary policies towards them with the explicit aim of favoring the Sinhalese, which would have led to the beginning of the Tamil armed struggle in the 1970s and 1980s.¹¹ The separatist and terrorist group that emerged from this conflict called itself the “Liberation Tigers of Tamil Eelam” (LTTE).¹²

For such movements to emerge, there must first be a situation or environment that puts a minority at a social or political disadvantage. In turn, this dissatisfaction will have to be exploited by secessionist groups.¹³ Leaders are needed to be able to exploit these feelings and demands successfully, which is achieved through speeches that evoke the impossibility of changing the prevailing political *status quo*, emphasizing

8 The case of the Tamils is useful for exploring the importance of both types of variables, as it represents a very clear example of the dynamics identified by the underlying and proximate factors. See Horowitz, 1981.

9 Donald L. Horowitz, “Patterns of Ethnic Separatism”, *Cambridge University Press* (April, 1981), 179–183, <https://www.jstor.org/stable/178732>

10 Diego Muro, “The Causes of Secession”, in *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon and New York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 138–139.

11 Donald L. Horowitz, “Patterns of Ethnic Separatism”, *Cambridge University Press*, (April, 1981), 179, <https://www.jstor.org/stable/178732>

12 Peter Chalk, “Liberation Tigers of Tamil Eelam’s (LTTE) International Organization and Operations: A Preliminary Analysis”, *FAS*, (1999), <https://irp.fas.org/world/para/docs/com7e.htm>

13 Diego Muro, “The Causes of Secession,” in *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon and New York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 138.

that the only possible way to solve the problems suffered by a group or community is secession.¹⁴ And finally, their message must resonate with the target audience, so that the population they are trying to convince tunes in and accepts their ideas. Social, political, and economic conditions must generate a reality such that the target group internalizes and accepts the content promoted by separatist messages, finding in them a “grain of truth” that matches their concerns or problems.¹⁵

In the case of the conflict in Sri Lanka, the LTTE promoted a message of victimization by pointing to the constant discrimination and oppression by the government, arguing that this was the main reason why the Tamils “could never coexist with the Sinhalese”.¹⁶ However, internal factors are not the only ones that need to be taken into consideration. It is also necessary to include external factors in the sense of foreign support for such groups.

External Variables of Secession

Another key factor in the phenomenon of secession is the role that external powers can play. However, when considering the international component, successful secessions are rare, mainly due to the difficulty they face in obtaining the desired support.¹⁷ Four modalities of support by the powers can be identified: the tangible high-level (arms supplies or direct participation of the powers), as happened with Bangladesh in 1971, which managed to secede from Pakistan with the assistance of India.¹⁸ The second corresponds to limited tangible support (humanitarian, for example). The third comprises high-level diplomatic recognition, and the fourth comprises limited diplomatic recognition.¹⁹

14 Ibid., 140.

15 Ibid., 141. This even led them to commit suicide bombings.

16 Peter Chalk, “Liberation Tigers of Tamil Eelam’s (LTTE) International Organization and Operations: A Preliminary Analysis”, *FAS*, (1999), <https://irp.fas.org/world/para/docs/com7c.htm>

17 Martin Riegl and Bohumil Dobos, “The Geopolitics of Secession”, in: *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon and New York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 177.

18 Ibid., 182

19 Ibid.

In this sense, the support of the great powers (or superpowers, as it was during the Cold War) usually determines the success or failure of such movements.²⁰ In modern cases such as Kosovo or Ossetia and Abkhazia, their recognition is limited and in their secession they had the help of great powers such as the United States (US) and Russia, respectively.²¹ Similar to the above arguments, other authors, such as Elizabeth Nelson, find that the accompaniment of regional actors is decisive for the triumph of the secessionists.²²

These regional powers can provide their support to these movements in three ways: through tangible backing, by providing resources or equipment to secessionists, through diplomacy, or by shaping the preferences of actors such as great powers interested in intervening in situations of potential secession.²³ However, this is not enough to analyze a dynamic phenomenon such as secessionism.

The Secession Cycle

The analysis of secessionist movements can be carried out through a cyclical scheme that includes the following stages: emergence, consolidation, escalation and recognition.²⁴ The first phase, emergency, is linked to the formation of parties or groups that publicly advocate territorial autonomy or independence.²⁵ The second period, consolidation, refers to the period of nonviolent activity in which movements expand through proselytizing, recruitment, and coalition formation with a view to achieving growth.²⁶

²⁰ Ibid., 185.

²¹ Martin Riegl and Bohumil Dobos, “The Geopolitics of Secession”, in: *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon and New York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 186–187.

²² Elizabeth Nelson, “A successful secession: what does it take to secede?”, *Territory, Politics, Governance*, (July 22, 2019), 1250.

²³ Ibid., 1251.

²⁴ Nicholas Sambanis and David S. Siroky, “The Lifecycle of Secession: Interactions, processes and predictions”, in: *The Routledge Handbook of Self-Determination and Secession* (Oxon and New York: Routledge, 2023), ed. Ryan D. Griffiths et al, 147.

²⁵ Ibid., 149.

²⁶ Ibid.

The third stage, escalation, involves the shift from a peaceful separatist strategy to an open armed confrontation with the government.²⁷ As for recognition, he refers to the fact that the movement gained full legitimacy at the international level as a new independent country.²⁸

Next, a brief review will be carried out that will facilitate the understanding of the reasons mentioned in Peruvian history. For this purpose, it is essential to refer to the origin and characteristics of one of the most prominent regionalist/separatist movements: that of Loreto.

Regionalism and Separatism in Peruvian History

Attempts and initiatives at separatism or secessionism proper are rare in Peruvian political history. However, there have been events such as the federalist uprisings in Loreto in the late 19th and early 20th centuries. In the words of historian Carlos Contreras, geographical isolation and fiscal sufficiency fueled the feeling of autonomy in the hearts and minds of its population, which is similar to the situation described today.²⁹

In the midst of the first uprising, in 1899, the first separatist feat in Republican history was carried out, led by Civil Guard Colonel Emilio Vizcarra,³⁰ who proclaimed himself “Supreme Chief of the (self-named) Jungle Nation”, but his movement was short-lived and was put down by President López de Romaña.³¹ The second uprising occurred in 1921, led by Captain Guillermo Cervantes, who, in the words of Carlos Dávila, led an “independent republic” with its own flag and laws.³² The main reason for their uprising would have been to oppose the decision of former President Augusto Bernardino Leguía, whose government

27 Ibid.

28 Ibid.

29 Carlos Contreras, “El otro centenario: la sublevación federalista de Iquitos de 1921”, *Revista IDEELE* (February 2021), <https://www.revistaideele.com/2021/02/24/el-otro-centenario-la-sublevacion-federalista-de-iquitos-de-1921/>

30 Carlos Dávila Herrera, “El Conflicto y la Historia de Loreto”, *Seminario de Historia Rural y Andina*, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, (Lima, 2003), 36.

31 Ibid., 37.

32 Ibid., 38.

was known as “Leguía’s Eleventh,” to sell the Putumayo–Caqueta region to Colombia.³³ Like the previous movement, it was defeated in 1921.³⁴ Interestingly, a movement with similar aspirations and concerns resurfaced in the 21st century, according to engineer and ecologist David Landa, who proposes that the region (and the rest of the country) be federally administered.³⁵

Throughout the 20th century, regionalism was significantly weakened by the central government, as Alberto Vergara points out, as a result of the Agrarian Reform and other subsequent processes, such as the (re)centralization implemented by former President Alberto Fujimori Fujimori.³⁶ The outcome of this period was, in political terms, a fragmented society without its own vision of the regions, lacking an articulating discourse and a unifying political project.³⁷

Despite this, regional movements (with their critical discourses towards Lima) have become a focus of concern, especially when one of their leaders, such as Felipe Domínguez in Arequipa in 2018,³⁸ openly declared his secessionist intentions. In this sense, they provide the closest thing to a case study that can be analyzed based on the theoretical tools used. Its potential for expansion and growth remains to be studied in the context of the 2022 elections and the protests at the end of the same year.

Regional Movements and Current Challenges

Having pointed out the characteristics of secessionism and considering its hypothetical relationship with regionalism, it is necessary to analyze its

33 Ibid., 39.

34 Ibid., 41.

35 RCR, “Aparición de movimientos separatistas se debe al abandono del estado de regiones fronterizas como Loreto”, (Loreto, 2023), <https://www.revistaideele.com/2021/02/24/el-otro-centenario-la-subelevacion-federalista-de-iquitos-de-1921/>

36 Alberto Vergara, *La danza hostil. Poderes subnacionales y Estado central en Bolivia y Perú*, IEP, (Lima, 2015), 279 - 296. In addition, as the book points out, the Shining Path, through the assassination of peasant and regional leaders, contributed to this weakening.

37 Ibid., 286.

38 Click, “Felipe Domínguez Chávez presenta lista a candidatos a regidores para cerro corolado por Vamos Perú” (September 2018), <https://www.facebook.com/clickcompe/videos/2065540250354490/>

importance and link today. You can start by taking into account the results of the last local and regional elections held in October 2022. According to José Alejandro Godoy, it is possible to see that the winners in the regional and municipal elections outside Lima are mainly departmental groupings in which the so-called “coalitions of independents” predominate.³⁹ These are characterized by the fact that they are formed expressly to participate in the elections and lack a consolidated party organization, with personalism predominating.⁴⁰ Most of them are regionalist movements, that is, organized from the province and without links to national parties.⁴¹

These groups managed to occupy 15 of the 24 regional governorates nationwide, including the southern departments of the country.⁴² Given that they are regional groups that respond mainly to local electorates and considering the uniqueness of their candidacies, it is difficult for them to articulate a united front with the purpose of consolidating a secessionist group in southern Peru. The same thing happens in the imaginary with respect to the so-called “south”. According to del Aguila, there is no such thing as a unified “south” without differences. There are various groups of local power, opposing classes that coexist in the same space, but that do not represent a common political front.⁴³ This situation seems to be replicated at the micro level, with the case of the province of Quispicanchi in Cusco being emblematic.

39 José Alejandro Godoy, “Elecciones Regionales y Municipales 2022: se confirmaron las tendencias”, *Idehpucp* (Lima: October 4, 2022), <https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis/elecciones-regionales-y-municipales-2022-se-confirmaron-las-tendencias/>

40 *Ibid.*

41 Peru21, “Movimientos regionales arrasan en provincias y relegan a partidos tradicionales”, (Lima: October 3, 2022), <https://peru21.pe/politica/elecciones-municipales-2022-daniel-urresti-rafael-lopez-aliaga-movimientos-regionales-arrasan-en-provincias-y-relegan-a-partidos-tradicionales-noticia/>

42 Jorge López, “Elecciones 2022: ¿Por qué los movimientos regionales se impusieron, otra vez, a los partidos políticos?”, *RPP* (Lima: October 20, 2022) <https://rpp.pe/politica/elecciones/elecciones-2022-por-que-los-movimientos-regionales-se-impusieron-otra-vez-a-los-partidos-politicos-noticia-1440625>

43 Irma del Águila, “La República Peruana del Sur”, *La República* (Lima: January 1, 2023), <https://larepublica.pe/opinion/2023/01/01/la-republica-peruana-del-sur-por-irma-del-aguila>

In recent years, a series of municipal leaders with their own political projects emerged in Quispicanchi, occupying provincial mayors, and displacing traditional urban politicians. Despite the vindictive discourses, these leaders are pragmatic and operate within the democratic system itself, formulating their public service policies in terms of the market economy.⁴⁴ They represent more the local communities that have given them their electoral support than a single pan-regional project. As Raúl Ascencio points out, these are “initiatives isolated from each other”, in which the personalism of the candidates and leaders is once again present.⁴⁵

In addition, they lack a “unified and coherent political formation” and do not have a “coherent political program”, replicating the extreme fragmentation pointed out by Godoy.⁴⁶ On the other hand, the rebellious and unified vote is only presented in front of Lima, which gives the appearance of being much more ideological and consolidated than it really is.⁴⁷ Something similar happens in the case of Puno. According to José Luis Rénique, there are no visible regional leaders in this province either.⁴⁸ At present, there are “various instances of local political deliberation” that try to gain prominence at the departmental level, but this has not led to the consolidation of a single platform at the regional level.⁴⁹ Despite this fragmentation, voices are emerging that advocate separatism in Arequipa and Puno, and that would find land to expand due to the precarious economic situation in which they find themselves.

Analysis of the Social Outbreak of 2022-23

What the southern regions share are comparatively lower levels of human development and, especially, a high rate of monetary poverty, accentuated after the COVID-19 pandemic, as is the case in Ayacucho, Puno

44 Ibid., 39-42.

45 Ibid., 38.

46 Ibid. p. 38.

47 Ibid., p. 39.

48 Carlos Paúcar, “José Luis Rénique: “La radicalidad de Puno no viene de azuzadores”, *La República* (Lima: January 15, 2023), <https://larepublica.pe/domingo/2023/01/15/jose-luis-renique-la-radicalidad-de-puno-no-viene-de-azuzadores-protestas-en-juliaca-puno>

49 Ibid.

and Apurímac.⁵⁰ Added to this is inflation that exceeded 8% in 2022.⁵¹ In accordance with Carmen Ilizarbe, it is necessary to make a comparison of the indices indicated before and after the crisis in order to better understand the decline in living standards.⁵²

Prior to this scourge, according to the National Institute of Statistics and Informatics (INEI), monetary poverty was 20% at the national level and disaggregated by departments it was over 30% in Huancavelica and Puno, and reached almost 25% in Cusco, showing a reduction compared to the previous year. However, three years later, those same departments reached higher rates of monetary poverty, ranging between 39.4% and 43%, especially in the cases of Ayacucho and Puno, coinciding with the regions where most of the protests took place.

In addition, a particularly pronounced drought was recorded in several areas, coinciding with the 2022-2023 protests, which could have had a negative impact on the economic situation of many people engaged in agriculture.⁵³ This socio-economic situation could have created an environment conducive to the emergence of discontent among a considerable part of the population, as revealed by surveys carried out before, during and immediately after the demonstrations.

Therefore, political variables cannot be ruled out with regard to the lack of representativeness of the political system. As indicated by Ilizarbe, 50% of those surveyed consider that the country is governed only for Lima, without taking into account other regions.⁵⁴ This figure reaches 49% in southern

50 Carmen Ilizarbe, "Perú 2022: Colapso democrático, estallido social y transición autoritaria", *Revista de Ciencia Política* (August, 2023), 6, <https://ojs.uc.cl/index.php/rcp/article/view/66257>

51 *Ibid.*, 6.

52 *Ibid.*

53 Farid Kahhat, "Desastres naturales y conflictos políticos", *El Comercio*, (Lima: January 22, 2023), <https://elcomercio.pe/mundo/actualidad/protestas-peru-desastres-naturales-y-conflictos-politicos-por-farid-kahhat-dina-boluarte-manifestaciones-congreso-tesis-politica-economia-noticia/>

54 Carmen Ilizarbe, "Perú 2022: Colapso democrático, estallido social y transición autoritaria", 8.

Peru.⁵⁵ According to a study by the Institute of Peruvian Studies (IEP), in the month prior to the protests, 87% of Peruvians agreed that the way out of the political crisis should be early elections, reaching 84% in the southern macro-region.⁵⁶ And by January 2023, disapproval in the South reached 90%.⁵⁷ All of this indicates a clear dissatisfaction with the functioning of the political system in these regions.

Specifically in the context of the protests at the end of 2022, the widespread discontent did not translate into a solid bloc representing a common political project. This is largely explained, as Omar Coronel points out, by the absence of a unified voice during the protests.⁵⁸ This lack of cohesion is also reflected in the weakness of subsequent demonstrations, such as the one in October 2023, which did not have a large turnout.⁵⁹

Although there was the presence of extremist groups such as FENATE (linked to MOVADDEF, a front group of the Shining Path) and groups linked to organized crime, such as illegal mining, they did not lead the protests or express separatist intentions.⁶⁰ It remains to be determined whether there is any link with the secessionists.

Emergence and Development of Secessionist Groups

In recent months, some citizens have gained greater visibility by openly advocating for the separation of certain areas of the country, as is the case in Arequipa. A prominent example is Felipe Domínguez Chávez, who actively

55 IEP, “I Encuesta nacional de percepción de desigualdades 2022 - Informe preparado para Oxfam”, (Lima: July 2022), 88, <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2022/07/I-Encuesta-nacional-de-percepcion-de-desigualdades-ENADES-2022-v2.pdf>

56 IEP, “IEP Informe de Opinión – Octubre I 2022 (informe completo)”, (Lima: October 2022), 23 - 24, <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2022/10/Informe-OP-Octubre-I-2022-informe-completo-1.pdf>

57 Ibid.

58 Omar Coronel, “Ni revolución ni barbarie: ¿por qué protestan en Perú?”, *NUSO* (March-April, 2023), <https://nuso.org/articulo/304-revolucion-barbarie-protestas-peru/>

59 Renzo Gómez Vega, “Perú vuelve a marchar contra la presidenta Dina Boluarte”, *El País*, (October 12, 2023), <https://elpais.com/internacional/2023-10-13/peru-vuelve-a-marchar-contr-la-presidenta-dina-boluarte.html>

60 Omar Coronel, “Ni revolución ni barbarie: ¿por qué protestan en Perú?”.

promotes the creation of the so-called “Republic of the South.”⁶¹ According to Domínguez, this entity should include Puno, Cusco, Tacna, Moquegua, Ayacucho, Madre de Dios, and Apurímac. Its initiative is presented as peaceful, justified by “the self-determination of peoples.”⁶² This path is chosen for tactical reasons, since, in his own words, “they do not have the strength to confront the central government.”⁶³

Despite the fact that his platform “Vamos Perú” obtained just over 4,300 votes in 2018, representing only 0.004% of the total number of eligible voters in Arequipa, ⁶⁴ Domínguez participated again in the 2022 elections with the “Yo Arequipa” movement.⁶⁵ On this occasion, his movement won the governorship of the region by taking first place with 38.4% of the vote.⁶⁶ It remains to be seen what the true degree of acceptance of his ideas is and how much they influenced his victory in the region.

Another prominent figure in this context is Félix Suasaca, a community and environmental leader who argues in favor of the need to separate from Peru in order to receive the resources of the mining canon and thus “administer them within the macro-region,” despite the fact that the regional governorates are in charge of their administration.⁶⁷ In early January,

61 Liz Campos Rimachi, “Arequipa: investigan a Felipe Domínguez por promover creación de la ‘República del Sur’”, *El Búho* (Lima: January 3, 2023), <https://elbuho.pe/2023/01/arequipa-investigacion-a-felipe-dominguez-por-promover-la-creacion-de-la-republica-del-sur/>

62 La República, “Fiscalía abre investigación a dirigente arequipeño por fomentar la creación de la ‘República del Sur’”, (Lima: January 1, 2023), <https://larepublica.pe/politica/judiciales/2022/12/31/fiscalia-abre-investigacion-a-dirigente-arequipeno-por-fomentar-la-creacion-de-la-republica-del-sur-cusco-arequipa-felipe-dominguez-chavez-mdga>

63 Ibid.

64 ONPE, “Resultados de Elecciones Municipales Provincial”, Resultados Históricos, <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/PRERM2018/EleccionesMunicipales/RePro/040000/040100>

65 Sin Control, “La entrevista: A Felipe Domínguez Chávez candidato a Cerro Colorado por el Movimiento YO AREQUIPA”, (Arequipa: May 7, 2022), https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=280895190828831

66 ONPE, “Presentación de resultados – Elecciones Regionales: Arequipa”, (Lima, 2022)

<https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesRegionales/ReGovVic/040000>

67 Deisy Pari, “República del Sur: pro y contra del proyecto separatista”, *La República* (Lima: January 1, 2023), <https://larepublica.pe/sociedad/2023/01/01/republica-del-sur-pros-y-contras-del-proyecto-separatista-investigacion-por-la-republica-del-sur-arequipa-puno-lrsd>

Suasaca and other collectives organized a meeting with other groups in Puno, Cusco, Apurimac, and even Moquegua and Tacna, with the aim of creating a “new republic.”⁶⁸ It is relevant to note that Suasaca would have been one of the leaders of the mobilizations at the end of 2022 in Puno.⁶⁹

Implications

Considering the socio-economic and political panorama described, conditions conducive to the emergence and expansion of separatist and secessionist movements are evident. These generate an environment of discontent in which the ideas and proposals of secessionist leaders can find a place, facilitating the possibility of obtaining some degree of acceptance by the population.

Their persistence creates the necessary environment, serving as underlying causes, for the emergence of movements of this type, as evidenced by their incipient presence today. The immediate causes would be the lack of response from the State to the worsening of poverty and the neglect of problems such as drought, which worsened the economic outlook described. If the central government and political parties in the capital do not channel these social demands and needs and do not represent the interests of citizens, the potential growth of these movements cannot be ruled out, especially when the separatist message seems to be sinking in.

As for regional parties, they managed to obtain 60% of the regions in the year 2022, confirming a trend towards a higher prevalence compared to the 2018 elections.⁷⁰ The situation in Arequipa shows a clear weariness even within the regions, since the group “Yo Arequipa” displaced the traditional

68 Dante Trujillo, “Romper la República”, *Jugo de Caigua* (Lima: January 6, 2023), <https://jugodecaigua.pe/romper-la-republica/>

69 24 horas, “¡EXCLUSIVO! Habla dirigente puneño que participó en reunión reservada donde se definió reanudar paro”, (Lima: January 11, 2023), <https://www.youtube.com/watch?v=AHZT188WKnA>

70 El Comercio, “Elecciones 2018: estos son todos los resultados oficiales de las regiones del Perú,” (Lima: October 9, 2018), <https://elcomercio.pe/peru/resultados-onpe-elecciones-regionales-2018-ganadores-regiones-votos-nuevos-gobernadores-peru-provincias-lima-callao-piura-libertad-arequipa-cajamarca-junin-cusco-noticia-565239-noticia/>

parties. This group was able to achieve this, since the latter did not take care of forming party bases in the regions and only appeared at the time of the elections to carry out “business,” according to a local media.⁷¹ Moreover, this grouping seems to follow the same *ad hoc* logics of the traditional movements it displaced, evidenced by the fact that it changed parties for the 2022 elections.

On the other hand, “Yo Arequipa” recognizes the need to obtain political support through social programs. In this region, the mining canon of more than 29 million soles will be allocated to social spending, as announced in August by Governor Rohel Sánchez.⁷² If this spending is properly executed, it could help consolidate a strong base of support. Although the southern regions that receive mining canon have considerable resources, on their own, these will not necessarily define the acceptance of secessionist proposals in the population.⁷³

The case of Arequipa is representative of this trend and could mark the beginning of a trend in which secessionist movements reach the government of a region, taking advantage of the persistent “regionalization” of politics in the southern macro-region and the discrediting and rejection of national political parties. In this territory, one could speak of an early stage of consolidation, as long as leaders like Domínguez are able to get the population to accept their ideas and political platform. The international factor remains to be noted.

As Farid Kahhat points out, it is implausible that neighboring countries such as the Plurinational State of Bolivia would be able to successfully support

71 Ibon Machaca, “Elecciones 2022. ‘Yo Arequipa’ desplazó a las agrupaciones regionales más antiguas”, *El Búho* (Arequipa: October 8, 2022), <https://elbuho.pe/2022/10/yo-arequipa-ha-desplazado-a-las-agrupaciones-tradicionales-en-estas-elecciones/>

72 Swissinfo, “La región de Arequipa será la primera en destinar canon minero para fondo social en Perú”, (Peru: 2023), <https://www.swissinfo.ch/spa/per%C3%BA-miner%C3%ADa-la-regi%C3%B3n-de-arequipa-ser%C3%A1-la-primera-en-destinar-canon-minero-para-fondo-social-en-per%C3%BA/48713748>

73 CooperAcción, “Canon minero 2023”, (Peru: 2023), <https://cooperaccion.org.pe/canon-minero-2023/>

such a movement in Peruvian territory or have an economic interest in doing so. It has the world's largest reserves of this mineral resource and, in addition, has much larger gas reserves than Camisea in the province of Tarija.⁷⁴

In addition, it is difficult to think that La Paz, with an economy smaller than Peru's and with problems of its own, would be able to support an uncertain separatist enterprise that it would probably not control, especially given the political fragmentation in the country.⁷⁵ Bolivia is also not a wealthy country nor does it have capabilities, such as intelligence services with experience in the field, as could be the case of the Cuban Intelligence Directorate (DI), which, in any case, is dedicated to supporting the Maduro government for which it dedicates considerable efforts.⁷⁶ There is no indication that other regional or foreign powers are supporting them.

Conclusions

Given the fragmentation of regional movements and the diversity of their characteristics and demands, there is no imminent formation of an articulated and transregional movement capable of opposing the central government. Although this current has gained notoriety and a certain degree of acceptance due to the social, political, and economic crisis, its potential growth and recruitment of supporters will depend on various factors. However, government neglect, coupled with the crisis of representation and economic problems, has made it possible for them to reach positions of power, as in the case of Arequipa. Ultimately, the central government's

⁷⁴ Farid Kahhat, "¿Es Bolivia el nuevo enemigo del Perú?", *El Comercio* (Lima: January 15, 2023), <https://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/es-bolivia-el-nuevo-enemigo-del-peru-por-farid-kahhat-evo-morales-camisea-cusco-litio-noticia/>

⁷⁵ Fernando Molina, "La batalla entre Evo Morales y Luis Arce entra en el terreno de las acusaciones contra el hijo del presidente de Bolivia", *El País* (La Paz: October 24, 2023), <https://elpais.com/america/2023-10-24/la-batalla-entre-evo-morales-y-luis-arce-entra-en-el-terreno-de-las-acusaciones-contra-el-hijo-del-presidente-de-bolivia.html>

⁷⁶ Infobae, "Cómo los servicios de inteligencia cubanos se quedaron con parte de Venezuela," (Argentina: March 19, 2019), <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/03/19/como-los-servicios-de-inteligencia-cubanos-se-que-daron-con-parte-de-venezuela/>

response to overcome the crisis will be crucial to prevent secessionism from taking on a more significant dimension, with the acceptance, resources and strength needed to represent a viable alternative for millions of Peruvians.

About the Author

Francisco Clemente Rodríguez Urbina holds a Master's Degree in Political Science and Government specializing in International Relations from the Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Currently, he is a teaching assistant at the School of Government and Public Policy at PUCP and a columnist for the blog El Reportero de la Historia. He has been a pre-professor in the faculties of Social Sciences of PUCP and Universidad Mayor de San Marcos. He is an Analyst and Researcher at the Center for Strategic Studies of the Army (CEEPP). In addition, he has served as a research assistant to professors Farid Kahhat and Sinesio López.



LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

ANTICIPACIÓN ESTRATÉGICA

STRATEGIC ANTICIPATION

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024, pp. 135-149

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.44>

ARTÍCULO

Seguridad Nacional, Relaciones Internacionales y Bienestar Social en la Era Digital

Maryorie Michelle Villón Arana

 <https://orcid.org/0000-0001-7660-7026>

 villonmichelleo@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Seguridad Nacional, Relaciones Internacionales y Bienestar Social en la Era Digital

Maryorie Michelle Villón Arana

Resumen

El enfoque del presente escrito recae en la revolución digital y su influencia en la seguridad nacional, las relaciones internacionales y el bienestar social en el territorio peruano. Se analizan los retos y posibilidades que la digitalización plantea en ámbitos como la ciberseguridad, la desinformación, la salvaguarda de datos, la Inteligencia Artificial (IA) y la colaboración a nivel internacional. Además, se resalta el impacto favorable en el desarrollo económico, la optimización de los servicios públicos y la participación activa de la ciudadanía. El artículo examina las amenazas emergentes en la era digital, entre ellas el cibercrimen, el espionaje cibernético y las debilidades en las infraestructuras críticas. Se proponen estrategias fundamentales y medidas gubernamentales para hacer frente a dichas amenazas, haciendo hincapié en la importancia de la educación pública y la cooperación internacional en el ámbito de la ciberseguridad.

Palabras clave: *Transformación Digital, Seguridad Nacional, Ciberseguridad, Desinformación, Relaciones internacionales, Bienestar Social, Cibercrimen, Educación en Seguridad Digital, Perú.*

Introducción

La salvaguarda nacional se destaca como una inquietud primordial para cualquier país, y el Perú no escapa a esta realidad. A lo largo de su historia, enfrentó diversos desafíos en el ámbito de la defensa, desde conflictos armados hasta amenazas transnacionales. Sin embargo, en la última década, un factor innovador comenzó a transformar el panorama de la seguridad en el país: la revolución digital.

Dentro del contexto de la defensa nacional, es vital reconocer que la evolución digital introdujo un nuevo conjunto de desafíos y oportunidades que exigen una evaluación y atención minuciosas por parte de cualquier nación. La protección nacional no se limita únicamente a la defensa de

las fronteras físicas y la acción militar, sino que abarca la seguridad de los activos digitales, la infraestructura crítica y la información sensible.

En el marco de la transformación digital, es esencial comprender que este proceso acelerado alteró de manera significativa la dinámica de la defensa nacional a nivel global, siendo el Perú parte de esta transformación. La adopción generalizada de tecnologías digitales dio lugar a nuevas amenazas y desafíos que demandan una atención cuidadosa y estratégica por parte de los Estados. A continuación, se explorará cómo la transformación digital influyó en la defensa nacional, las relaciones internacionales y el bienestar social en el Perú, respaldando estas afirmaciones con referencias actuales pertinentes.

Desafíos y Oportunidades de la Transformación Digital en la Seguridad Nacional

- a. Ciberseguridad y Ciberterrorismo:** Con el aumento de la conectividad digital, las amenazas relacionadas con la seguridad cibernética, como el ciberterrorismo, adquirieron un papel destacado en las preocupaciones de la seguridad nacional. En el Perú, la transición hacia lo digital propició la aparición del ciberterrorismo como una amenaza tangible y en constante crecimiento. Los actores maliciosos pueden aprovechar las debilidades presentes en las infraestructuras digitales para ejecutar ataques cibernéticos que podrían tener consecuencias devastadoras para la seguridad nacional. Estos ataques abarcan desde la interrupción de servicios críticos hasta el robo de información confidencial y la desestabilización del país.^{1 2 3}

1 Bruce Schneier, Click Here to Kill Everybody: Security and Survival in a Hyper-Connected World. 2018 (consultado el 9 de octubre de 2023).

2 Mehmet Bastug, Ismail Onat and Ahmet Guler, "Threat Construction and Framing of Cyberterrorism in the U.S. News Media", *International Journal of Cybersecurity Intelligence and Cybercrime* (31 de marzo de 2023), <https://doi.org/10.52306/kpio9808> (consultado el 11 de octubre de 2023).

3 Jeppe Teglskov Jacobsen, "Cyberterrorism: Four Reasons for its Absence – So Far", *Perspectives on Terrorism* 16, n.º 5 (octubre 2022), <https://www.universiteitleiden.nl/binaries/content/assets/customsites/perspectives-on-terrorism/2022/issue-5/jacobsen.pdf> (consultado el 11 de octubre de 2023).

- b. **Desinformación y Propaganda:** La transformación digital agilizó la difusión de la desinformación y la propaganda mediante las redes sociales y plataformas en línea. Estos elementos pueden ser empleados por actores extranjeros o internos para impactar en la percepción pública y minar la confianza en las instituciones gubernamentales y la estabilidad política.⁴
- c. **Protección de Datos y Privacidad:** La recopilación masiva de datos personales en línea genera inquietudes en torno a la privacidad de los ciudadanos y la salvaguarda de información sensible. Los ciberataques focalizados en sustraer información confidencial pueden acarrear repercusiones significativas tanto para la seguridad nacional como para la privacidad de los ciudadanos.⁵
- d. **Inteligencia Artificial y Análisis de Datos:** La aplicación de la tecnología de Inteligencia Artificial (IA) y el análisis avanzado de datos adquiere una relevancia considerable para las agencias de seguridad al identificar de manera eficiente amenazas y detectar patrones de comportamiento sospechoso. No obstante, el avance tecnológico en este campo presenta el desafío de dificultar la tarea para identificar y contrarrestar amenazas cibernéticas.^{6,7}
- e. **Colaboración Internacional:** En un mundo cada vez más interconectado, la cooperación internacional en ciberseguridad se ha vuelto esencial. Los países pueden compartir información y recursos para abordar las amenazas cibernéticas de manera más efectiva.⁸

4 Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional: Propuestas de la sociedad civil”, *Departamento de Seguridad Nacional* (septiembre 2022), <https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/LibroDesinfoSN.pdf> (consultado el 9 de octubre de 2023).

5 *Ibid.*

6 Erwin Adi, Zubair Baig and Sherali Zeadally, “Artificial Intelligence for Cybersecurity: Offensive Tactics, Mitigation Techniques and Future Directions”, *Applied Cybersecurity & Internet Governance* 1, n.º 1 (November 4, 2022), 1–23, <https://doi.org/10.5604/01.3001.0016.0800> (consultado el 9 de octubre de 2023).

7 Boris Saavedra, “Ciberseguridad en América Latina: Retos, Preocupaciones y Oportunidades”, *CEEEP* (diciembre 2023), 193–218, <https://cecep.mil.pe/wp-content/uploads/2022/12/Desafios-a-la-Seguridad-en-América-Latina-CEEEP-SSI-WJPC.pdf> (consultado el 12 de octubre de 2023).

8 European Union Agency for Cybersecurity, “ENISA Threat Landscape 2022”, *Enisa* (3 de noviembre de 2022), <https://www.enisa.europa.eu/publications/enisa-threat-landscape-2022> (consultado el 11 de octubre de 2023).

- f. Educación y Concienciación Cibernética:** La educación y concientización pública sobre ciberseguridad resultan cruciales. Es fundamental informar a los ciudadanos sobre prácticas seguras en línea y la protección de sus datos personales.^{9 10 11}

Impacto de la Transformación Digital en las Relaciones Internacionales

En el marco de la transformación digital, las relaciones internacionales experimentaron cambios significativos. La expansión de las redes sociales y las plataformas de comunicación digital tuvieron un impacto profundo en la dinámica de las relaciones entre países y actores internacionales. A continuación, se ahondará en cómo la revolución digital afectó las relaciones internacionales, respaldando estas afirmaciones con conceptos, teorías y referencias pertinentes.

- a. Difusión de Desinformación y Propaganda:** La transformación digital facilitó la difusión rápida de información errónea y propaganda a nivel internacional. Los actores estatales y no estatales pueden utilizar las redes sociales y las plataformas en línea para difundir narrativas sesgadas o falsas que pueden tener un impacto negativo en la percepción de otros países y en la estabilidad política y social.¹²
- b. Influencia en la Política Internacional:** La capacidad para influir en la percepción pública y en la opinión global, a través de campañas de desinformación en línea, resultó en un aumento en la importancia de la guerra de la información en las relaciones internacionales. Los Estados y otros actores pueden utilizar estrategias digitales para avanzar en sus agendas políticas y debilitar a sus oponentes.¹³

9 Gobierno de España, "Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito ..."

10 Council of Europe, "Privacy and Security", *Digital Citizenship Education DCE* (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (consultado el 11 de octubre de 2023).

11 Gobierno de España, "Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito..."

12 *Ibíd.*

13 *Ibíd.*

- c. **Nuevas Formas de Diplomacia Digital:** La diplomacia digital evolucionó hasta convertirse en una herramienta esencial en las relaciones internacionales. Los líderes y diplomáticos utilizan las redes sociales y la diplomacia pública en línea para comunicarse directamente con las audiencias globales y avanzar en sus objetivos de política exterior.¹⁴

Impacto Positivo de la Transformación Digital en el Perú

- a. **Crecimiento Económico:** La adopción de tecnologías digitales impulsó el crecimiento económico en el Perú al abrir nuevas oportunidades para las empresas y mejorar la eficiencia en diversos sectores. La digitalización de procesos comerciales y la promoción de la economía digital contribuyeron al aumento de la productividad y la competitividad.¹⁵
- b. **Mejora de los Servicios Públicos:** La digitalización de los servicios públicos mejoró la eficacia y la accesibilidad de los servicios gubernamentales para los ciudadanos peruanos. La implementación de sistemas en línea para trámites y servicios simplificó los procesos y mermó la burocracia.¹⁶
- c. **Participación Ciudadana:** La transformación digital facilitó la participación ciudadana en la toma de decisiones y en la rendición de cuentas. Las plataformas en línea y las redes sociales proporcionaron a los ciudadanos una voz más activa en la política y la sociedad.¹⁷

14 Jovan Kurbalija, "Digital Diplomacy", *Diplo* (10 de julio de 2023) <https://www.diplomacy.edu/topics/digital-diplomacy/> (consultado el 11 de octubre de 2023).

15 Banco Mundial, "Informe Anual 2023: Una nueva era de desarrollo", *Banco Mundial* (2023). <https://www.bancomundial.org/es/about/annual-report> (consultado el 11 de octubre de 2023).

16 Ministerio de Economía y Finanzas, "Plan de Gobierno Digital 2023-2025", *Plataforma del Estado Peruano* (28 de febrero de 2023) <https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-ministerial/30793-resolucion-ministerial-n-088-2023-ef-44/file> (consultado el 11 de octubre de 2023).

17 Universidad de Ciencias y Humanidades, "El impacto de la Sociedad de la Información en el Perú", *UCH* (17 de mayo de 2023), <https://www.uch.edu.pe/uch-noticias/p/reflexiones-sobre-el-impacto-de-la-sociedad-de-la-informacion-en-el-peru> (consultado el 11 de octubre de 2023).

Impacto en el Bienestar Social

La digitalización amplió oportunidades para el bienestar social en Perú, aunque presentó desafíos. Por un lado, facilitó el acceso a recursos educativos, atención sanitaria y servicios públicos; por otro lado, aumentó la brecha digital y generó nuevas amenazas a los derechos humanos.

Oportunidades para el Bienestar Social

- a. **Acceso a Recursos Educativos:** La tecnología digital hizo más accesible los recursos educativos en línea, permitiendo que un mayor número de peruanos pueda beneficiarse de la educación formal e informal. Plataformas de aprendizaje en línea, como Coursera y edX, ampliaron las oportunidades de capacitación y desarrollo profesional.^{18 19}
- b. **Telemedicina y Atención Sanitaria:** La telemedicina mejoró el acceso a la atención médica, especialmente en áreas remotas. La atención médica en línea ha demostrado ser efectiva en la evaluación y el seguimiento de enfermedades crónicas.²⁰
- c. **Servicios Públicos Digitales:** Las innovaciones tecnológicas optimizaron los trámites gubernamentales y la entrega de servicios públicos, simplificándolos y haciéndolos más eficientes. Plataformas como “Trámite Simple” capacitan a los ciudadanos para realizar trámites en línea, ahorrando tiempo y dinero. Además, estas mejoran la

18 Flores Cueto, Juan José, Ronald Hernández y Rafael Garay Argandoña, “Tecnologías de información: Acceso a internet y brecha digital en Perú”, *Revista Venezolana de Gerencia* 25, n.º 90 (2020), 504–27, <https://www.redalyc.org/journal/290/29063559007/html/>, (consultado el 13 de octubre de 2023).

19 Matta Huerta, et al, “Aprendizaje autónomo y recursos educativos digitales en estudiantes del I ciclo de una universidad privada de Lima”, *Horizontes Revista de Investigación en Ciencias de la Educación* 7, n.º 28 (9 de febrero de 2023), 712–27, <https://revistahorizontes.org/index.php/revistahorizontes/article/view/914> (consultado el 13 de octubre de 2023).

20 Daniela Chueke, “Prevalencia de la Telemedicina y la Telesalud en los Hospitales de América Latina”, *Telehealth and Medicine Today* 8 (3 de febrero de 2023), 406–410, Available on <https://telehealthandmedicinetoday.com/index.php/journal/article/download/383/806?inline=1> (consultado el 13 de octubre de 2023).

transparencia al suministrar información clara y actualizada sobre los trámites y servicios.^{21 22}

Desafíos y Amenazas al Bienestar Social

- a. **Brecha Digital:** A pesar del aumento en el acceso a Internet, la brecha digital persiste en Perú. Las poblaciones rurales y vulnerables aún experimentan un acceso limitado a la tecnología y a los beneficios de la digitalización.²³
- b. **Seguridad de Datos:** La creciente dependencia de la tecnología digital incrementó el riesgo de vulneración de los datos personales y la privacidad de los ciudadanos. Los ciberataques pueden poner en peligro información sensible, como números de tarjetas de crédito, direcciones de correo electrónico y contraseñas.^{24 25}
- c. **Desigualdad Social:** La ampliación de la brecha digital y la concentración de recursos en línea pueden agravar la desigualdad social, ya que no todos tienen igualdad de acceso a oportunidades en línea.²⁶

Amenazas Emergentes en la Transformación Digital y su Evolución

La adopción de tecnologías digitales tuvo un impacto positivo en la sociedad peruana, contribuyendo al crecimiento económico, mejorando la prestación

21 Pepe Huamán y Cristian Medina, “Transformación digital en la administración pública: desafíos para una gobernanza activa en el Perú”, *Comuni@cción: Revista de Investigación en Comunicación y Desarrollo* 13, n.º 2 (30 de junio de 2022), 93-105, <https://doi.org/10.33595/2226-1478.13.2.594> (consultado el 13 de octubre de 2023).

22 Viviana García, “Peru: Cybersecurity”, *DataGuidance* (mayo 2022), <https://www.dataguidance.com/opinion/peru-cybersecurity> (consultado el 13 de octubre de 2023).

23 Juan Flores, Ronald Hernández y Rafael Garay, “Tecnologías de información: Acceso a internet y brecha digital en Perú”, *Revista Venezolana de Gerencia* 25, n.º 90 (2020), 504-27, <https://www.redalyc.org/journal/290/29063559007/html/> (consultado el 13 de octubre de 2023).

24 Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional: Propuestas de la sociedad civil”, *Departamento de Seguridad Nacional* (septiembre 2022), <https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/LibroDesinfoSN.pdf> (consultado el 9 de octubre de 2023).

25 Viviana García, “Peru: Cybersecurity.” *DataGuidance* (mayo 2022) <https://www.dataguidance.com/opinion/peru-cybersecurity> (consultado el 13 de octubre de 2023).

26 Juan Flores, R. Hernández y Rafael Garay, “Tecnologías de información: Acceso a internet...”.

de servicios públicos y facilitando la participación ciudadana. Según el informe de la Fundación Telefónica, el empleo de tecnologías digitales por parte de las empresas aumentó del 30 % en 2010 al 75 % en 2023.²⁷

No obstante, la digitalización de la sociedad peruana ha abierto nuevas puertas para diversas amenazas cibernéticas que pueden afectar directamente la seguridad nacional y la vida cotidiana de sus ciudadanos. Estas pueden tener como objetivo robar información, causar daños o interrumpir los servicios.

La evolución de las amenazas cibernéticas estuvo estrechamente vinculada al desarrollo de la tecnología. Conforme estas se vuelven más complejas, las amenazas que se ciernen sobre ellas también adquieren mayor sofisticación. Este fenómeno plantea desafíos significativos, ya que la infiltración de grupos delictivos en el espacio digital puede tener consecuencias devastadoras para la seguridad nacional.

- a. **Cibererimen:** La digitalización simplificó la perpetración de delitos cibernéticos, tales como el robo de datos personales, fraudes en línea y ataques de *ransomware*. Estos delitos pueden impactar de manera significativa en la seguridad de los ciudadanos y en la economía del país.²⁸
- b. **Espionaje Cibernético:** Actores estatales y no estatales pueden aprovechar la digitalización para llevar a cabo operaciones de espionaje cibernético, comprometiendo la seguridad nacional y la soberanía del país.²⁹
- c. **Vulnerabilidades en Infraestructuras Críticas:** La integración de sistemas de infraestructura crítica con tecnología digital aumenta

27 Fundación Telefónica, "Sociedad Digital en América Latina 2023", Fundación Telefónica Perú (agosto 2023), <https://www.fundaciontelefonica.com.pe/cultura-digital/publicaciones/sociedad-digital-en-america-latina-2023/791/> (consultado el 28 de septiembre de 2023).

28 ESET, "Security Report: Latin America 2023", ESET (31 de agosto de 2023) <https://web-assets.esetstatic.com/wls/es/articulos/reportes/eset-security-report-latam2023.pdf> (consultado el 11 de octubre de 2023).

29 *Ibíd.*

su susceptibilidad ante posibles ataques cibernéticos. Esto podría desencadenar la interrupción de servicios esenciales, como el suministro de energía, agua y transporte. Según un informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) publicado en 2023, titulado “Ciberataques a la logística y la infraestructura crítica en América Latina y el Caribe”, se registraron 11 incidentes de ciberseguridad en logística e infraestructuras críticas en Perú entre 2020 y 2022, de un total de 82 incidentes documentados en varios países.³⁰

A continuación, se presenta una tabla que refleja algunos de los aspectos y porcentajes asociados a cómo el Perú se encuentra en seguridad de la información en comparación con los demás países de la región y del mundo:

Aspectos	Perú	Latam	Global
Incluye al área de ciberseguridad desde la etapa de planificación en sus nuevas iniciativas empresariales.	27%	32%	36%
Dice que la prevención de crisis y cumplimiento siguen siendo los impulsores principales para aumentar el presupuesto de ciberseguridad.	81%	81%	86%
Ha experimentado un incidente significativo por los empleados en los últimos 12 meses.	70%	67%	59%
Del presupuesto de ciberseguridad es usado para programas de Transformación digital.	16%	16%	14%
Tiene extrema confianza en las medidas de mitigación de ataques cibernéticos.	8%	7%	4%

30 Rodrigo Mariano Díaz y Georgina Núñez, “Ciberataques a la logística y la infraestructura crítica en América Latina y el Caribe”, CEPAL (2023), <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/2db8fcef-20d6-4981-9741-9ad3154d3789/content> (consultado el 12 de octubre de 2023).

Los líderes de ciberseguridad tienen la capacidad de cuantificar financieramente el impacto de los incidentes.	9%	9%	7%
--	----	----	----

Fuente: Elaboración propia.³¹

Abordar Amenazas Emergentes en la Era Digital: Estrategias Clave

- a. Capacitación y Concienciación:** Es esencial llevar a cabo la capacitación de ciudadanos y profesionales en seguridad digital. La educación y la concienciación acerca de las amenazas cibernéticas pueden contribuir a prevenir ataques y fomentar el uso seguro de la tecnología.³²
- b. Inversión en Ciberseguridad:** La inversión en ciberseguridad³³ en Perú es crucial para resguardar infraestructuras críticas y la seguridad nacional. Esto asegura la continuidad de servicios esenciales y la protección de datos sensibles. Además, permite el cumplimiento de regulaciones, el desarrollo de capacidades locales y la colaboración internacional, fortaleciendo la estabilidad y la seguridad del país.³⁴
- c. Regulación Efectiva:** La regulación gubernamental se vuelve necesaria para abordar las amenazas cibernéticas. Leyes y regulaciones sólidas

³¹ Ernst & Young, “¿Cómo pasar de una seguridad aislada a una integrada?: Cerrando la brecha de relaciones en la organización para construir un programa de seguridad alineado al negocio. Encuesta Global de seguridad de la información 2019-2020”, *E&Y* (2020), https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/es_mx/topics/cybersecurity/ey-22-encuesta-global-de-seguridad-de-la-informacion.pdf (consultado el 20 de octubre de 2023).

³² Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional: Propuestas de la sociedad civil”, *Departamento de Seguridad Nacional* (septiembre 2022), <https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/LibroDesinfoSN.pdf> (consultado el 9 de octubre de 2023).

³³ Council of Europe. “Privacy and Security”, Digital Citizenship Education DCE (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (consultado el 11 de octubre de 2023).

³⁴ Quevedo Lezama y Christian Rafael, “Ciberdefensa y ciberseguridad en el Perú: realidad y retos en torno a la capacidad de las FF. AA. para neutralizar ciberataques que atenten contra la seguridad nacional”, *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa – CAEN* 4, n.º 1 (17 de febrero de 2023), 55-76, <https://doi.org/10.5821/recide.v4i1.99> (consultado el 12 de octubre de 2023).

pueden establecer estándares de seguridad y sancionar a quienes participen en actividades ilegales en línea.³⁵

- d. Regulación de Plataformas Digitales:** Establecer regulaciones y estándares para las plataformas en línea, limitando la difusión de información falsa y sesgada.³⁶
- e. Verificación de la Información:** Promover la alfabetización mediática³⁷ y la verificación de la información para ayudar a las personas a discernir la desinformación de la información verificada.³⁸
- f. Colaboración Nacional e Internacional:** La colaboración entre el gobierno³⁹, el sector privado, el sector militar y la sociedad civil es esencial para combatir las amenazas cibernéticas. La cooperación internacional también es crucial para abordar las amenazas cibernéticas transnacionales.⁴⁰
- g. Educación Continua:** La educación sobre seguridad digital⁴¹ debe ser un proceso continuo, adaptándose a las amenazas en constante evolución. Esto incluye la formación de profesionales en ciberseguridad y la promoción de buenas prácticas en todas las edades.⁴²

35 Alejandra Dinegro Martínez, “El Desafío de regular las plataformas en Perú: Iniciativas legislativas para regular el empleo en las plataformas digitales de taxi y delivery 2000 - 2021”, *FES* (septiembre 2022), https://library.fes.de/pdf-files/bueros/peru/19572.pdf?fbclid=IwARoTz4Txmb_DVlis3ueAkj2Xo7UQxrHdA6iuNhZJFV1_dPCCByUoqq7cDNc (consultado el 12 de octubre de 2023).

36 *Ibid.*

37 Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito ...”.

38 Council of Europe, “Privacy and Security”, *Digital Citizenship Education DCE* (2023) <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (consultado el 11 de octubre de 2023).

39 Gobierno de España. “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito...”.

40 Christian Quevedo, “Ciberdefensa y ciberseguridad en el Perú: realidad y retos en torno a la capacidad de las FF. AA. para neutralizar ciberataques que atenten contra la seguridad nacional”, *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa - CAEN* 4, n.º 1 (17 de febrero de 2023), 55-76, <https://doi.org/10.58211/recide.v4i1.99> (consultado el 12 de octubre de 2023).

41 Gobierno de España. “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito...”.

42 Council of Europe, “Privacy and Security”, *Digital Citizenship Education DCE* (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (consultado el 11 de octubre de 2023).

Medidas Gubernamentales para Abordar Amenazas Digitales en el Perú

En el marco de la respuesta gubernamental a las amenazas emergentes en la era digital en el Perú, resulta esencial examinar las medidas y políticas implementadas para hacer frente a estos desafíos.

- a. **Ley de Delitos Informáticos:** La Ley de Delitos Informáticos, representada por la Ley N° 30096 promulgada en 2013 y modificada posteriormente por la Ley N° 30171 en 2014, desempeña un papel fundamental en la lucha contra el cibercrimen en el Perú. Esta legislación tiene como objetivo tipificar diversos delitos informáticos, entre ellos el robo de datos sensibles, la difusión de información errónea y la propaganda terrorista. Además de definir estos delitos, la ley establece sanciones para aquellos que los cometan, proporcionando así un marco legal robusto para abordar las amenazas cibernéticas.⁴³
- b. **Centro Nacional de Seguridad Digital (CNSD):** El CNSD, instituido en 2020 mediante el Decreto de Urgencia N° 007-2020, cumple una función central en la seguridad digital del Perú. Este organismo gubernamental tiene la responsabilidad de coordinar y supervisar las acciones vinculadas a la ciberseguridad en el país. Asimismo, se dedica a la sensibilización y educación pública acerca de las amenazas cibernéticas, fomentando las mejores prácticas en seguridad digital.⁴⁴

Pasos Adicionales para Fortalecer la Ciberseguridad en el Perú

- a. **Capacitación en Ciberseguridad:** La capacitación en seguridad digital⁴⁵ se presenta como una de las áreas esenciales que el gobierno

43 Congreso de la República del Perú, “Ley que modifica la Ley 30096: Ley de Delitos Informáticos”, *Archivo Digital de la Legislación del Perú* (14 de marzo de 2014) <https://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/Textos/30171.pdf> (consultado el 28 de septiembre de 2023).

44 Gobierno del Perú, “Decreto de Urgencia N.º 007-2020: Decreto de Urgencia que aprueba el Marco de Confianza Digital y dispone Medidas para su Fortalecimiento”, *El Diario Oficial El Peruano*, (9 de enero de 2020) <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2790485/Decreto%20de%20Urgencia%20N%20007-2020.pdf?v=1643322610> (consultado el 28 de septiembre de 2023).

45 Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito...”

peruano debe abordar. Esto implica invertir en programas de formación y entrenamiento dirigidos a funcionarios gubernamentales y profesionales del sector público. Dado que la ciberseguridad⁴⁶ es un campo en constante evolución, garantizar que los empleados estén actualizados respecto a las últimas amenazas y técnicas resulta fundamental para mantener la seguridad nacional.⁴⁷

- b. Desarrollo de una Estrategia Integral:** Junto con la capacitación, el gobierno peruano debería elaborar una estrategia integral de seguridad digital que enfrente todas las facetas de la amenaza digital. Esta estrategia abarcaría la colaboración con el sector privado, la promoción de mejores prácticas en ciberseguridad⁴⁸ dentro de las empresas, la concientización pública y la cooperación con otras naciones para abordar amenazas transnacionales.⁴⁹

Conclusiones

La digitalización en Perú generó nuevas amenazas a la seguridad nacional, como el ciberespionaje y el ciberterrorismo. Estas, cada vez más sofisticadas, pueden tener un impacto significativo en el país. En este contexto, para hacer frente a estos desafíos, es imperativo que el Perú refuerce su enfoque en ciberseguridad de manera integral; es crucial contar con los recursos y la capacidad para responder de manera rápida y eficaz a las amenazas cibernéticas. Esto implica colaborar con naciones aliadas, potenciar

46 Boris Saavedra, “Ciberseguridad en América Latina: Retos, Preocupaciones y Oportunidades”, *CEEEP* (diciembre 2023), 193–218, <https://cecep.mil.pe/wp-content/uploads/2022/12/Desafios-a-la-Seguridad-en-America-Latina-CEEEP-SSI-WJPC.pdf> (consultado el 12 de octubre de 2023).

47 Council of Europe, “Privacy and Security”, *Digital Citizenship Education DCE* (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (consultado el 11 de octubre de 2023).

48 Presidencia del Consejo de Ministros, “Estrategia Nacional de Seguridad y Confianza Digital”, *Plataforma del Estado Peruano*, (30 de junio de 2021), <https://www.gob.pe/institucion/pem/informes-publicaciones/1998221-estrategia-nacional-de-seguridad-y-confianza-digital> (consultado el 13 de octubre de 2023).

49 Juan Ormachea, “Estrategias integradas de ciberseguridad para el fortalecimiento de la seguridad nacional”, *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa-CAEN* 1, n.º 4 (17 de octubre de 2020), 36–48, (consultado el 13 de octubre de 2023).

las competencias internas en este campo y llevar a cabo programas de concienciación entre la población.

Además, es fundamental destacar que la cooperación internacional es esencial para compartir información y recursos en la lucha contra las amenazas cibernéticas, ya que el ciberespacio no reconoce fronteras nacionales. Trabajar con otros países se vuelve crucial para protegerse mutuamente. Asimismo, la educación pública desempeña un papel clave en la creación de conciencia sobre las amenazas cibernéticas y cómo mitigarlas. Las personas deben conocer cómo proteger su información personal y cómo identificar y evitar ataques cibernéticos.

Finalmente, para garantizar la seguridad nacional en la era digital, el Perú debe proteger sus activos principales, como la infraestructura crítica, los datos sensibles y la privacidad de los ciudadanos. Por lo tanto, es crucial que el país refuerce su enfoque en el ámbito de la ciberseguridad.

Sobre el autor

Maryorie Michelle Villón Arana es licenciada en Relaciones Internacionales y licenciada en International Business por la Universidad San Ignacio de Loyola y San Ignacio University of Miami-EEUU (SIU) respectivamente; con estudios terminados de Maestría en Solución de Conflictos por la Universidad San Martín de Porres. Asimismo, ha realizado un Diplomado en Ciberseguridad y Ciberdefensa en el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN).



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 1, N° 3, January - March, 2024, pp. 151-164

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.44>

ARTICLE

National Security, International Relations, and Social Welfare in the Digital Age

Maryorie Michelle Villón Arana

 <https://orcid.org/0000-0001-7660-7026>

 villonmichelleo@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

National Security, International Relations, and Social Welfare in the Digital Age

Maryorie Michelle Villón Arana

Summary

The focus of this article is on the digital revolution and its influence on national security, international relations, and social welfare in the Peruvian territory. It analyses the challenges and possibilities that digitalization poses in areas such as cybersecurity, disinformation, data safeguarding, Artificial Intelligence (AI) and collaboration at the international level. In addition, it highlights the favorable impact on economic development, the optimization of public services and the active participation of citizens. The article examines emerging threats in the digital age, including cybercrime, cyber espionage, and weaknesses in critical infrastructure. Key strategies and government measures to address these threats are proposed, emphasizing the importance of public education and international cooperation in the field of cybersecurity.

Keywords: *Digital Transformation, National Security, Cybersecurity, Disinformation, International Relations, Social Welfare, Cybercrime, Digital Security Education, Peru.*

Introduction

National safeguarding stands out as a primary concern for any country, and Peru is no exception to this reality. Throughout its history, it has faced a variety of challenges in the field of defense, from armed conflicts to transnational threats. However, in the last decade, an innovative factor began to transform the security landscape in the country: the digital revolution.

Within the context of national defense, it is vital to recognize that digital evolution introduced a new set of challenges and opportunities that demand careful evaluation and attention by any nation. National protection is not limited solely to the defense of physical borders and military action, but encompasses the security of digital assets, critical infrastructure, and sensitive information.

Within the framework of digital transformation, it is essential to understand that this accelerated process significantly altered the dynamics of national

defense at the global level, with Peru being part of this transformation. The widespread adoption of digital technologies has given rise to new threats and challenges that demand careful and strategic attention from States. It will then explore how digital transformation influenced national defense, international relations, and social welfare in Peru, supporting these claims with pertinent current references.

Challenges and Opportunities of Digital Transformation in Homeland Security

- a. **Cybersecurity and Cyberterrorism:** With the rise of digital connectivity, cybersecurity-related threats such as cyberterrorism have taken on a prominent role in national security concerns. In Peru, the transition to digital has led to the emergence of cyberterrorism as a tangible and ever-growing threat. Malicious actors can take advantage of weaknesses in digital infrastructures to execute cyberattacks that could have devastating consequences for national security. These attacks range from the disruption of critical services to the theft of sensitive information and the destabilization of the country.^{1 2 3}

- b. **Disinformation and Propaganda:** The digital transformation has accelerated the spread of disinformation and propaganda through social media and online platforms. These elements can be employed by foreign or domestic actors to impact public perception and undermine trust in government institutions and political stability.⁴

1 Bruce Schneier, *Click Here to Kill Everybody: Security and Survival in a Hyper-Connected World*. 2018 (Accessed October 9, 2023).

2 Mehmet Bastug, Ismail Onat and Ahmet Guler, "Threat Construction and Framing of Cyberterrorism in the U.S. News Media", *International Journal of Cybersecurity Intelligence and Cybercrime* (March 31, 2023), <https://doi.org/10.52306/kpio9808> (Accessed October 11, 2023).

3 Jeppe Teglskov Jacobsen, "Cyberterrorism: Four Reasons for its Absence – So Far", *Perspectives on Terrorism* 16, n.º 5 (October 2022). <https://www.universiteitleiden.nl/binaries/content/assets/customsites/perspectives-on-terrorism/2022/issue-5/jacobsen.pdf> (Accessed October 11, 2023).

4 Gobierno de España, "Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional: Propuestas de la sociedad civil", Departamento de Seguridad Nacional (September 2022), <https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/LibroDesinfoSN.pdf> (Accessed October 9, 2023).

- c. **Data Protection and Privacy:** The massive collection of personal data online raises concerns around citizens’ privacy and the safeguarding of sensitive information. Cyberattacks focused on stealing sensitive information can have significant repercussions for both national security and the privacy of citizens.⁵
- d. **Artificial Intelligence and Data Analytics:** The application of Artificial Intelligence (AI) technology and advanced data analytics acquires considerable relevance for security agencies by efficiently identifying threats and detecting patterns of suspicious behavior. However, technological advancement in this field presents the challenge of making it more difficult to identify and counter cyber threats.^{6,7}
- e. **International Collaboration:** In an increasingly interconnected world, international cooperation in cybersecurity has become essential. Countries can share information and resources to address cyber threats more effectively.⁸
- f. **Cyber Education and Awareness:** Public education and awareness about cybersecurity is crucial. It is essential to inform citizens about safe online practices and the protection of their personal data.^{9 10 11}

5 Ibid.

6 Erwin Adi, Zubair Baig and Sherali Zeadally, “Artificial Intelligence for Cybersecurity: Offensive Tactics, Mitigation Techniques and Future Directions”, *Applied Cybersecurity & Internet Governance* 1, n.º 1 (November 4, 2022), 1–23, <https://doi.org/10.5604/01.3001.0016.0800> (Accessed October 9, 2023).

7 Boris Saavedra, “Ciberseguridad en América Latina: Retos, Preocupaciones y Oportunidades”, *CEEEP* (December 2023), 193–218, <https://cecep.mil.pe/wp-content/uploads/2022/12/Desafios-a-la-Seguridad-en-América-Latina-CEEEP-SSI-WJPC.pdf> (Accessed October 12, 2023).

8 European Union Agency for Cybersecurity, “ENISA Threat Landscape 2022”, *Enisa* (November 3, 2022), <https://www.enisa.europa.eu/publications/enisa-threat-landscape-2022> (Accessed October 11, 2023).

9 Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito ...”

10 Council of Europe, “Privacy and Security”, *Digital Citizenship Education DCE* (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (Accessed October 11, 2023).

11 Gobierno de España. “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito...”

Impact of Digital Transformation on International Relations

Within the framework of digital transformation, international relations underwent significant changes. The expansion of social media and digital communication platforms had a profound impact on the dynamics of relations between countries and international actors. It will then delve into how the digital revolution affected international relations, backing up these claims with relevant concepts, theories, and references.

- a. **Spread of Disinformation and Propaganda:** The digital transformation facilitated the rapid spread of misinformation and propaganda internationally. State and non-state actors can use social media and online platforms to spread biased or false narratives that can have a negative impact on perceptions of other countries and political and social stability.¹²
- b. **Influence on International Politics:** The ability to influence public perception and global opinion, through online disinformation campaigns, resulted in an increase in the importance of information warfare in international relations. States and other actors can use digital strategies to advance their political agendas and weaken their opponents.¹³
- c. **New Forms of Digital Diplomacy:** Digital diplomacy has evolved to become an essential tool in international relations. Leaders and diplomats use social media and online public diplomacy to communicate directly with global audiences and advance their foreign policy goals.¹⁴

Positive Impact of Digital Transformation in Peru

- a. **Economic Growth:** The adoption of digital technologies boosted economic growth in Peru by opening up new opportunities for

¹² Ibid.

¹³ Ibid.

¹⁴ Jovan Kurbalija, "Digital Diplomacy", *Diplo* (July 10, 2023) <https://www.diplomacy.edu/topics/digital-diplomacy/> (Accessed October 11, 2023).

businesses and improving efficiency in various sectors. The digitalization of business processes and the promotion of the digital economy contributed to increased productivity and competitiveness.¹⁵

- b. Improving Public Services:** The digitalization of public services improved the effectiveness and accessibility of government services for Peruvian citizens. The implementation of online systems for procedures and services simplified processes and reduced bureaucracy.¹⁶
- c. Citizen Participation:** The digital transformation facilitated citizen participation in decision-making and accountability. Online platforms and social media provided citizens with a more active voice in politics and society.¹⁷

Impact on Social Welfare

Digitalization expanded opportunities for social welfare in Peru, although it presented challenges. On the one hand, it facilitated access to educational resources, health care and public services; On the other hand, it widened the digital divide and generated new threats to human rights.

Opportunities for Social Welfare

- a. Access to Educational Resources:** Digital technology has made online educational resources more accessible, allowing a greater number of Peruvians to benefit from formal and informal education. Online learning platforms, such as Coursera and edX, expanded training and

¹⁵ Banco Mundial, "Informe Anual 2023: Una nueva era de desarrollo", *Banco Mundial* (2023). <https://www.bancomundial.org/es/about/annual-report> (Accessed October 11, 2023).

¹⁶ Ministerio de Economía y Finanzas, "Plan de Gobierno Digital 2023-2025", *Plataforma del Estado Peruano* (February 28, 2023), <https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-ministerial/30793-resolucion-ministerial-n-088-2023-ef-44/file> (Accessed October 11, 2023).

¹⁷ Universidad de Ciencias y Humanidades, "El impacto de la Sociedad de la Información en el Perú", *UCH* (May 17, 2023), <https://www.uch.edu.pe/uch-noticias/p/reflexiones-sobre-el-impacto-de-la-sociedad-de-la-informacion-en-el-peru> (Accessed October 11, 2023).

professional development opportunities.^{18 19}

- b. Telemedicine and Healthcare:** Telemedicine improved access to health care, especially in remote areas. Online healthcare has proven to be effective in assessing and monitoring chronic diseases.²⁰
- c. Digital Public Services:** Technological innovations streamlined government procedures and the delivery of public services, simplifying them, and making them more efficient. Platforms such as “Tramit Simple” empower citizens to carry out procedures online, saving time and money. In addition, they improve transparency by providing clear and up-to-date information on procedures and services.^{21 22}

Challenges and Threats to Social Welfare

- a. Digital Divide:** Despite the increase in Internet access, the digital divide persists in Peru. Rural and vulnerable populations still experience limited access to technology and the benefits of digitalization.²³
- b. Data Security:** The increasing reliance on digital technology has increased the risk of data breaches and citizens’ privacy. Cyberattacks

18 Flores Cueto, Juan José, Ronald Hernández y Rafael Garay Argandoña, “Tecnologías de información: Acceso a internet y brecha digital en Perú”, *Revista Venezolana de Gerencia* 25, n.º 90 (2020), 504–27, <https://www.redalyc.org/journal/290/29063559007/html/>, (Accessed October 13, 2023).

19 Matta Huerta, et al, “Aprendizaje autónomo y recursos educativos digitales en estudiantes del I ciclo de una universidad privada de Lima”, *Horizontes Revista de Investigación en Ciencias de la Educación* 7, n.º 28 (February 9, 2023), 712–27, <https://revistahorizontes.org/index.php/revistahorizontes/article/view/914> (Accessed October 13, 2023).

20 Daniela Chueke, “Prevalencia de la Telemedicina y la Telesalud en los Hospitales de América Latina”, *Telehealth and Medicine Today* 8 (February 3, 2023), 406–410, Available on <https://telehealthandmedicinetoday.com/index.php/journal/article/download/383/806?inline=1> (Accessed October 13, 2023).

21 Pepe Huamán y Cristian Medina, “Transformación digital en la administración pública: desafíos para una gobernanza activa en el Perú”, *Comuni@cción: Revista de Investigación en Comunicación y Desarrollo* 13, n.º 2 (June 30, 2022), 93–105, <https://doi.org/10.33595/2226-1478.13.2.594> (Accessed October 13, 2023).

22 Viviana García, “Peru: Cybersecurity”, *DataGuidance* (May 2022), <https://www.dataguidance.com/opinion/peru-cybersecurity> (Accessed October 13, 2023).

23 Juan Flores, Ronald Hernández y Rafael Garay, “Tecnologías de información: Acceso a internet y brecha digital en Perú”, *Revista Venezolana de Gerencia* 25, n.º 90 (2020), 504–27, <https://www.redalyc.org/journal/290/29063559007/html/> (Accessed October 13, 2023).

can compromise sensitive information, such as credit card numbers, email addresses, and passwords.^{24 25}

- c. **Social Inequality:** The widening of the digital divide and the concentration of online resources can exacerbate social inequality, as not everyone has equal access to online opportunities.²⁶

Emerging Threats in Digital Transformation and its Evolution

The adoption of digital technologies had a positive impact on Peruvian society, contributing to economic growth, improving the provision of public services, and facilitating citizen participation. According to the Telefónica Foundation report, the use of digital technologies by companies increased from 30% in 2010 to 75% in 2023.²⁷

However, the digitalization of Peruvian society has opened new doors for various cyber threats that can directly affect national security and the daily lives of its citizens. These can be aimed at stealing information, causing damage, or disrupting services.

The evolution of cyber threats was closely linked to the development of technology. As they become more complex, the threats to them also become more sophisticated. This phenomenon poses significant challenges, as the infiltration of criminal groups into the digital space can have devastating consequences for national security.

- a. **Cybercrime:** Digitalization has simplified the perpetration of cybercrimes, such as personal data theft, online fraud, and *ransomware*

24 Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional: Propuestas de la sociedad civil”, *Departamento de Seguridad Nacional* (September 2022), <https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/LibroDesinfoSN.pdf> (Accessed October 9, 2023).

25 Viviana García, “Peru: Cybersecurity.” *DataGuidance* (May 2022) <https://www.dataguidance.com/opinion/peru-cybersecurity> (Accessed October 13, 2023).

26 Juan Flores, R. Hernández y Rafael Garay, “Tecnologías de información: Acceso a internet...”.

27 Fundación Telefónica, “Sociedad Digital en América Latina 2023”, Fundación Telefónica Perú (August 2023), <https://www.fundaciontelefonica.com.pe/cultura-digital/publicaciones/sociedad-digital-cn-america-latina-2023/791/> (Accessed September 28, 2023).

attacks. These crimes can have a significant impact on the security of citizens and the country’s economy.²⁸

- b. Cyber Espionage:** State and non-state actors can take advantage of digitalization to carry out cyber espionage operations, compromising the country’s national security and sovereignty.²⁹
- c. Vulnerabilities in Critical Infrastructures:** The integration of critical infrastructure systems with digital technology increases their susceptibility to possible cyberattacks. This could trigger the disruption of essential services, such as power, water, and transport supplies. According to a report by the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) published in 2023, entitled “Cyberattacks on logistics and critical infrastructure in Latin America and the Caribbean”, 11 cybersecurity incidents in logistics and critical infrastructure were recorded in Peru between 2020 and 2022, out of a total of 82 incidents documented in several countries.³⁰

Below is a table that reflects some of the aspects and percentages associated with how Peru is in terms of information security compared to other countries in the region and the world:

Aspects	Peru	Latam	Global
It includes the cybersecurity area from the planning stage in its new business initiatives.	27%	32%	36%
He says crisis prevention and compliance remain the primary drivers for increasing the cybersecurity budget.	81%	81%	86%

²⁸ ESET, “Security Report: Latin America 2023”, ESET (August 31, 2023) <https://web-assets.esetstatic.com/wls/es/articulos/reportes/eset-security-report-latam2023.pdf> (Accessed October 11, 2023).

²⁹ Ibid.

³⁰ Rodrigo Mariano Díaz y Georgina Núñez, “Ciberataques a la logística y la infraestructura crítica en América Latina y el Caribe”, *CEPAL* (2023), <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/2db8feef-20d6-4081-9741-9ad3154d3789/content> (Accessed October 12, 2023).

You have experienced one significant incident by employees in the last 12 months.	70%	67%	59%
The cybersecurity budget is used for digital transformation programs.	16%	16%	14%
He has extreme confidence in cyberattack mitigation measures.	8%	7%	4%
Cybersecurity leaders have the ability to financially quantify the impact of incidents.	9%	9%	7%

Source: Authors.³¹

Addressing Emerging Threats in the Digital Age: Key Strategies

- a. **Training and Awareness:** It is essential to carry out the training of citizens and professionals in digital security. Education and awareness about cyber threats can help prevent attacks and encourage the safe use of technology.^{32 33}
- b. **Investment in Cybersecurity:** Investment in cybersecurity in Peru is crucial to safeguard critical infrastructure and national security. This ensures the continuity of essential services and the protection of sensitive data. In addition, it enables compliance with regulations, the development of local capacities, and international collaboration,

³¹ Ernst & Young, “¿Cómo pasar de una seguridad aislada a una integrada?: Cerrando la brecha de relaciones en la organización para construir un programa de seguridad alineado al negocio. Encuesta Global de seguridad de la información 2019-2020”, E&Y (2020), https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/es_mx/topics/cybersecurity/ey-22-encuesta-global-de-seguridad-de-la-informacion.pdf (Accessed October 20, 2023).

³² Gobierno de España, “Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional: Propuestas de la sociedad civil”, *Departamento de Seguridad Nacional* (September 2022), <https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/LibroDesinfoSN.pdf> (Accessed October 9, 2023).

³³ Council of Europe. “Privacy and Security”, Digital Citizenship Education DCE (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (Accessed October 11, 2023).

strengthening the stability and security of the country.³⁴

- c. **Effective Regulation:** Government regulation becomes necessary to address cyber threats. Strong laws and regulations can set safety standards and punish those who engage in illegal online activities.³⁵
- d. **Regulation of Digital Platforms:** Establish regulations and standards for online platforms, limiting the spread of false and biased information.³⁶
- e. **Fact-Checking:** Promote media literacy and fact-checking to help people discern misinformation from fact-checked.^{37 38}
- f. **National and International Collaboration:** Collaboration between government, the private sector, the military sector, and civil society is essential to combat cyber threats. International cooperation is also crucial in addressing transnational cyber threats.^{39 40}
- g. **Continuing Education:** Digital security education should be an ongoing process, adapting to ever-evolving threats. This includes training cybersecurity professionals and promoting best practices at all ages.^{41 42}

34 Quevedo Lezama y Christian Rafael, "Ciberdefensa y ciberseguridad en el Perú: realidad y retos en torno a la capacidad de las FF. AA. para neutralizar ciberataques que atenten contra la seguridad nacional", *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa – CAEN* 4, n.º 1 (February 17, 2023), 55–76, <https://doi.org/10.58211/recide.v4i1.99> (Accessed October 12, 2023).

35 Alejandra Dinegro Martínez, "El Desafío de regular las plataformas en Perú: Iniciativas legislativas para regular el empleo en las plataformas digitales de taxi y delivery 2000 – 2021", FES (September 2022), https://library.fes.de/pdf-files/bueros/peru/19572.pdf?fbclid=IwARoTz4Txmb-DVlis3ueAkj2Xo7UOQxrHdA6uNhZJFV1_dPCCByUoqq7cDNc (Accessed October 12, 2023).

36 Ibid.

37 Gobierno de España, "Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito ...".

38 Council of Europe, "Privacy and Security", *Digital Citizenship Education DCE* (2023) <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (Accessed October 11, 2023).

39 Gobierno de España. "Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito..."

40 Christian Quevedo, "Ciberdefensa y ciberseguridad en el Perú: realidad y retos en torno a la capacidad de las FF. AA. para neutralizar ciberataques que atenten contra la seguridad nacional", *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa – CAEN* 4, n.º 1 (February 17, 2023), 55–76, <https://doi.org/10.58211/recide.v4i1.99> (Accessed October 12, 2023).

41 Gobierno de España. "Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito..."

42 Council of Europe, "Privacy and Security". *Digital Citizenship Education DCE* (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (Accessed October 11, 2023).

Government Measures to Address Digital Threats in Peru

As part of the government's response to emerging threats in the digital age in Peru, it is essential to examine the measures and policies implemented to address these challenges.

- a. **Cybercrime Law:** The Cybercrime Law, represented by Law No. 30096 enacted in 2013 and subsequently amended by Law No. 30171 in 2014, plays a key role in the fight against cybercrime in Peru. This legislation aims to criminalize various cybercrimes, including theft of sensitive data, dissemination of misinformation, and terrorist propaganda. In addition to defining these crimes, the law establishes penalties for those who commit them, thus providing a robust legal framework to address cyber threats.⁴³
- b. **National Center for Digital Security (CNSD):** The CNSD, established in 2020 by Emergency Decree No. 007-2020, plays a central role in Peru's digital security. This government body is responsible for coordinating and supervising actions related to cybersecurity in the country. It is also dedicated to raising awareness and public education about cyber threats, promoting best practices in digital security.⁴⁴

Additional Steps to Strengthen Cybersecurity in Peru

- a. **Cybersecurity Training:** Digital security training is presented as one of the essential areas that the Peruvian government must address. This involves investing in education and coaching programs aimed at government officials and public sector professionals. Since cybersecurity is an ever-evolving field, ensuring employees are up

43 Congreso de la República del Perú, "Ley que modifica la Ley 30096: Ley de Delitos Informáticos", *Archivo Digital de la Legislación del Perú* (March 14, 2014) <https://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/Textos/30171.pdf> (Accessed September 28, 2023).

44 Gobierno del Perú, "Decreto de Urgencia N.º 007-2020: Decreto de Urgencia que aprueba el Marco de Confianza Digital y dispone Medidas para su Fortalecimiento", *El Diario Oficial El Peruano*, (January 9, 2020) <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2790485/Decreto%20de%20Urgencia%20N%20007-2020.pdf?v=1643322610> (Accessed September 28, 2023).

to date on the latest threats and techniques is critical to maintaining national security.^{45 46 47}

- b. Development of a Comprehensive Strategy:** Along with training, the Peruvian government should develop a comprehensive digital security strategy that addresses all facets of the digital threat. This strategy would encompass collaboration with the private sector, promotion of best practices in cybersecurity within companies, public awareness, and cooperation with other nations to address transnational threats.^{48 49}

Conclusions

Digitalization in Peru has generated new threats to national security, such as cyberespionage and cyberterrorism. These, increasingly sophisticated, can have a significant impact on the country. In this context, in order to address these challenges, it is imperative that Peru strengthen its approach to cybersecurity in a comprehensive manner; it is crucial to have the resources and capacity to respond quickly and effectively to cyber threats. This involves collaborating with partner nations, enhancing internal competencies in this field, and carrying out awareness-raising programs among the population.

In addition, it is essential to highlight that international cooperation is essential to share information and resources in the fight against cyber threats, as cyberspace does not recognize national borders. Working with

45 Gobierno de España, "Lucha contra las campañas de desinformación en el ámbito..."

46 Boris Saavedra, "Ciberseguridad en América Latina: Retos, Preocupaciones y Oportunidades", CEEEP (December 2023), 193–218, <https://cecep.mil.pe/wp-content/uploads/2022/12/Desafios-a-la-Seguridad-en-América-Latina-CEEEP-SSI-WJPC.pdf> (Accessed October 12, 2023).

47 Council of Europe, "Privacy and Security", *Digital Citizenship Education DCE* (2023), <https://www.coe.int/en/web/digital-citizenship-education/privacy-and-security> (Accessed October 11, 2023).

48 Presidencia del Consejo de Ministros, "Estrategia Nacional de Seguridad y Confianza Digital", *Plataforma del Estado Peruano*, (June 30, 2021), <https://www.gob.pe/institucion/pcm/informes-publicaciones/1998221-estrategia-nacional-de-seguridad-y-confianza-digital> (Accessed October 13, 2023).

49 Juan Ormachea, "Estrategias integradas de ciberseguridad para el fortalecimiento de la seguridad nacional", *Revista de Ciencia e Investigación en Defensa-CAEN* 1, n.º 4 (October 17, 2020), 36–48, (Accessed October 13, 2023).

other countries becomes crucial to protect each other. Likewise, public education plays a key role in raising awareness about cyber threats and how to mitigate them. Individuals need to know how to protect their personal information and how to identify and prevent cyberattacks.

Finally, to ensure national security in the digital age, Peru must protect its core assets, such as critical infrastructure, sensitive data, and citizens' privacy. Therefore, it is crucial for the country to strengthen its focus in the area of cybersecurity.

About the Author

Maryorie Michelle Villón Arana has a degree in International Relations and a degree in International Business from San Ignacio de Loyola University and San Ignacio University of Miami-USA (SIU) respectively; with a Master's Degree in Conflict Resolution from San Martín de Porres University. She has also completed a Diploma in Cybersecurity and Cyberdefense at the Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN).

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

**ARTE
ESTRATÉGICO
Y PODER
TERRESTRE**

*STRATEGIC ART
AND LAND POWER*

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024, pp. 167-176

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.41>

ARTÍCULO

Evolución del Conflicto Militar: Contraofensiva en Ucrania

Farid Kahhat Kahatt

 <https://orcid.org/0000-0003-2312-0438>

 fkahhat@pucp.edu.pe

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Evolución del Conflicto Militar: Contraofensiva en Ucrania

Farid Kahhat Kahatt

Resumen

La contraofensiva ucraniana de junio de 2023 enfrentó desafíos significativos, marcada por la incertidumbre sobre su éxito. Basada en tres certezas fundamentales, incluyendo el momento de la ofensiva, el empleo de tecnología avanzada proporcionada por la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la focalización en la región de Zaporíyia, la estrategia ucraniana buscaba contrarrestar la abrumadora superioridad cuantitativa rusa. Sin embargo, analistas escépticos señalan las dificultades inherentes a operaciones conjuntas y defensas rusas profundas. Aunque Ucrania intenta una guerra de desgaste, su futuro depende de la disposición continua de la OTAN para brindar apoyo.

Palabras clave: *Contraofensiva, Ucrania, Rusia, OTAN, Estrategia.*

Introducción

En el horizonte turbulento de la confrontación entre Ucrania y Rusia, la contraofensiva desatada por Ucrania en junio de 2023 se alza como un capítulo crucial en la crónica de un conflicto que ha asolado la región. Antes de adentrarnos en el torbellino de eventos que caracterizaron este hito determinante, es esencial sumergirse en las tres certezas fundamentales que guiaron la meticulosa estrategia de Ucrania contra las posiciones rusas en su territorio del sur y este. Desde consideraciones climáticas hasta la búsqueda de un equilibrio tecnológico mediante la colaboración con la OTAN, este análisis desentraña los elementos que configuraron la estrategia ucraniana y delinearon las expectativas en un enfrentamiento marcado por la incertidumbre y la complejidad geopolítica.

El Debate Previo a la Contraofensiva Ucraniana

Antes de adentrarse en la vorágine de la contraofensiva que estremeció a Ucrania en junio de 2023, tres certezas fundamentales delineaban la acción

planificada por el país eslavo contra las posiciones rusas en el sur y este de su territorio. En primer lugar, se preveía que la ofensiva surgiría en la primavera del hemisferio norte, aprovechando las condiciones climáticas favorables. Esta se proyectaba con la utilización masiva de vehículos blindados y tanques, como los estadounidenses Abrams, que pueden superar las 60 toneladas. Tanto el lodazal generado por las lluvias otoñales, a partir de octubre, como las nevadas invernales se perfilaban como serios obstáculos para el avance de estas imponentes máquinas de guerra.

La segunda residía en que Ucrania únicamente podría contrarrestar la abrumadora superioridad cuantitativa de Rusia en términos de artillería, aviación y fuerza naval mediante el empleo de equipamiento de mayor sofisticación tecnológica proporcionado por la OTAN. Concretamente, esta tecnología debería conferir tres ventajas fundamentales para equilibrar la desventaja numérica ucraniana. De un lado, la capacidad de detectar blancos, atacarlos y mover las piezas de artillería que lanzaron el ataque (para evitar que sean contratadas) en menor tiempo que el rival (como lo demostraron en una etapa anterior de la guerra las baterías Himars). Por otro lado, la necesidad de contar con misiles y artillería de mayor alcance. Aunque las baterías Himars, por ejemplo, causaron estragos en los centros logísticos y de comando y control rusos tras la línea del frente, posteriormente fueron desplazadas fuera de los 100 kilómetros de alcance que, aproximadamente, tenían los Himars. Por lo tanto, Ucrania buscaba obtener de la OTAN misiles como los Taurus alemanes, con 500 kilómetros de alcance. Finalmente, estos misiles debían ser capaces de alcanzar sus blancos con un grado de precisión significativamente mayor que la gran mayoría de la artillería rusa (exactitud que le permitiría a Ucrania ahorrar municiones relativamente escasas).

La tercera perspectiva, en cambio, indicaba que la ofensiva central de Ucrania se desencadenaría en la región de Zaporíyia, con el objetivo de interrumpir el puente terrestre construido por Rusia durante la invasión de 2022. Este conectaba la región en el este de Ucrania que Rusia controla desde 2014, conocida como Dombás, con la península de Crimea.

Las perspectivas de éxito de la contraofensiva ucraniana carecían de certeza alguna. En un extremo se hallaban los escépticos, en su mayoría analistas independientes, quienes destacaban que, durante la ofensiva de finales de 2022, en condiciones considerablemente más favorables, Ucrania sólo logró recuperar una proporción reducida del territorio perdido desde el inicio de la guerra en febrero de 2022. Ahora, sin embargo, las condiciones eran adversas, ya que Rusia aprovechó el tiempo entre las dos ofensivas ucranianas para construir defensas profundas y proveerlas de reservas capaces de cerrar cualquier brecha que las fuerzas ucranianas pudieran abrir a través de ellas.

Las defensas rusas abarcaban unos 800 kilómetros de longitud y, en algunos puntos, tenían varios kilómetros de profundidad. Imágenes satelitales hechas públicas por la BBC ofrecían una visión de lo que tendrían que enfrentar las fuerzas ucranianas. En la fotografía, se observaba una primera línea de contención compuesta por zanjas antitanque, seguida de 250 metros de campo minado. A continuación, se encontraba una segunda línea para contener blindados, formada por bloques de concreto, seguida por 300 metros de campo minado. Después de esta última, se desplegaban trincheras fortificadas y, posteriormente, posiciones de artillería. En lugares del frente donde se preveía una contraofensiva ucraniana más probable, como en Zaporíyia, esa secuencia podía repetirse más de una vez.

Además, detrás de estas posiciones defensivas, Rusia había ubicado centenares de miles de reservistas preparados para desplazarse a las zonas del frente donde su participación fuese necesaria. Los escépticos destacaban que, a menos que se tratara de un asalto anfíbio en condiciones equivalentes, no existía tarea más compleja que una operación militar conjunta, es decir, con la participación simultánea de artillería, infantería, blindados, aviación, entre otros, contra defensas profundas respaldadas por reservas. Stephen Biddle expresó que “donde las defensas han sido

profundas, apoyadas por reservas operacionales y un frente bien preparado,¹ las blitzkrieg exitosas han sido prácticamente imposibles tras más de un siglo de cambios tecnológicos”.²

Para los escépticos, la tarea resultaría particularmente difícil para un ejército como el ucraniano, que carecía de experiencia previa en operaciones conjuntas: sus operaciones hasta ese momento habían sido secuenciales. Por ejemplo, primero atacaban con piezas de artillería una posición rusa y sólo después avanzaban sobre ella las fuerzas de infantería. Las operaciones conjuntas, en cambio, requerían un alto grado de sincronización: no debía avanzarse antes de tiempo (cuando el rival todavía contaba con defensas operativas sobre el terreno de combate), ni demasiado tarde (cuando ya hubieran arribado las reservas rusas para detener un eventual avance ucraniano).

Es cierto que la OTAN demostró que podía tener éxito en operaciones conjuntas contra ese tipo de defensas durante la primera Guerra del Golfo. Sin embargo, su éxito en Iraq se produjo en condiciones que no existían en Ucrania. En primer lugar, como se menciona, las tropas ucranianas carecían de experiencia previa en operaciones conjuntas. En segundo lugar, a diferencia de la OTAN, Ucrania no disfrutaba de supremacía aérea ni de una amplia superioridad en potencia de fuego. Además, es importante tener en cuenta que el agresor tiende a sufrir más bajas que el defensor, incluso en terreno abierto, ya que este último suele contar con posiciones defensivas fortificadas que el primero no posee. Por lo tanto, el atacante generalmente requiere una superioridad numérica de tres a uno, en promedio, para tener una probabilidad razonable de éxito, una ventaja que Ucrania no tenía.

1 Cristian Segura, “Rusia Levanta 800 kilómetros de fortificaciones para detener una contraofensiva ucraniana,” *El País* (17 de abril de 2023), <https://elpais.com/internacional/2023-04-17/rusia-levanta-800-kilometros-de-fortificaciones-para-detener-la-contraofensiva-ucrania.html> (consultado el 16 de abril de 2023).

2 Daniele Palumbo y Erwan Rivault, “Dientes de dragón y trincheras antitanques: las imágenes satelitales que revelan cómo Rusia se están preparando para la esperada contraofensiva ucraniana,” *BBC News Mundo* (22 de mayo de 2023), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-65672470>

La única ventaja que la OTAN tuvo en Iraq y que también poseía Ucrania era, como se menciona, el contar con arsenales de mayor sofisticación tecnológica, especialmente en términos de inteligencia, alcance y precisión. Este aspecto constituía uno de los argumentos de aquellos que mantenían perspectivas relativamente optimistas sobre las posibilidades de éxito de la ofensiva ucraniana. En cuanto a la proporción de efectivos necesarios para prevalecer en una ofensiva, los optimistas señalaban que Ucrania no necesitaba una superioridad de fuerzas de tres a uno a lo largo de toda la línea del frente; solo la requería en los puntos específicos donde decidiera atacar, siempre y cuando esos ataques lograran sorprender al oponente y Ucrania mantuviera la presión en otros puntos del frente. De esta manera, Ucrania podría obtener avances significativos antes de que Rusia pudiera movilizar reservas suficientes hacia los puntos donde se concentraba el ataque.

Como prueba de que algo así era posible, se citaba lo ocurrido durante la ofensiva ucraniana de septiembre de 2022 en Járkov. En lo referente a las líneas defensivas rusas, la OTAN había suministrado a Ucrania el equipo necesario para superar precisamente ese tipo de obstáculos. Por ejemplo, transportes y explosivos diseñados para abrir paso entre los bloques de concreto, así como vehículos con palas para neutralizar las minas terrestres.

Las Lecciones de la Historia

En términos generales, existe un consenso respecto a que no se han observado sistemas defensivos comparables desde el desembarco aliado en Normandía durante la Segunda Guerra Mundial. Esta experiencia histórica sugiere considerar ciertos aspectos al evaluar la respuesta ofensiva ucraniana. En primer lugar, es importante recordar que el 6 de junio de 1944, conocido como el “Día D” cuando se inició el desembarco en Normandía, murieron 4,414 soldados aliados. Por lo tanto, es razonable esperar que el costo inicial de cualquier avance ucraniano sea notablemente elevado, como luego indicarían las fuentes de inteligencia. También es relevante destacar que, después de superar la primera línea defensiva en las playas de Normandía,

las tropas aliadas no lograron avances territoriales significativos hasta el uno de agosto de 1944, casi dos meses después del inicio de la ofensiva. No obstante, es crucial tener en cuenta que, una vez vencida la última línea defensiva alemana, el avance posterior fue relativamente rápido.

Los eventos en el terreno de combate en la Ucrania contemporánea sugieren una lección sobre el papel de la tecnología en la guerra: esta puede complementar a la infantería, los blindados y la artillería, pero no puede reemplazarlos. Un ejemplo de ello es que, según fuentes de inteligencia occidentales, Ucrania identifica la mayoría de sus objetivos a través de drones conectados a sistemas de comunicación satelital, pero son las fuerzas de tierra las encargadas de atacar esos blancos, ya que Ucrania apenas cuenta con aviación o marina capaces de operar en el contexto de la guerra.

Balance de la Ofensiva

Considerando estas circunstancias, parece poco probable que la contraofensiva ucraniana alcance su objetivo de cortar el puente terrestre que une el Dombás con Crimea. En lugar de ello, las fuerzas ucranianas muestran una inclinación hacia una estrategia de guerra de desgaste en la esperanza de retomar la contraofensiva en condiciones más favorables en el futuro. Sin embargo, este enfoque plantea desafíos, ya que la planificación futura de Ucrania en la guerra está fuertemente condicionada por una variable sobre la cual tiene escaso control: la disposición de los Estados miembros de la OTAN para seguir proporcionando apoyo económico y militar. Cambios políticos en algunos Estados de la OTAN podrían afectar negativamente esta asistencia.

Existe discrepancia de opiniones sobre la invasión rusa de Ucrania, incluso en círculos de la derecha radical europea y estadounidense. No obstante, en líneas generales, el mayor apoyo a Rusia en el conflicto actual proviene de las fuerzas de la derecha radical en ambos continentes. Incluso aquellas facciones de la derecha radical que no respaldan a Rusia suelen resaltar

los impactos que la guerra y el apoyo a Ucrania tienen en sus ciudadanos, como el aumento de la inflación. Por lo tanto, podrían ser menos proclives a mantener ese respaldo de manera indefinida.³

En el caso de los EE. UU., por ejemplo, el canal de noticias Fox formuló la siguiente pregunta a los precandidatos republicanos a la nominación de ese partido para asumir la candidatura presidencial de cara a las elecciones de 2024: “¿Oponerse a Rusia en Ucrania constituye un interés estratégico vital para nuestra nación?”⁴ Las respuestas de los dos únicos precandidatos con una intención de voto de dos dígitos en las primarias republicanas fueron sumamente reveladoras. Donald Trump, expresidente de los EE. UU., respondió: “No, pero lo es para Europa. Pero no para los Estados Unidos. Es por eso que Europa debería pagar mucho más que nosotros, o igual”⁵ (de hecho, la ayuda económica y militar de los países europeos a Ucrania ya supera a la estadounidense). Ron DeSantis, actual gobernador de Florida, a su vez, respondió lo siguiente: “Mientras los Estados Unidos tienen muchos intereses nacionales (...) involucrarse más en una disputa territorial entre Ucrania y Rusia no es uno de ellos”.⁶

La paradoja que enfrenta en la actualidad Ucrania es que se está desvaneciendo el consenso entre sus aliados de la OTAN para respaldarla de manera indefinida en una guerra de desgaste. Por esta razón, era crucial que la contraofensiva ucraniana lograra el máximo éxito posible, aumentando así la probabilidad de poner fin al conflicto. Dado que este no parece ser el caso, Ucrania no puede dar por sentado que seguirá recibiendo el respaldo necesario de sus aliados de la OTAN para lanzar una nueva ofensiva hacia mediados de 2024. De hecho, las declaraciones de los precandidatos republicanos ofrecen incentivos al gobierno ruso para aceptar la estrategia

3 TE, “The hard right is getting closer to power all over Europe”, *The Economist* (14 de septiembre de 2023), <https://www.economist.com/briefing/2023/09/14/the-hard-right-is-getting-closer-to-power-all-over-europe>.

4 Joseph Wulfsohn, “Republican 2024 hopefuls respond to Tucker Carlson’s questions about their stance on Russia-Ukraine war,” *Fox News* (13 de marzo de 2023), <https://www.foxnews.com/media/republican-2024-hopefuls-respond-tucker-carlsons-questions-about-stance-russia-ukraine-war>

5 *Ibid.*

6 *Ibid.*

de desgaste propuesta por Ucrania, presumiendo que el tiempo está a su favor. Una prueba de esta dinámica se refleja en declaraciones del canciller ruso, Sergei Lavrov, proporcionadas a un medio occidental, donde sostiene lo siguiente:

“(...) los líderes occidentales reiteran (...) que respaldarán a Kiev por el tiempo que sea necesario. (...). Dicho esto, los Estados Unidos no tienen el mejor historial cuando se trata de respaldar a sus aliados. Baste recordar el retiro abrupto de su ayuda militar a Vietnam del Sur en 1973 y al régimen de Ashraf Ghani en Afganistán en 2021, (...) estas acciones provocaron la caída inmediata de los gobiernos leales a los Estados Unidos.”⁷

Conclusiones

La contraofensiva ucraniana, que se inició en junio de 2023, se encuentra enfrentando desafíos considerables, marcados tanto por condiciones climáticas adversas como por las defensas sólidas implementadas por Rusia en el terreno. La dependencia de Ucrania del equipamiento tecnológico suministrado por la OTAN se presenta como una necesidad ante la superioridad numérica rusa en artillería, aviación y fuerza naval. Aunque algunos son optimistas sobre las perspectivas de éxito, la falta de experiencia en operaciones conjuntas y la complejidad del terreno presentan obstáculos significativos. La historia militar, ejemplificada por el desembarco aliado en Normandía, sugiere que los avances iniciales pueden ser costosos, destacando la importancia de la tecnología como complemento, no reemplazo, de la fuerza terrestre. La incertidumbre radica en la voluntad continua de la OTAN de brindar apoyo, y el resquebrajamiento del consenso en la OTAN para respaldar indefinidamente a Ucrania plantea desafíos significativos, agravados por la política internacional, que refleja una posible disminución en el respaldo de la OTAN, lo que podría alterar drásticamente el curso de la guerra.

⁷ MAE Rusia, “Entrevista con el Ministro de Relaciones Exteriores Sergey Lavrov para la revista *The International Affairs*”, *The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation* (19 de agosto de 2023), https://mid.ru/en/foreign_policy/news/1900998/

Sobre el autor

Farid Kahhat es Doctor en Gobierno por la Universidad de Texas en Austin. Actualmente, desempeña el cargo de profesor de Relaciones Internacionales en la Academia Diplomática del Perú y en la Pontificia Universidad Católica del Perú. Además, contribuye como columnista en temas internacionales tanto para el diario El Comercio como para la página web de la revista América Economía. Anteriormente, ejerció como profesor de Relaciones Internacionales en el Centro de Docencia e Investigación Económicas de México. Asimismo, participó como comentarista en temas internacionales en CNN en Español, fue columnista del diario mexicano Reforma y conductor del programa TV Perú Mundo en el canal público TV Perú.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 1, January - March, 2024, pp. 177-185

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i4.41>

ARTICLE

Evolution of the Military Conflict: Counteroffensive in Ukraine

Farid Kahhat Kahatt

 <https://orcid.org/0000-0003-2312-0438>

 fkahhat@pucp.edu.pe

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Evolution of the Military Conflict: Counteroffensive in Ukraine

Farid Kahhat Kahatt

Summary

The Ukrainian counteroffensive of June 2023 faced significant challenges, marked by uncertainty about its success. Based on three fundamental certainties, including the timing of the offensive, the employment of advanced technology provided by the North Atlantic Treaty Organization (NATO), and the focus on the Zaporizhzhia region, the Ukrainian strategy sought to counter overwhelming Russian quantitative superiority. However, skeptical analysts point to the difficulties inherent in joint operations and deep Russian defenses. Although Ukraine is attempting a war of attrition, its future depends on NATO's continued willingness to provide support.

Keywords: Counteroffensive, Ukraine, Russia, NATO, Strategy.

Introduction

On the turbulent horizon of the confrontation between Ukraine and Russia, the counteroffensive unleashed by Ukraine in June 2023 stands as a crucial chapter in the chronicle of a conflict that has plagued the region. Before delving into the whirlwind of events that characterized this defining milestone, it is essential to dive into the three fundamental certainties that guided Ukraine's meticulous strategy against Russian positions in its southern and eastern territory. From climatic considerations to the search for technological balance through collaboration with NATO, this analysis unravels the elements that shaped Ukrainian strategy and delineated expectations in a confrontation marked by uncertainty and geopolitical complexity.

The Debate Prior to the Ukrainian Counteroffensive

Before entering the maelstrom of the counteroffensive that shook Ukraine in June 2023, three fundamental certainties outlined the action planned by the

Slavic country against Russian positions in the south and east of its territory. First of all, it was foreseen that the offensive would emerge in the spring of the northern hemisphere, taking advantage of favorable weather conditions. This was projected with the massive use of armored vehicles and tanks, such as the American Abrams, which can exceed 60 tons. Both the slush generated by the autumn rains, starting in October, and the winter snowfalls were serious obstacles to the advance of these imposing war machines.

The second was that Ukraine could only counter Russia's overwhelming quantitative superiority in terms of artillery, aviation and naval force by employing more technologically sophisticated equipment provided by NATO. Specifically, this technology should confer three fundamental advantages to balance the Ukrainian numerical disadvantage. On the one hand, the ability to detect targets, engage them and move the artillery pieces that launched the attack (to prevent them from being counter-attacked) in less time than the opponent (as demonstrated at an earlier stage of the war by the HIMARS batteries). On the other hand, the need for longer range missiles and artillery. Although the HIMARS batteries, for example, wreaked havoc on the Russian logistic and command and control centers behind the front line, they were subsequently moved out of the approximately 100-kilometer range of the HIMARS. Therefore, Ukraine sought to obtain from NATO missiles like the German Taurus, with 500 kilometers of range. Finally, these missiles were to be capable of hitting their targets with a significantly higher degree of accuracy than the vast majority of Russian artillery (an accuracy that would allow Ukraine to save relatively scarce ammunition).

The third perspective, on the other hand, indicated that Ukraine's central offensive would be triggered in the Zaporizhzhia region, with the aim of disrupting the land bridge built by Russia during the 2022 invasion. This connected the region in eastern Ukraine that Russia has controlled since 2014, known as Donbas, with the Crimean peninsula.

The prospects for success of the Ukrainian counteroffensive lacked any certainty. At one extreme were skeptics, mostly independent analysts,

who stressed that during the late 2022 offensive, under considerably more favorable conditions, Ukraine managed to regain only a small proportion of the territory lost since the start of the war in February 2022. Now, however, conditions were adverse, as Russia took advantage of the time between the two Ukrainian offensives to build deep defenses and provide them with reserves capable of closing any gaps that Ukrainian forces could open through them.

The Russian defenses spanned some 800 kilometers in length and, at some points, were several kilometers deep. Satellite images made public by the BBC offered a glimpse of what Ukrainian forces would face. The photograph showed a first containment line composed of anti-tank ditches, followed by 250 meters of minefield. This was followed by a second line to contain armor, consisting of concrete blocks, followed by 300 meters of minefield. After the latter, fortified trenches were deployed, followed by artillery positions. In places on the front where a Ukrainian counteroffensive was more likely, such as in Zaporizhzhia, this sequence could be repeated more than once.

Moreover, behind these defensive positions, Russia had placed hundreds of thousands of reservists ready to move to the areas of the front where their participation was needed. Skeptics pointed out that, unless it was an amphibious assault in equivalent conditions, there was no more complex task than a joint military operation, that is, with the simultaneous participation of artillery, infantry, armor, aviation, among others, against deep defenses backed by reserves. Stephen Biddle stated that “where defenses have been deep, supported by operational reserves and a well-prepared front,¹ successful blitzkriegs have been virtually impossible after more than a century of technological change”.²

1 Cristian Segura, “Rusia Levanta 800 kilómetros de fortificaciones para detener una contraofensiva ucraniana,” *El País* (17 de abril de 2023), <https://elpais.com/internacional/2023-04-17/rusia-levanta-800-kilometros-de-fortificaciones-para-detener-la-contraofensiva-ucrania.html> (consultado el 16 de abril de 2023).

2 Daniele Palumbo y Erwan Rivault, “Dientes de dragón y trincheras antitanques: las imágenes satelitales que revelan cómo Rusia se está preparando para la esperada contraofensiva ucraniana,” *BBC News Mundo* (22 de mayo de 2023), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-65672470>

For skeptics, the task would prove particularly difficult for an army like the Ukrainian, which lacked previous experience in joint operations: their operations up to that point had been sequential. For example, they would first attack a Russian position with artillery pieces and only then advance on it with infantry forces. Joint operations, on the other hand, required a high degree of synchronization: one should not advance too early (when the opponent still had operational defenses on the battlefield), nor too late (when Russian reserves had already arrived to stop an eventual Ukrainian advance).

It is true that NATO proved that it could succeed in joint operations against such defenses during the first Gulf War. However, its success in Iraq occurred under conditions that did not exist in Ukraine. First, as mentioned, Ukrainian troops lacked previous experience in joint operations. Second, unlike NATO, Ukraine did not enjoy air supremacy or vast superiority in firepower. Moreover, it is important to keep in mind that the aggressor tends to suffer more casualties than the defender, even in open terrain, since the latter usually has fortified defensive positions that the former does not possess. Therefore, the attacker generally requires a numerical superiority of three to one, on average, to have a reasonable chance of success, an advantage Ukraine did not have.

The only advantage that NATO had in Iraq and that Ukraine also possessed was, as mentioned, having arsenals of greater technological sophistication, especially in terms of intelligence, range and precision. This aspect constituted one of the arguments of those who maintained relatively optimistic perspectives on the chances of success of the Ukrainian offensive. As for the troop ratio needed to prevail in an offensive, the optimists pointed out that Ukraine did not need a three-to-one force superiority along the entire front line; it required it only at specific points where it decided to attack, provided those attacks succeeded in surprising the opponent and Ukraine maintained pressure at other points along the front. In this way, Ukraine could make significant gains before Russia could mobilize sufficient reserves to the points where the attack was concentrated.

As evidence that such a thing was possible, what happened during the September 2022 Ukrainian offensive in Kharkov was cited. As far as the Russian defensive lines were concerned, NATO had supplied Ukraine with the necessary equipment to overcome just such obstacles. For example, transports and explosives designed to break through concrete blocks, as well as vehicles with shovels to neutralize landmines.

The Lessons of History

Generally speaking, there is a consensus that comparable defensive systems have not been observed since the Allied landings at Normandy during World War II. This historical experience suggests considering certain aspects when evaluating the Ukrainian offensive response. First, it is important to remember that on June 6, 1944, known as “D-Day” when the Normandy landing began, 4,414 Allied soldiers were killed. Therefore, it is reasonable to expect that the initial cost of any Ukrainian advance would be remarkably high, as intelligence sources would later indicate. It is also relevant to note that, after overcoming the first defensive line on the Normandy beaches, Allied troops did not make significant territorial advances until August 1, 1944, almost two months after the start of the offensive. It is crucial to note, however, that once the last German defensive line was defeated, the subsequent advance was relatively rapid.

Events on the battlefield in contemporary Ukraine suggest a lesson about the role of technology in warfare: it can complement infantry, armor, and artillery, but it cannot replace them. A case in point is that, according to Western intelligence sources, Ukraine identifies most of its targets through drones connected to satellite communication systems, but it is the ground forces that are responsible for attacking those targets, as Ukraine has hardly any aviation or navy capable of operating in the context of warfare.

Balance of the Offensive

Considering these circumstances, it seems unlikely that the Ukrainian counteroffensive will achieve its objective of cutting the land bridge

linking the Dombas to the Crimea. Instead, Ukrainian forces show an inclination toward a strategy of attrition warfare in the hope of resuming the counteroffensive under more favorable conditions in the future. However, this approach poses challenges, as Ukraine's future war planning is heavily conditioned by a variable over which it has little control: the willingness of NATO member states to continue providing economic and military support. Political changes in some NATO states could negatively affect this assistance.

There is a divergence of opinion on the Russian invasion of Ukraine, even in radical right-wing European and U.S. circles. Generally speaking, however, the strongest support for Russia in the current conflict comes from radical right forces on both continents. Even those factions of the radical right that do not support Russia often highlight the impacts that the war and support for Ukraine have on their citizens, such as increased inflation. Therefore, they may be less likely to maintain that support indefinitely.³

In the case of the U.S., for example, Fox News Channel posed the following question to the Republican pre-candidates for that party's nomination to assume the presidential nomination for the 2024 election: "Does opposing Russia in Ukraine constitute a vital strategic interest for our nation?"⁴ The answers from the only two pre-candidates with double-digit voting intention in the Republican primaries were extremely revealing. Donald Trump, former U.S. President, responded, "No, but it is for Europe. But not for the United States. That's why Europe should pay much more than us, or the same"⁵ (in fact, economic and military aid from European countries to Ukraine already exceeds that of the U.S.). Ron DeSantis, current governor of Florida, in turn, responded as follows: "While the United States has many

3 TE, "The hard right is getting closer to power all over Europe", *The Economist* (14 de septiembre de 2023), <https://www.economist.com/briefing/2023/09/14/the-hard-right-is-getting-closer-to-power-all-over-europe>.

4 Joseph Wulfsohn, "Republican 2024 hopefuls respond to Tucker Carlson's questions about their stance on Russia-Ukraine war," *Fox News* (13 de marzo de 2023), <https://www.foxnews.com/media/republican-2024-hopefuls-respond-tucker-carlsons-questions-about-stance-russia-ukraine-war>

5 Ibid.

national interests (...) getting more involved in a territorial dispute between Ukraine and Russia is not one of them”.⁶

The paradox currently facing Ukraine is that the consensus among its NATO allies to back it indefinitely in a war of attrition is fading. For this reason, it was crucial that the Ukrainian counteroffensive achieve the maximum possible success, thereby increasing the likelihood of ending the conflict. Since this does not appear to be the case, Ukraine cannot take it for granted that it will continue to receive the necessary backing from its NATO allies to launch a new offensive by mid-2024. Indeed, statements by Republican pre-candidates provide incentives for the Russian government to accept Ukraine’s proposed strategy of attrition, presuming that time is in its favor. Evidence of this dynamic is reflected in statements by Russian Foreign Minister Sergei Lavrov, provided to a Western media outlet, where he claims the following:

“(...) Western leaders reiterate (...) that they will support Kiev for as long as it takes (...). That said, the United States does not have the best track record when it comes to backing its allies. Suffice it to recall the abrupt withdrawal of its military aid to South Vietnam in 1973 and to the Ashraf Ghani regime in Afghanistan in 2021, (...) these actions led to the immediate fall of governments loyal to the United States”.⁷

Conclusions

The Ukrainian counteroffensive, which began in June 2023, finds itself facing considerable challenges, marked by both adverse weather conditions and solid defenses implemented by Russia on the ground. Ukraine’s reliance on NATO-supplied technological equipment presents itself as a necessity in the face of Russian numerical superiority in artillery, aviation and naval force. While some are optimistic about the prospects for success, the lack

6 Ibid.

7 MAE Rusia, “Entrevista con el Ministro de Relaciones Exteriores Sergey Lavrov para la revista *The International Affairs*”, *The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation* (19 de agosto de 2023), https://mid.ru/en/foreign_policy/news/1900998/

of experience in joint operations and the complexity of the terrain present significant obstacles. Military history, exemplified by the Allied landing at Normandy, suggests that initial breakthroughs can be costly, underscoring the importance of technology as a complement, not a replacement, for ground force. Uncertainty lies in NATO's continued willingness to provide support, and the breakdown of consensus in NATO to indefinitely back Ukraine poses significant challenges, compounded by international politics, reflecting a possible decline in NATO support, which could dramatically alter the course of the war.

About the author

Farid Kahhat is D. in Government from the University of Texas at Austin. He is currently a professor of International Relations at the Diplomatic Academy of Peru and the Pontificia Universidad Católica del Perú. He also contributes as a columnist on international issues for the newspaper *El Comercio* and for the web page of the magazine *América Economía*. Previously, he was a professor of International Relations at the Centro de Docencia e Investigación Económicas in Mexico. He also participated as a commentator on international issues in *CNN en Español*, was a columnist for the Mexican newspaper *Reforma* and host of the TV Peru *Mundo* program in the public channel TV Peru.

ISSN: 2955-8018 (Impresa/print)

ISSN: 2810-899X (En línea/online)



CEEP

THINK TANK DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA **SEGURIDAD Y PODER TERRESTRE**

Vol 3, N° 1, enero - marzo, 2024

Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

SECURITY AND LAND POWER JOURNAL

Vol 3, N° 1, Jan - Mar, 2024

Peruvian Army Center for Strategic Studies